

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту наказу Міністерства розвитку громад та територій України «Про затвердження форми звітності № 1-УПВ (річна) «Звіт про управління побутовими відходами» та інструкції щодо заповнення форми звітності № 1-УПВ (річна) «Звіт про управління побутовими відходами»»

1. Мета

Метою прийняття проєкту наказу Міністерства розвитку громад та територій України «Про затвердження форми звітності № 1-УПВ (річна) «Звіт про управління побутовими відходами» та інструкції щодо заповнення форми звітності № 1-УПВ (річна) «Звіт про управління побутовими відходами» (далі – проєкт акта) є забезпечення здійснення аналізу, систематизації та оприлюднення інформації у сфері управління побутовими відходами та ведення галузевої статистичної звітності у сфері управління побутовими відходами відповідно до пункту 10 частини другої статті 4 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», пунктів 5 та 14 частини першої статті 22 Закону України «Про управління відходами», підпункту 1 пункту 3 Положення про Міністерство розвитку громад та територій України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 червня 2015 року № 460.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Необхідність затвердження нової форми звітності № 1-УПВ (річна) «Звіт про управління побутовими відходами» та інструкції щодо її заповнення на заміну форми звітності № 1-ТПВ (річна) «Звіт про управління побутовими відходами» та інструкції щодо її заповнення на заміну застарілої форми звітності, що була затверджена наказом Міністерства будівництва, архітектури та житлово-комунального господарства України від 19 вересня 2006 року № 308, пов'язана з нагальною необхідністю приведення цієї звітності у відповідність до термінології та положень Закону України «Про управління відходами», що набув чинності у 2023 році, а також для забезпечення аналізу показників виконання положень Національного плану управління відходами до 2033 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2024 року № 1353-р, в частині управління побутовими відходами.

Згідно з пунктом 10 частини другої статті 4 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», до повноважень центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері житлово-комунального господарства, належить ведення галузевої звітності у сфері житлово-комунальних послуг, до яких відноситься, зокрема, комунальна послуга з управління побутовими відходами.

Відповідно до пунктів 5 та 14 частини першої статті 22 Закону України «Про управління відходами», до повноважень центрального органу виконавчої влади, що



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C7010053E10A00
Дійсний з 01.02.2026 20:49:00 по 01.02.2027 20:49:00

Міністерство розвитку громад
та територій України



934/25/63-26 від 06.07.2026

забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства, у сфері управління відходами належить здійснення аналізу, систематизації та оприлюднення інформації у сфері управління побутовими відходами, а також затвердження методик, правил, інструкцій та порядків у сфері надання комунальної послуги з управління побутовими відходами.

Підпункт 1 пункту 3 Положення про Міністерство розвитку громад та територій України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 червня 2015 року № 460, передбачає, що основні завдання Мінрозвитку включають забезпечення формування та реалізації державної політики у сфері управління побутовими відходами у тому числі шляхом ведення галузевої звітності у сфері житлово-комунальних послуг, до яких відноситься послуга з управління побутовими відходами.

Крім того, Національним планом управління відходами до 2033 року, затвердженим розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2024 року № 1353-р, встановлені цільові показники, які вже передбачені в законодавстві України та визначені директивами ЄС.

Так, статтею 37 Закону України «Про управління відходами» встановлено цільові показники щодо підготовки до повторного використання та рециклінгу побутових відходів:

- до 2025 року – не менше 10 відсотків їх маси;
- до 2030 року – не менше 20 відсотків їх маси;
- до 2035 року – не менше 25 відсотків їх маси;
- до 2040 року – не менше 35 відсотків їх маси.

Органи місцевого самоврядування забезпечують виконання цільових показників щодо підготовки до повторного використання та рециклінгу побутових відходів. Методика розрахунку цільових показників щодо підготовки до повторного використання та рециклінгу побутових відходів, а також порядок подання звітності щодо виконання цільових показників з підготовки до повторного використання та рециклінгу побутових відходів затверджена наказом Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України від 27 червня 2024 року № 581, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 15 липня 2024 р. за № 1056/42401.

Інші цільові показники, які відсутні у законодавстві України, ґрунтуються на досвіді інших європейських країн з урахуванням вимог директив ЄС.

Так, Директива Європейського Парламенту та Ради 2018/850/ЄС від 30 травня 2018 року про внесення змін до Директиви Ради 1999/31/ЄС додає цільовий показник щодо зменшення видалення побутових відходів на полігонах до 10 відсотків до 2035 року (перенесення строків досягненні цілі на п'ять років).

Крім того, якщо строки перенесено, держава-член все одно повинна забезпечити, щоб загальна кількість видалених побутових відходів на полігони не перевищувала 25 відсотків у 2035 році.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович

Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C7010053E10A00

Дійсний з 01.02.2026 20:49:00 по 01.02.2027 20:49:00

Міністерство розвитку громад
та територій України



934/25/63-26 від 06.07.2026

Для досягнення показників ЄС щодо зменшення обсягів захоронення побутових відходів до 2033 року кількість захоронення побутових відходів необхідно зменшити на 30 відсотків від їх загального обсягу.

Також заплановано зменшення обсягів захоронення біовідходів до 2030 року на 10 відсотків від обсягу біовідходів, які утворюються у складі побутових відходів, та до 2033 року зменшення до 15 відсотків захоронення біовідходів.

