

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту наказу Міністерства розвитку громад та територій України
«Про затвердження Змін до Правил визначення норм надання послуги
з управління побутовими відходами»

I. Визначення проблеми

На сьогодні на ринку надання послуги з управління побутовими відходами існує проблема, пов'язана з потребою встановлення мінімальних добових норм надання послуги з управління побутовими відходами з метою забезпечення рівних можливостей доступу до отримання споживачами послуги з управління побутовими відходами та у разі неможливості здійснити вимірювання кількості побутових відходів під час запровадження послуги з управління побутовими відходами на території територіальної громади вперше.

Відтак проєкт наказу Міністерства розвитку громад та територій України «Про затвердження Змін до Правил визначення норм надання послуги з управління побутовими відходами» (далі – проєкт регуляторного акта) розроблено на виконання вимог пункту 27 Правил надання послуги з управління побутовими відходами, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 08 серпня 2023 року № 835 (далі – Правила), в якому зокрема визначено, що у разі визначення обсягу надання послуги з управління побутовими відходами вперше на території територіальної громади допускається застосування добових норм споживання послуги з управління побутовими відходами, які встановлюються Мінрозвитку. Застосування таких норм триває не довше ніж п'ять років.

При цьому пунктом 10 частини першої статті 22 Закону України «Про управління відходами» (далі – Закон) визначено, що до повноважень центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства, у сфері управління відходами належить затвердження правил визначення норм надання послуги з управління побутовими відходами.

Водночас чинні Правила визначення норм надання послуги з управління побутовими відходами, затверджені наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30 липня 2010 року № 259, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 29 вересня 2010 року за № 871/18166, передбачають визначення норм надання послуги виключно за результатами вимірювання кількості побутових відходів.

Разом з тим, у разі запровадження послуги з управління побутовими відходами вперше на території територіальної громади відсутні фактичні дані для проведення вимірювань, що унеможливорює оперативне встановлення обсягів послуги та формування економічно обґрунтованого тарифу.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C7010053E10A00
Дійсний з 01.02.2026 20:49:00 по 01.02.2027 20:49:00

Міністерство розвитку громад
та територій України



5764/25/14-26 від 10.04.2026

Відтак прийняття проєкту регуляторного акта дозволить:

- врегулювати питання застосування мінімальних добових норм надання послуги з управління побутовими відходами;
- забезпечити рівні можливості доступу споживачів до отримання послуги;
- забезпечити безперервність надання послуги у разі відсутності можливості здійснення вимірювання кількості побутових відходів;
- встановити перехідний механізм строком не більше п'яти років для територіальних громад, у яких послуга запроваджується вперше.

Прийняття проєкту регуляторного акта врегулює встановлення мінімальних добових норм надання послуги з управління побутовими відходами з метою забезпечення рівних можливостей доступу до отримання споживачами послуги з управління побутовими відходами та у разі неможливості здійснити вимірювання кількості побутових відходів під час запровадження послуги з управління побутовими відходами на території територіальної громади вперше.

Для встановлення цих норм було використано розрахунки, які були попередньо проведені ЗАТ «УкркомунНДІ прогрес» в рамках виконання науково-дослідної роботи «ПВ-19-2-07. Внесення змін до Правил надання послуг із збирання та перевезення твердих і рідких побутових відходів».

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	—
Держава	Так	—
Суб'єкти господарювання,	Так	—
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так	—

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує нормативно-правового врегулювання.

II. Цілі державного регулювання

Ціллю прийняття проєкту регуляторного акта є внесення змін до Правил визначення норм надання послуги з управління побутовими відходами, затверджених наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30 липня 2010 року № 259, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 29 вересня 2010 року за № 871/18166, задля удосконалення механізму визначення норм надання послуги з управління побутовими відходами шляхом встановлення мінімальних добових норм



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C7010053E10A00
Дійсний з 01.02.2026 20:49:00 по 01.02.2027 20:49:00

Міністерство розвитку громад
та територій України



5764/25/14-26 від 10.04.2026

надання послуги з управління побутовими відходами задля забезпечення рівних можливостей доступу до отримання споживачами послуги з управління побутовими відходами та у разі неможливості здійснити вимірювання кількості побутових відходів під час запровадження послуги з управління побутовими відходами на території територіальної громади вперше.

Прийняття регуляторного акта врегулює встановлення мінімальних добових норм надання послуги з управління побутовими відходами з метою забезпечення рівних можливостей доступу до отримання споживачами послуги з управління побутовими відходами та у разі неможливості здійснити вимірювання кількості побутових відходів під час запровадження послуги з управління побутовими відходами на території територіальної громади вперше.

