

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту наказу Міністерства розвитку громад, територій та
інфраструктури України «Про внесення змін до наказу Міністерства
транспорту та зв'язку України від 28 квітня 2005 року № 154»

I. Визначення проблеми

Чинна редакція Інструкції про застосування форм товарно-транспортних накладних на переміщення спирту етилового, високооктанових кисневмісних домішок та алкогольних напоїв (далі – Інструкція) та форми товарно-транспортних накладних на переміщення спирту етилового, високооктанових кисневмісних домішок та алкогольних напоїв (далі – Форми ттн), затверджені наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 28 квітня 2005 року № 154, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 28 липня 2005 року за № 817/11097, були прийняті в 2005 році та на сьогодні потребують актуалізації.

Законом України від 03 червня 2021 року № 1534-IX «Про внесення змін до деяких законів України щодо окремих питань здійснення габаритно-вагового контролю» внесені зміни до Закону України «Про автомобільний транспорт», якими, зокрема, стаття 48 доповнена новими положеннями щодо обов'язкових реквізитів, які зазначаються у товарно-транспортній накладній.

Згідно з пунктом 6 Порядку ведення Єдиного реєстру товарно-транспортних накладних на переміщення алкогольних напоїв, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 09 жовтня 2013 року № 806, форма товарно-транспортної накладної повинна відповідати формі товарно-транспортної накладної на переміщення алкогольних напоїв у паперовій формі, що затверджується Мінінфраструктури.

Слід також зазначити, що постановою Кабінету Міністрів України від 28 червня 2022 року № 728 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 09 жовтня 2013 р. № 806» виключена вимога щодо внесення товарно-транспортної накладної на переміщення спирту етилового до Єдиного реєстру.

Пунктом 18 вимог до обліку, зберігання, відпуску, приймання і транспортування спирту етилового, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 27 січня 2023 року № 77, встановлено, що перевезення спирту етилового автомобільним транспортом у межах України здійснюється за умови наявності оформленої належним чином товарно-транспортної накладної на переміщення спирту етилового за формою, затвердженою наказом Мінтранззв'язку від 28 квітня 2005 року № 154.

Водночас, з метою стимулювання виробництва та використання біологічних видів палива, розвитку в Україні національного паливного ринку на основі залучення біомаси, як відновлювальної сировини для виготовлення біологічних видів палива, Законом України від 21 травня 2009 року № 1391-VI



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C7010053E10A00
Дійсний з 01.02.2026 20:49:00 по 01.02.2027 20:49:00

Міністерство розвитку громад
та територій України



12659/40/10-26 від 15.05.2026

«Про внесення змін до деяких законів України щодо сприяння виробництву та використанню біологічних видів палива» визначені терміни та введені такі поняття, як біоетанол, біобутанол та біокомпонент. Разом з тим, 04 червня 2024 року Верховною Радою України прийнято Закон України «Про внесення змін до деяких законів України щодо обов'язковості використання рідкого біопалива (біокомпонентів) у галузі транспорту».

Зазначене призвело до втрати актуальності виробництва високооктанових кисневмісних домішок як основної добавки до бензинового палива. Таким чином, враховуючи зазначені зміни у законодавстві виникла необхідність розроблення проекту регуляторного акта.

Проектом регуляторного акта пропонується:

привести Інструкцію до вимог чинного законодавства шляхом викладення її у новій редакції;

скасувати форму товарно-транспортної накладної на переміщення високооктанових кисневмісних домішок;

привести форми товарно-транспортних накладних на переміщення спирту етилового та алкогольних напоїв до вимог чинного законодавства шляхом викладення їх у новій редакції.

Окреслена проблема справляє вплив на:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	-	+
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Ідентифікована проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів та діючих регуляторних актів. Крім того, положення, викладені в проекті регуляторного акта, мають загальнообов'язковий характер і не можуть затверджуватися локальними актами суб'єктів господарювання.

Чинна редакція Інструкції та Форм ттн не дозволяє вирішити проблеми, пов'язані зі застарілістю деяких його норм.

II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання є:

оптимізація процедури використання та заповнення товарно-транспортних накладних на переміщення спирту етилового та алкогольних напоїв;

усунення застарілих норм правового регулювання;

приведення Інструкції та Форм ттн у відповідність до чинного законодавства;

зменшення правової невизначеності при проведенні перевірок контролюючими органами.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович

Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C7010053E10A00

Дійсний з 01.02.2026 20:49:00 по 01.02.2027 20:49:00

Міністерство розвитку громад
та територій України



12659/40/10-26 від 15.05.2026

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Альтернатива 1: збереження ситуації, яка існує на цей час.