Очікується, що у результаті реалізації Національного плану управління відходами до 2033 року, затвердженим розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2024 року № 1353-р, передбачається досягнути таких кількісних і якісних показників:

- підвищення рівня підготовки до повторного використання та рециклінгу побутових відходів не менше 10 відсотків їх маси до 2025 року, 20 відсотків – до 2030 року;

- збільшення до 15 відсотків охоплення послугою з управління побутовими відходами до 2033 року;

- впровадження у населених пунктах системи роздільного збирання побутових відходів із щорічним збільшенням на 10 відсотків охоплення населення починаючи з другого року дії місцевих планів управління відходами;

- організація компостування зелених відходів з громадських парків та садів до 2030 року для всіх населених пунктів з населенням понад 100 тис. мешканців (ціль не встановлює обмеження щодо впровадження компостування в інших менших населених пунктах);

- створення загальнонаціональної мережі регіональних полігонів для видалення побутових відходів до 2033 року (необхідно 146 полігонів);

- підвищення рівня підготовки до повторного використання, рециклінгу та іншого відновлення матеріалів, відходів будівництва та знесення, що не є небезпечними щонайменше до 70 відсотків за масою до 2033 року.

Серед іншого, Україна повинна зменшити захоронення біовідходів на полігонах та звалищах за допомогою встановлення сортувальних ліній для відокремлення біовідходів на місцях видалення відходів (полігони та звалища).

Здійснення заходів щодо зменшення захоронення біовідходів для досягнення цілей Директиви 1999/31/ЄС дасть змогу:

- збільшити кількість та потужність побудованих відкритих майданчиків для компостування біовідходів в громадських парках і садах;

- запровадити збирання та компостування біовідходів;

- запровадити збирання та оброблення біовідходів з домогосподарств, закладів громадського харчування тощо та будівництво установок для аеробного або анаеробного оброблення цих відходів з метою виробництва компосту або біогазу;

- створити фінансово-економічні стимули для зменшення обсягів видалення на полігон біовідходів та збільшення рециклінгу цих відходів;



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович

Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C7010053E10A00

Дійсний з 01.02.2026 20:49:00 по 01.02.2027 20:49:00

Міністерство розвитку громад
та територій України



934/25/63-26 від 06.07.2026

- підвищити екологічну обізнаність населення та адміністративного потенціалу органів місцевого самоврядування з управління біовідходами.

Прийняття проєкту акта забезпечить належне здійснення аналізу, систематизації та оприлюднення інформації у сфері управління побутовими відходами та ведення галузевої статистичної звітності у сфері управління побутовими відходами відповідно до Законів України «Про управління відходами» та «Про житлово-комунальні послуги» з метою контролю виконання показників у відповідності до європейських Директив.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом акта передбачається, що збирання звітної інформації, її аналіз, систематизація та оприлюднення буде розпочато у 2026 році за результатами функціонування сфери управління побутовими відходами за 2025 рік.

Нова форма звітності № 1-УПВ (річна) «Звіт про управління побутовими відходами» та інструкція щодо її заповнення будуть затверджені на заміну форми звітності № 1-ТПВ (річна) «Звіт про управління побутовими відходами» та інструкції щодо її заповнення, затверджених наказом Міністерства будівництва, архітектури та житлово-комунального господарство України від 19 вересня 2006 року № 308, що будуть скасовані після затвердження цього наказу.

Прийняття нормативного акта забезпечить належне здійснення аналізу, систематизації та оприлюднення інформації у сфері управління побутовими відходами та ведення галузевої статистичної звітності у сфері управління побутовими відходами відповідно до Законів України «Про управління відходами» та «Про житлово-комунальні послуги».

Форма звітності № 1-УПВ (річна) «Звіт про управління побутовими відходами» складається з 6 розділів:

- 1) Утворення побутових відходів;
- 2) Збирання побутових відходів;
- 3) Перевезення побутових відходів;
- 4) Відновлення побутових відходів;
- 5) Видалення побутових відходів;
- 6) Функціонування системи управління побутовими відходами.

Така структура звітності дозволить здійснювати систематичний всебічний аналіз стану сфери управління побутовими відходами в Україні.

4. Правові аспекти

У даній сфері суспільних відносин діють: Закон України «Про управління відходами»; Закон України «Про житлово-комунальні послуги»; Закон України «Про благоустрій населених пунктів»; Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні»; Закон України «Про місцеві державні адміністрації»; Закон України «Про



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович

Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C7010053E10A00

Дійсний з 01.02.2026 20:49:00 по 01.02.2027 20:49:00

Міністерство розвитку громад
та територій України



934/25/63-26 від 06.07.2026

охорону навколишнього природного середовища», Закон України «Про офіційну статистику».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проєкту акта не потребує додаткових витрат із державного чи з місцевого бюджету.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт акта буде розміщено на офіційному вебсайті Міністерства розвитку громад та територій України для проведення публічних консультацій.

Проєкт акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

7. Оцінка відповідності

Проєкт акта не містить положень, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводилися.

8. Прогноз результатів

Очікуваний результат реалізації акта – забезпечення здійснення систематичного всебічного аналізу стану сфери управління побутовими відходами в Україні, та, як наслідок, надання якісних послуг з управління побутовими відходами.

Реалізація акта не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами.

Віце-прем'єр-міністр з відновлення
України – Міністр розвитку громад
та територій України

Олексій КУЛЕБА

_____ 2026 р.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович

Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C7010053E10A00

Дійсний з 01.02.2026 20:49:00 по 01.02.2027 20:49:00

Міністерство розвитку громад
та територій України



934/25/63-26 від 06.07.2026