Таким чином прийняття проєкту регуляторного акта дозволить оптимізувати та удосконалити існуючу систему управління побутовими відходами.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<i>Альтернатива 1</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час	Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін не надасть змоги розв'язати проблеми, визначені у розділі I. Такий спосіб є неприйнятним, оскільки збереження ситуації, яка існує на цей час, створить законодавчий вакуум, не відповідатиме нормам українського законодавства, а відтак не забезпечить досягнення поставленої цілі регулювання.
<i>Альтернатива 2</i> Прийняття проєкту регуляторного акта	Прийняття проєкту регуляторного акта Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним та дасть змогу виконати вимоги Закону України «Про управління відходами».

Таким чином, Альтернатива 2 є прийнятним і єдиним способом досягнення зазначених цілей.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
------------------	--------	---------



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович

Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C7010053E10A00

Дійсний з 01.02.2026 20:49:00 по 01.02.2027 20:49:00

Міністерство розвитку громад
та територій України



5764/25/14-26 від 10.04.2026

<i>Альтернатива 1</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні, оскільки проблема залишається невирішеною Залишаються нереалізованими положення Закону України «Про управління відходами» та пункту 27 Правил надання послуги з управління побутовими відходами, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 08 серпня 2023 року № 835, що в свою чергу унеможлиблює реалізацію державної політики у сфері управління побутовими відходами	Відсутні
<i>Альтернатива 2</i> Прийняття проекту регуляторного акта	Удосконалення законодавства у сфері управління побутовими відходами, приведення галузевих правил у відповідність із Законом України «Про управління відходами» та пунктом 27 Правил надання послуги з управління побутовими відходами, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 08 серпня 2023 року № 835	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва складуть 3470 грн.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<i>Альтернатива 1</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні Альтернатива є неприйнятною, оскільки не відповідає вимогам чинного законодавства	Відсутні
<i>Альтернатива 2</i> Прийняття проекту регуляторного акта	Забезпечення рівних можливостей доступу до отримання споживачами послуги з управління побутовими відходами	Відсутні

Оцінка впливів на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Згідно наданих обласними державними адміністраціями звітів про поводження з твердими побутовими відходами, форму яких затверджено наказом Мінбуду від 19 вересня 2006 року № 308 «Про затвердження форми звітності № 1 – ТПВ та інструкції щодо заповнення форми звітності № 1 – ТПВ «Звіт про поводження з твердими побутовими відходами», в Україні послуги у сфері управління побутовими відходами надавали 1096 організацій, з яких:



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович

Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C7010053E10A00

Дійсний з 01.02.2026 20:49:00 по 01.02.2027 20:49:00

Міністерство розвитку громад
та територій України

5764/25/14-26 від 10.04.2026

великі підприємства – відсутні, 318 середніх підприємств, а також 675 малих та 103 мікропідприємства.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	318	675	103	1096
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0%	29%	62%	9%	100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<i>Альтернатива 1</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні, оскільки проблема залишається невирішеною	Відсутні
<i>Альтернатива 2</i> Прийняття проєкту регуляторного акта	Високі Усунуто суперечності між Правилами визначення норм надання послуги з управління побутовими відходами та Законом. Норми Закону виконуються, а суб'єкти господарювання витрачають час лише на вивчення положень цього порядку. Таким чином середні витрати кожного суб'єкта господарювання, що здійснюють операції із управління відходами, за умови прийняття проєкту регуляторного акта суттєво зменшаться, що підтверджує необхідність його прийняття та реалізації	Орієнтовні середні витрати на ознайомлення з нормативно-правовою базою складуть: 636000 грн. для усіх середніх підприємств (великі підприємства, що здійснюють операції із управління відходами, відсутні); 2267714,4 грн. для усіх малих та мікропідприємств

Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання середнього підприємництва було окремо кількісно визначено витрати, які виникатимуть внаслідок дії регуляторного акта. Розрахунок цих



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C7010053E10A00
Дійсний з 01.02.2026 20:49:00 по 01.02.2027 20:49:00

Міністерство розвитку громад та територій України



5764/25/14-26 від 10.04.2026

витрат викладено у додатку 1 до аналізу регуляторного впливу регуляторного акта.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
<i>Альтернатива 1</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час	з огляду на альтернативу – залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, відсутні
<i>Альтернатива 2</i> Прийняття проекту регуляторного акта	витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, наведені у розрахунках у додатку 1 до аналізу регуляторного впливу і складають 636000 грн. для усіх середніх підприємств (великі підприємства, що здійснюють операції із управління відходами, відсутні)