Альтернатива 2: прийняття проекту регуляторного акта.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Відсутність дій регуляторного органу в частині приведення Інструкції та Форм ттн до чинного законодавства зберігається, нормативно-правове поле залишається незмінним. Продовжує існувати невідповідність Форм ттн вимогам чинного законодавства, що призводить до непорозумінь між суб'єктами господарювання та контролюючими органами.
Альтернатива 2	Прийняття проекту регуляторного акта. Приведення Форм ттн та Інструкції до вимог чинного законодавства. Усувається правова невизначеність, яка призводить до непорозумінь між суб'єктами господарювання та контролюючими органами. Прибирається вимога щодо внесення товарно-транспортної накладної на переміщення спирту етилового до Єдиного реєстру

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні, оскільки проблема залишається невирішеною	Невідповідність Інструкції та Форм ттн діючому законодавству призводить до нераціонального використання часу державними службовцями у зв'язку з необхідністю відповідей на запити та звернення суб'єктів господарювання.
Альтернатива 2	Прийняття проекту регуляторного акта дозволить: привести Інструкцію та Форми ттн у відповідність із	Додаткових витрат не передбачається. Загальні витрати не перевищуватимуть витрат,



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C7010053E10A00
Дійсний з 01.02.2026 20:49:00 по 01.02.2027 20:49:00

Міністерство розвитку громад
та територій України



12659/40/10-26 від 15.05.2026

	законодавством; удосконалити положення Інструкції.	передбачених для утримання відповідних органів державної влади.
--	--	---

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання*, одиниць	9	85	101	368	563
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	2%	15%	18%	65%	100%

* на сьогоднішній день Держстатом, іншими державними органами, підприємствами, установами, організаціями не ведеться статистика щодо загальної кількості підприємств, які є вантажовідправниками спирту етилового та алкогольних напоїв. Тому розрахунки здійснено оціночно, зокрема, на основі даних Держстату за 2024 рік, за якими загальна кількість підприємств становить 563 підприємства.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутність регулювання дозволяє перевізникам вести свою діяльність, без зайвого втручання з боку державних органів та необхідності виконувати регуляторні вимоги	Потенційні конфлікти та штрафні санкції при кожній перевірці контролюючими органами за відсутність належним чином оформленої товарно-транспортної накладної. Відповідно до статті 60 Закону України «Про автомобільний транспорт» такий штраф складає одна тисяча неоподатковуваних мінімумів доходів громадян (17 000 грн)
Альтернатива 2	Визначає чітку та зрозумілу процедуру заповнення товарно-транспортної накладної на переміщення спирту етилового та алкогольних напоїв. Дозволяє уникнути непорозумінь між суб'єктами господарювання та представниками контролюючих органів.	Витрати суб'єктів господарювання, пов'язані із виконанням вимог регуляторного акта, спрямовуватимуться на процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання та впровадження внутрішніх процедур на виконання вимог регуляторного акта та складатимуть для суб'єктів малого підприємництва 195 104,00 грн. і суб'єктів



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C7010053E10A00
Дійсний з 01.02.2026 20:49:00 по 01.02.2027 20:49:00

Міністерство розвитку громад
та територій України



12659/40/10-26 від 15.05.2026

		господарювання великого і середнього підприємництва 39 104 грн. (сумарно 234 208,00 грн.)
--	--	---

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»).	0 грн.
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»).	39 104 грн.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснити вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C7010053E10A00
Дійсний з 01.02.2026 20:49:00 по 01.02.2027 20:49:00

Міністерство розвитку громад
та територій України



12659/40/10-26 від 15.05.2026

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін вимоги законодавства не будуть виконані, що не забезпечить досягнення поставленої мети
Альтернатива 2	4	У разі прийняття проєкту регуляторного акта задекларовані цілі будуть виконані повною мірою.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Для держави: відсутні Для суб'єктів господарювання: відсутність регулювання дозволяє перевізникам вести свою діяльність, без зайвого втручання з боку державних	Для держави: нераціональне використання часу державними службовцями у зв'язку з необхідністю відповідей на запити та звернення організацій та громадян через невідповідність Інструкції та Форм ттн діючому законодавству. Для суб'єктів господарювання: ризики виникнення потенційних конфліктів та штрафних санкцій при кожній перевірці контролюючими органами за відсутність	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін не забезпечується досягнення поставленої мети та виконання вимог чинного законодавства



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
 Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C7010053E10A00
 Дійсний з 01.02.2026 20:49:00 по 01.02.2027 20:49:00

Міністерство розвитку громад та територій України



12659/40/10-26 від 15.05.2026

	органів та необхідності виконувати регуляторні вимоги	належним чином оформленої товарно-транспортної накладної. Відповідно до статті 60 Закону України «Про автомобільний транспорт» такий штраф складає одна тисяча неоподатковуваних мінімумів доходів громадян (17 000 грн)	
Альтернатива 2	Для держави: прийняття проєкту регуляторного акта забезпечить приведення Інструкції та Форм ттн у відповідність із Законом. Для суб'єктів господарювання: створення єдиний підхід до заповнення та використання товарно-транспортних накладних на переміщення спирту етилового та алкогольних напоїв.	Для держави: відсутні додаткові матеріальних та інших витрат. Для суб'єктів господарювання: наявність лише трудових витрат, пов'язаних із процесом здійснення суб'єктом господарювання ознайомлення з прийнятим актом та впровадженням внутрішніх процедур. Загальні витрати суб'єктів господарювання будуть складати для суб'єктів малого	Проєкт регуляторного акта забезпечує розв'язання проблеми та відповідає принципам державної регуляторної політики. Прийняття проєкту регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
 Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C7010053E10A00
 Дійсний з 01.02.2026 20:49:00 по 01.02.2027 20:49:00

