

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту наказу Міністерства розвитку громад, територій та
інфраструктури України «Про внесення змін до наказу Міністерства
транспорту та зв'язку України від 28 квітня 2005 року № 154»

I. Визначення проблеми

Чинна редакція Інструкції про застосування форм товарно-транспортних накладних на переміщення спирту етилового, високооктанових кисневмісних домішок та алкогольних напоїв (далі – Інструкція) та форми товарно-транспортних накладних на переміщення спирту етилового, високооктанових кисневмісних домішок та алкогольних напоїв (далі – Форми ттн), затверджені наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 28 квітня 2005 року № 154, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 28 липня 2005 року за № 817/11097, були прийняті в 2005 році та на сьогодні потребують актуалізації.

Законом України від 03 червня 2021 року № 1534-IX «Про внесення змін до деяких законів України щодо окремих питань здійснення габаритно-вагового контролю» внесені зміни до Закону України «Про автомобільний транспорт», якими, зокрема, стаття 48 доповнена новими положеннями щодо обов'язкових реквізитів, які зазначаються у товарно-транспортній накладній.

Згідно з пунктом 6 Порядку ведення Єдиного реєстру товарно-транспортних накладних на переміщення алкогольних напоїв, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 09 жовтня 2013 року № 806, форма товарно-транспортної накладної повинна відповідати формі товарно-транспортної накладної на переміщення алкогольних напоїв у паперовій формі, що затверджується Мінінфраструктури.

Слід також зазначити, що постановою Кабінету Міністрів України від 28 червня 2022 року № 728 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 09 жовтня 2013 р. № 806» виключена вимога щодо внесення товарно-транспортної накладної на переміщення спирту етилового до Єдиного реєстру.

Пунктом 18 вимог до обліку, зберігання, відпуску, приймання і транспортування спирту етилового, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 27 січня 2023 року № 77, встановлено, що перевезення спирту етилового автомобільним транспортом у межах України здійснюється за умов наявності оформленої належним чином товарно-транспортної накладної на переміщення спирту етилового за формою, затвердженою наказом Мінтрансзв'язку від 28 квітня 2005 року № 154.

Водночас, з метою стимулювання виробництва та використання біологічних видів палива, розвитку в Україні національного паливного ринку на основі залучення біомаси, як відновлювальної сировини для виготовлення біологічних видів палива, Законом України від 21 травня 2009 року № 1391-VI «Про внесення



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C7010053E10A00
Дійсний з 01.02.2026 20:49:00 по 01.02.2027 20:49:00

Міністерство розвитку громад
та територій України



3211/40/14-26 від 02.03.2026

змін до деяких законів України щодо сприяння виробництву та використанню біологічних видів палива» визначені терміни та введені такі поняття, як біоетанол, біобутанол та біокомпонент. Разом з тим, 04 червня 2024 року Верховною Радою України прийнято Закон України «Про внесення змін до деяких законів України щодо обов'язковості використання рідкого біопалива (біокомпонентів) у галузі транспорту».

Зазначене призвело до втрати актуальності виробництва високооктанових кисневмісних домішок як основної добавки до бензинового палива. Таким чином, враховуючи зазначені зміни у законодавстві виникла необхідність розроблення проєкту регуляторного акта.

Проєктом регуляторного акта пропонується:

привести Інструкцію до вимог чинного законодавства шляхом викладення її у новій редакції;

скасувати форму товарно-транспортної накладної на переміщення високооктанових кисневмісних домішок;

привести форми товарно-транспортних накладних на переміщення спирту етилового та алкогольних напоїв до вимог чинного законодавства шляхом викладення їх у новій редакції.

Окреслена проблема справляє вплив на:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	-	+
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Ідентифікована проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів та діючих регуляторних актів. Крім того, положення, викладені в проєкті регуляторного акта, мають загальнообов'язковий характер і не можуть затверджуватися локальними актами суб'єктів господарювання.

Чинна редакція Інструкції та Форм ттн не дозволяє вирішити проблеми, пов'язані зі застарілістю деяких його норм.

II. Цілі державного регулювання

Метою правового регулювання є оптимізація процедур використання та заповнення товарно-транспортних накладних на переміщення спирту етилового та алкогольних напоїв шляхом внесення змін, спрямованих на актуалізацію застарілих норм, а також приведення в цілому Інструкції та Форм ттн у відповідність до законодавства.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C7010053E10A00
Дійсний з 01.02.2026 20:49:00 по 01.02.2027 20:49:00

Міністерство розвитку громад
та територій України



3211/40/14-26 від 02.03.2026

Альтернатива 1: збереження ситуації, яка існує на цей час.