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

1 – цілі прийняття проекту регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати);

2 – цілі прийняття проекту регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаються невирішеними);

3 – цілі прийняття проекту регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

4 – цілі прийняття проекту регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблем)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
<i>Альтернатива 1</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час	1	У разі неприведення діючого регуляторного акта до вимог Закону та Правил, не буде



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C7010053E10A00
Дійсний з 01.02.2026 20:49:00 по 01.02.2027 20:49:00

Міністерство розвитку громад
та територій України



5764/25/14-26 від 10.04.2026

		забезпечено досягнення поставленої мети
<i>Альтернатива 2</i> Прийняття проєкту регуляторного акта	4	Запропонований спосіб повною мірою сприяє вирішенню зазначеної проблеми, є найбільш доцільним та дасть змогу виконати вимоги Закону, а також привести галузеві правила у відповідність із Правилами надання послуги з управління побутовими відходами, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 08 серпня 2023 року № 835

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
<i>Альтернатива 1</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час	<u>Для держави:</u> Відсутні, оскільки проблема залишається невирішеною <u>Для суб'єктів господарювання:</u> Відсутні <u>Для громадян:</u> Відсутні	<u>Для держави:</u> Відсутні <u>Для суб'єктів господарювання:</u> Відсутні <u>Для громадян:</u> Відсутні	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати у зв'язку з невиконанням вимог Закону, а також неприведенням Правил визначення норм надання послуги з управління побутовими відходами у відповідність із Законом та Правилами, що не забезпечить



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C7010053E10A00
Дійсний з 01.02.2026 20:49:00 по 01.02.2027 20:49:00

Міністерство розвитку громад
та територій України



5764/25/14-26 від 10.04.2026

			досягнення поставлених цілей
<i>Альтернатива 2</i> Прийняття проєкту регуляторного акта	<u>Для держави:</u> Удосконалення законодавства у сфері управління побутовими відходами <u>Для суб'єктів господарювання:</u> Високі <u>Для громадян:</u> Отримання якісних послуг з управління побутовими відходами за економічно обґрунтованими тарифами	<u>Для держави:</u> Бюджетні витрати органів місцевого самоврядування на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва складуть 3470 грн. <u>Для суб'єктів господарювання:</u> Орієнтовні середні витрати на ознайомлення з нормативно-правовою базою складуть: 636000 грн. для усіх середніх підприємств (великі підприємства, що здійснюють операції із збирання та перевезення побутових відходів, відсутні); 2267714,4 грн. для усіх малих та мікропідприємств <u>Для громадян:</u> Відсутні	У разі прийняття проєкту регуляторного акта задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою, що повністю забезпечить потребу у вирішенні проблеми

Отже запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним та дасть змогу гармонізувати чинні нормативно-правові акти у сфері управління побутовими відходами.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C7010053E10A00
Дійсний з 01.02.2026 20:49:00 по 01.02.2027 20:49:00

Міністерство розвитку громад та територій України



5764/25/14-26 від 10.04.2026

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
<i>Альтернатива 1</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час	Чинний нормативно-правовий акт не відповідає вимогам Закону. На підставі викладеного можна дійти висновку, що ця альтернатива є неприйнятною.	Зовнішні чинники на дію регуляторного акта у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін відсутні
<i>Альтернатива 2</i> Прийняття проекту регуляторного акта	У разі прийняття регуляторного акта для держави вигода полягатиме в удосконаленні законодавства, завдяки чому споживачі будуть отримувати якісні послуги з управління побутовими відходами. Тому обраним альтернативним способом вирішення проблеми є розроблення регуляторного акта.	Упродовж деякого часу дії регуляторного акта може впливати низька обізнаність суб'єктів, на яких поширюється дія цього акта, щодо запроваджених відмінностей регулювання, що пропонується з існуючим регулюванням

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання зазначеної проблеми регуляторним актом забезпечується внесення змін до наказу Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30 липня 2010 року № 259, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 29 вересня 2010 року за № 871/18166. Ці зміни насамперед стосуються приведення термінології, що використовується у Правилах визначення норм надання послуги з управління побутовими відходами, у відповідність із Законом України «Про управління відходами».

Механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної в розділі I проблеми з боку держави, є прийняття запропонованого регуляторного акта.