Міністерство розвитку громад
та територій України



12659/40/10-26 від 15.05.2026

		підприємництва 195 104,00 грн. і суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва 39 104 грн. (сумарно 234 208,00 грн.)	
--	--	---	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Не надає змоги розв'язати проблему.	Відсутні ризики зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2	Прийняття регуляторного акта забезпечить повною мірою досягнення задекларованих цілей.	Відсутні ризики зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання наявної проблематики, є прийняття проєкту регуляторного акта.

Для розв'язання визначеної проблеми передбачається впровадження наступних механізмів та заходів:

1. Прийняття нового регуляторного акта.

Затвердження оновленого наказу Міністерства розвитку громад та територій України, яким змінюється форма товарно-транспортної накладної на перевезення спирту етилового та алкогольних напоїв, а також Інструкції про їх застосування.

Відтермінування на шість місяців вступу в дію регуляторного акта, що надасть можливість всім суб'єктам господарювання планово і поступово підготуватися до виконання регуляторного акта.

2. Забезпечення інформування зацікавлених сторін про вимоги регуляторного акта шляхом оприлюднення його на офіційному вебсайті Мінрозвитку. Суб'єктам господарювання, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта, необхідно буде ознайомитися та вивчити нові регуляторні норми. Негативний вплив зовнішніх факторів на дію цього регуляторного акта відсутній.

3. Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C7010053E10A00
Дійсний з 01.02.2026 20:49:00 по 01.02.2027 20:49:00

Міністерство розвитку громад
та територій України



12659/40/10-26 від 15.05.2026

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи:

1) Дії органів державної влади:

Прийняття регуляторного акта не потребує здійснення центральними органами виконавчої влади додаткових заходів для впровадження регуляторного акта.

2) Дії суб'єктів господарювання:

Ознайомитися з новими вимогами, що будуть запроваджені регуляторним актом та запровадити шаблони нових форм товарно-транспортних накладних для їх подальшого використання.

4. Інформаційне супроводження та підтримка.

Проведення роз'яснювальної кампанії для суб'єктів господарювання. Надання консультативної підтримки.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація положень регуляторного акта не потребує витрат, зокрема з державного чи місцевих бюджетів, і є можливою у межах наявних ресурсів органів виконавчої влади.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу). Розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органу виконавчої влади (Мінрозвитку) згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не проводився, оскільки нове регулювання не передбачає додаткових витрат для органу.

Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва здійснено відповідно до додатку 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта «Тест малого підприємництва»

(М-Тест), який додається.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Регуляторний акт набирає чинності через 6 місяців з дня його опублікування.

Строк дії регуляторного акта пропонується не обмежувати в часі.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1. Кількість суб'єктів господарювання на яких поширюється дія регуляторного акта – 563 суб'єкти господарювання.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович

Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C7010053E10A00

Дійсний з 01.02.2026 20:49:00 по 01.02.2027 20:49:00

Міністерство розвитку громад
та територій України



12659/40/10-26 від 15.05.2026

2. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – не прогнозується.

3. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта визначається як досить високий, оскільки:

- юридичні особи та фізичні особи-підприємці можуть ознайомитися з регуляторним актом, який розміщено на офіційному вебсайті Мінрозвитку.

4. Розмір коштів і часу, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, діяльність яких пов'язана з виконанням вимог регуляторного акта.

5. Кількість звернень, пропозицій та зауважень від суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб щодо реалізації положень регуляторного акта – не більше 30 за 1 рік.

6. Кількість оформлених товарно-транспортних накладних.

7. Кількість перевезеної продукції, яка підпадає під вимоги регуляторного акта.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися статистичним методом.

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта планується здійснити у IV кварталі 2027 року.

Повторне відстеження дії результативності регуляторного акта планується здійснити у IV кварталі 2028 року.

Періодичні відстеження планується здійснювати раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності регуляторного акта.

Для проведення відстеження результативності регуляторного акта будуть використовуватись показники, наведені у попередньому розділі.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Міністерством розвитку громад та територій України.

Віце-прем'єр-міністр
з відновлення України – Міністр
розвитку громад та територій України

Олексій КУЛЕБА

_____ 2026 р.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C7010053E10A00
Дійсний з 01.02.2026 20:49:00 по 01.02.2027 20:49:00

Міністерство розвитку громад
та територій України



12659/40/10-26 від 15.05.2026