

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту постанови Кабінету Міністрів України

«Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сферах виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії, які підлягають ліцензуванню Радою міністрів Автономної Республіки Крим, обласними, Київською та Севастопольською міськими державними адміністраціями, та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю)»

1. Мета

Метою проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сферах виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії, які підлягають ліцензуванню Радою міністрів Автономної Республіки Крим, обласними, Київською та Севастопольською міськими державними адміністраціями, та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю)» (далі – проєкт акта) є встановлення єдиних критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у зазначених сферах, визначити періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) у цих сферах, а також кількість та частоту проведення перевірок, чітко окреслити коло суб'єктів господарювання, які належать до високого, середнього та незначного ступенів ризику.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Законом України від 14.01.2025 № 4213-IX «Про внесення змін до деяких законів України у сферах енергетики і теплопостачання щодо удосконалення окремих положень, пов'язаних із веденням господарської діяльності та дією воєнного стану в Україні» було внесено зміни, зокрема, до Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», яким надано повноваження щодо здійснення державного нагляду (контролю) за дотриманням ліцензіатами ліцензійних умов органами ліцензування Радою міністрів Автономної Республіки Крим, обласними, Київською та Севастопольською міськими державними адміністраціями у сфері комунальних послуг.

У зв'язку із цим, Мінрозвитку отримало відповідні повноваження щодо розроблення критеріїв, за якими буде оцінюватися ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначатиметься періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) у сферах виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії.

Частиною четвертою статті 4 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» визначено, що виключно законами встановлюються органи, уповноважені здійснювати державний нагляд



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Калашник Микола Володимирович
Сертифікат 04AF212836405D9904000000856D3E001312F400
Дійсний з 20.07.2026 0:00:00 по 19.07.2028 23:59:59

Міністерство з відновлення,
інфраструктури та транспорту України



1014/25/63-26 від 23.07.2026

(контроль) у сфері господарської діяльності.

Також, абзацом другим пункту 2 Методики розроблення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 10 травня 2018 р. № 342 встановлено, що у разі коли органами, уповноваженими здійснювати державний нагляд (контроль) у відповідних сферах, є місцеві держадміністрації та/або органи місцевого самоврядування, критерії розробляються центральними органами виконавчої влади, що забезпечують формування державної політики у відповідних сферах.

Відповідно до пункту 29 частини першої статті 7 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі – Закон) господарська діяльність у сфері виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії підлягає ліцензуванню.

Разом з цим, частиною третьою статті 19 Закону визначено, що контроль за додержанням ліцензіатами ліцензійних умов здійснюють у межах своїх повноважень органи ліцензування, крім Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, яка здійснює контроль відповідно до Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», шляхом проведення планових і позапланових перевірок відповідно до Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» з урахуванням особливостей, визначених цим Законом.

Згідно із частиною п'ятою статті 2 Закону господарська діяльність на підставі ліцензії, виданої органом ліцензування, провадиться на всій території України, крім випадків, встановлених законом.

Враховуючи зазначене, виникла необхідність у розробленні критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) у сферах виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії місцевими державними адміністраціями.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом акта передбачається затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) у сферах виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії місцевими державними адміністраціями, визначити вичерпний перелік критеріїв, їх показники, кількість балів за кожним показником, а також передбачити ризики настання негативних наслідків, відповідно до критеріїв.

4. Правові аспекти

У даній сфері суспільних відносин діють закони України:



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Калашник Микола Володимирович
Сертифікат 04AF212836405D9904000000856D3E001312F400
Дійсний з 20.07.2026 0:00:00 по 19.07.2028 23:59:59

Міністерство з відновлення,
інфраструктури та транспорту України



1014/25/63-26 від 23.07.2026

«Про теплопостачання»;
«Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»;
«Про ліцензування видів господарської діяльності»;
«Про житлово-комунальні послуги».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Проект акта не потребуватиме фінансування з державного чи місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 3 листопада 2010 р. № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» проект акта розміщено на офіційному вебсайті Мінрозвитку для проведення публічних консультацій.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій.

7. Оцінка відповідності

Проект акта не містить положень, що стосуються зобов'язань України у сфері Європейської інтеграції, прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, не впливає на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, не містить ризиків вчинення правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, не створює підстави для дискримінації, не стосується інших ризиків та обмежень, які можуть виникнути під час реалізації акта. Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводилися.

8. Прогноз результатів

Реалізація акта матиме вплив на інтереси заінтересованих сторін. Інформація щодо впливу акта на інтереси заінтересованих сторін додається.

Міністр з відновлення,
інфраструктури та транспорту України

Микола КАЛАШНИК

_____ 2026 р.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Калашник Микола Володимирович
Сертифікат 04AF212836405D9904000000856D3E001312F400
Дійсний з 20.07.2026 0:00:00 по 19.07.2028 23:59:59

Міністерство з відновлення,
інфраструктури та транспорту України



1014/25/63-26 від 23.07.2026