Заходами, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми з боку держави є забезпечення інформування суб'єктів господарювання про положення акта шляхом оприлюднення його на офіційному вебсайті Міністерства розвитку громад та територій України.

За реалізацію даного проекту регуляторного акта відповідають органи місцевого самоврядування. З метою реалізації даного проекту регуляторного



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович

Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C7010053E10A00

Дійсний з 01.02.2026 20:49:00 по 01.02.2027 20:49:00

Міністерство розвитку громад
та територій України



5764/25/14-26 від 10.04.2026

акта органам місцевого самоврядування необхідно провести ознайомлення з нормативною базою.

Суб'єкти господарювання, що здійснюють господарську діяльність у сфері управління побутовими відходами, мають ознайомитись з даним регуляторним актом з метою його виконання.

Негативний вплив зовнішніх факторів на дію цього регуляторного акта відсутній.

Реалізація положень регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат із державного бюджету.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Для впровадження та виконання регуляторного акта органи виконавчої влади нестимуть додаткові бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва, які орієнтовно складуть 3470 грн.

Виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги, оцінюється вище середнього.

Оскільки питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, що здійснюють господарську діяльність у сфері управління побутовими відходами, перевищує 10 відсотків, було здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (Тест малого підприємництва), який викладено у додатку 2 до аналізу регуляторного впливу проєкту постанови.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта.

Необхідність затвердження Кабінетом Міністрів України даного регуляторного акта визначено пунктом 27 Правил надання послуги з управління побутовими відходами, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 08 серпня 2023 року № 835.

Оскільки проєкт регуляторного акта розроблено на виконання вимог Правил, його дія обмежується дією постанови Кабінету Міністрів України від 08 серпня 2023 року № 835 та не обмежується у часі іншими чинниками, що



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович

Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C7010053E10A00

Дійсний з 01.02.2026 20:49:00 по 01.02.2027 20:49:00

Міністерство розвитку громад
та територій України



5764/25/14-26 від 10.04.2026

надасть можливість розв'язати проблеми та досягти цілей державного регулювання.

Цей регуляторний акт набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта.

Виходячи з цілей державного регулювання, показниками результативності регуляторного акта є:

1. Розмір додаткових надходжень до державного та місцевих бюджетів, пов'язаних із дією акта – не передбачено.
2. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія регуляторного акта.
3. Розмір коштів і час, що витрачатиметься суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта – середній показник.
4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта – вище середнього, оскільки повідомлення про оприлюднення, проєкт регуляторного акта та аналіз регуляторного впливу акта розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства розвитку громад та територій України.

Після набуття чинності проєктом регуляторного акта його результативність визначатиметься такими статистичними показниками:

1. Відсоток населення, охопленого послугою з управління побутовими відходами.
2. Кількість побутових відходів, зібраних підприємствами у населених пунктах України.
3. Загальна кількість спеціально обладнаних транспортних засобів для перевезення побутових відходів.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності дії регуляторного акта.

Стосовно регуляторного акта Міністерством розвитку громад та територій України буде здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності, у строки, визначені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснюватися за показниками результативності, зазначеними у розділі VIII цього аналізу регуляторного впливу.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися у першому кварталі 2027 року;



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C7010053E10A00
Дійсний з 01.02.2026 20:49:00 по 01.02.2027 20:49:00

Міністерство розвитку громад
та територій України



5764/25/14-26 від 10.04.2026

повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися через рік після закінчення заходів з базового відстеження результативності акта у першому кварталі 2028 року;

періодичне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта шляхом порівняння показників із аналогічними показниками, що встановлені під час повторного відстеження.

Метод проведення відстеження результативності: статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності: відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Мінрозвитку шляхом обробки інформації, отриманої від структурних підрозділів з питань житлово-комунального господарства обласних та Київської міської державних адміністрацій.

Цільові групи осіб, що обиратимуться для участі у відповідному опитуванні, чи наукові установи, що залучатимуться для проведення відстеження: відстеження буде проводитись співробітниками Мінрозвитку, для чого будуть детально вивчатися надані обласними державними адміністраціями статистичні дані.

Віце-прем'єр-міністр з відновлення
України – Міністр розвитку громад
та територій України

Олексій КУЛЕБА

_____ 2026 р.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C7010053E10A00
Дійсний з 01.02.2026 20:49:00 по 01.02.2027 20:49:00

Міністерство розвитку громад
та територій України



5764/25/14-26 від 10.04.2026