Альтернатива 2: прийняття проєкту регуляторного акта.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Відсутність дій регуляторного органу в частині приведення Інструкції та Форм ттн до чинного законодавства зберігається, нормативно-правове поле залишається незмінним. Продовжує існувати невідповідність Форм ттн вимогам чинного законодавства, що призводить до непорозумінь між суб'єктами господарювання та контролюючими органами.
Альтернатива 2	Прийняття проєкту регуляторного акта. Приведення Форм ттн та Інструкції до вимог чинного законодавства.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні, оскільки проблема залишається невирішеною	Невідповідність Інструкції та Форм ттн діючому законодавству призводить до нераціонального використання часу державними службовцями у зв'язку з необхідністю відповідей на запити та звернення суб'єктів господарювання.
Альтернатива 2	Прийняття проєкту регуляторного акта дозволить: привести Інструкцію та Форми ттн у відповідність із законодавством; удосконалити положення Інструкції.	Впровадження регулювання передбачає розробку проєкту регуляторного акта та проведення узгоджувальних процедур, що тягне за собою витрату на оплату праці державних службовців. Загальні витрати не перевищуватимуть витрат, передбачених для утримання відповідних органів державної влади.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C7010053E10A00
Дійсний з 01.02.2026 20:49:00 по 01.02.2027 20:49:00

Міністерство розвитку громад
та територій України



3211/40/14-26 від 02.03.2026

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання*, одиниць	9	85	101	368	563
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	2%	15%	18%	65%	100%

* на сьогоднішній день Держстатом, іншими державними органами, підприємствами, установами, організаціями не ведеться статистика щодо загальної кількості підприємств, які є вантажовідправниками спирту етилового та алкогольних напоїв. Тому розрахунки здійснено оціночно, зокрема, на основі даних Держстату за 2024 рік, за якими загальна кількість підприємств становить 563 підприємства.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутність регулювання дозволяє перевізникам вести свою діяльність, без зайвого втручання з боку державних органів та необхідності виконувати регуляторні вимоги	Потенційні конфлікти та штрафні санкції при кожній перевірці контролюючими органами за відсутність належним чином оформленої товарно-транспортної накладної
Альтернатива 2	Визначає чітку та зрозумілу процедуру заповнення товарно-транспортної накладної на переміщення спирту етилового та алкогольних напоїв. Дозволяє уникнути непорозумінь між суб'єктами господарювання та представниками контролюючих органів.	Адміністративні витрати, пов'язані із процесом здійснення суб'єктом господарювання ознайомлення з прийнятим регуляторним актом.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»).	0 грн.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C7010053E10A00
Дійсний з 01.02.2026 20:49:00 по 01.02.2027 20:49:00

Міністерство розвитку громад
та територій України



3211/40/14-26 від 02.03.2026

Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»).	39 104 грн.
---	-------------

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснити вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін вимоги законодавства не будуть виконані, що не забезпечить досягнення поставленої мети
Альтернатива 2	4	У разі прийняття проекту регуляторного акта задекларовані цілі будуть виконані повною мірою. Зокрема, це дозволить привести положення Інструкції та Форм ттн до вимог законодавства, актуалізувати окремі їх положення.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C7010053E10A00
Дійсний з 01.02.2026 20:49:00 по 01.02.2027 20:49:00

Міністерство розвитку громад
та територій України



3211/40/14-26 від 02.03.2026

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін вигоди для держави та суб'єктів господарювання відсутні	Невідповідність Інструкції та Форм ттн діючому законодавству призводить до нерационального використання часу державними службовцями у зв'язку з необхідністю відповідей на запити та звернення організацій та громадян. Для суб'єктів господарювання існують можливість виникнення потенційних конфліктів та штрафних санкцій при кожній перевірці контролюючими органами за відсутність належним чином оформленої товарно-транспортної накладної.	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін не забезпечується досягнення поставленої мети та виконання вимог чинного законодавства
Альтернатива 2	У разі прийняття проекту регуляторного акта для держави вигода полягає у приведенні	У разі прийняття проекту регуляторного акта, держава не матиме додаткових	Проект регуляторного акта забезпечує розв'язання проблеми та відповідає принципам державної регуляторної



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
 Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C7010053E10A00
 Дійсний з 01.02.2026 20:49:00 по 01.02.2027 20:49:00

Міністерство розвитку громад
та територій України



3211/40/14-26 від 02.03.2026

	Інструкції та Форм ттн у відповідність із Законом. У свою чергу, суб'єкти господарювання отримують єдиний підхід до заповнення та використання товарно-транспортних накладних на переміщення спирту етилового та алкогольних напоїв.	матеріальних та інших витрат. Суб'єкти господарювання матимуть лише трудові витрати, пов'язані із процесом здійснення суб'єктом господарювання ознайомлення з прийнятим актом.	політики. Прийняття проєкту регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей.
--	--	--	---

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Не надає змоги розв'язати проблему.	Відсутні ризики зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2	Прийняття регуляторного акта забезпечить повною мірою досягнення задекларованих цілей.	Відсутні ризики зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання наявної проблематики, є прийняття проєкту регуляторного акта.

Для розв'язання визначеної проблеми передбачається впровадження наступних механізмів та заходів:

1. Прийняття нового регуляторного акта.

Затвердження оновленого наказу Міністерства розвитку громад та територій України, яким змінюється форма товарно-транспортної накладної на перевезення спирту етилового та алкогольних напоїв, а також Інструкції про їх застосування.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C7010053E10A00
Дійсний з 01.02.2026 20:49:00 по 01.02.2027 20:49:00

Міністерство розвитку громад
та територій України



3211/40/14-26 від 02.03.2026

2. Відтермінування на чотири місяці вступу в дію регуляторного акта що надасть можливість всім суб'єктам господарювання планово і постового підготуватися до виконання регуляторного акта.

3. Інформаційне супроводження та підтримка.

Проведення роз'яснювальної кампанії для суб'єктів господарювання.

Надання консультативної підтримки.

Для реалізації вимог регуляторного акта не потрібно буде запроваджувати нові (або інші) механізми дії, оскільки механізм дії запропонованого регуляторного акта присутній в існуючих бізнес-процесах.

Прийняття проекту регуляторного акта не потребує здійснення центральними органами виконавчої влади додаткових заходів для впровадження регуляторного акта.

Для впровадження регуляторного акта необхідно забезпечити інформування громадськості шляхом його оприлюднення на офіційному вебсайті Мінрозвитку.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація положень регуляторного акта не потребує витрат, зокрема з державного чи місцевих бюджетів, і є можливою у межах наявних ресурсів органів виконавчої влади.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу). Розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органу виконавчої влади (Мінрозвитку) згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не проводився, оскільки нове регулювання не передбачає додаткових витрат для органу.

Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва здійснено відповідно до додатку 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта «Тест малого підприємництва» (М-Тест), який додається.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Регуляторний акт набирає чинності через 4 місяці з дня його опублікування.

Строк дії регуляторного акта пропонується не обмежувати в часі.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1. Кількість суб'єктів господарювання на яких поширюється дія регуляторного акта – 563 суб'єкти господарювання.

2. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта визначається як досить високий, оскільки:



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович

Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C7010053E10A00

Дійсний з 01.02.2026 20:49:00 по 01.02.2027 20:49:00

Міністерство розвитку громад
та територій України



3211/40/14-26 від 02.03.2026

- юридичні особи та фізичні особи–підприємці можуть ознайомитися з регуляторним актом, який розміщено на офіційному вебсайті Мінрозвитку

3. Обсяг коштів і часу, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, діяльність яких пов'язана з виконанням вимог регуляторного акта орієнтовно складе 8 робочих годин та 234 208,00 грн.

4. Кількість звернень, пропозицій та зауважень від суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб щодо реалізації положень регуляторного акта.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися статистичним методом.

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта планується здійснити у I кварталі 2027 року.

Повторне відстеження дії результативності регуляторного акта планується здійснити у I кварталі 2028 року.

Періодичні відстеження планується здійснювати раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності регуляторного акта.

Для проведення відстеження результативності регуляторного акта будуть використовуватись показники, наведені у попередньому розділі.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Міністерством розвитку громад та територій України.

Віце-прем'єр-міністр
з відновлення України – Міністр
розвитку громад та територій України

Олексій КУЛЕБА

_____ 2026 р.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C7010053E10A00
Дійсний з 01.02.2026 20:49:00 по 01.02.2027 20:49:00

Міністерство розвитку громад
та територій України



3211/40/14-26 від 02.03.2026