

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України
від 18 лютого 1997 р. № 176 та від 16 листопада 2011 р. № 1402»
(далі – проєкт акта)

I. Визначення проблеми

Відповідно до фінального звіту European Bus System of the Future, підготовленого для Європейської комісії, автобуси складають 80% загального європейського громадського транспорту з приблизно 30 мільярдами пасажирів на рік і відіграють ключову роль: автобуси знаходяться на передовій лінії в конкуренції з приватним моторним транспортом за будь-які подорожі та переміщення людей у межах міста та за місто. По суті, автобусні системи є потужним інструментом для задоволення нових потреб у мобільності в густонаселених районах:

автобуси є більш екологічними, ніж автомобілі (економія палива, зменшення викидів та зайнятості місця);

автобуси є гнучкими та пристосованими до потреби кінцевих споживачів як щодо потужності, так і щодо швидкості;

автобусні системи не потребують важкої інфраструктури для введення в експлуатацію (вони дешевші, ніж інші рішення громадського транспорту).

В Україні ринок автомобільних перевезень також займає переважну частку серед інших видів перевезень, особливо в умовах воєнного стану. Щодо певних населених пунктів та логістичних шляхів автобусне сполучення взагалі є єдиним можливим та доступним видом громадського транспорту.

Станом на 28 лютого 2025 року в Україні налічується 32 438 перевізників, які мають ліцензії на право провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, міжнародних перевезень пасажирів автомобільним транспортом.

Разом з тим, на сьогоднішній день питання перевезення домашніх тварин автомобільним транспортом залишається недостатньо врегульованим.

Кожен перевізник по своєму визначає вимоги до такого перевезення. Через відсутність чітких вимог у загальнодержавних правилах та мінімальних стандартів часто відбувається порушення Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження», оскільки перевізники або забороняють перевезення з тваринами, або дозволяють лише перевезення дрібних тварин або ж тварини перевозяться у неналежних умовах, у багажних відділеннях без води та їжі. Враховуючи такі умови, власники змушені залишати своїх тварин, плануючи поїздку закордон чи Україною.

Таким чином перевезення домашніх тварин автомобільним транспортом має низку проблем, основними з яких є:

відсутність чітко встановлених норм щодо перевезення домашніх тварин;
конфлікти між пасажирами та перевізниками через відсутність єдиних вимог;



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C701008C030600
Дійсний з 03.02.2025 12:47:00 по 03.02.2026 12:47:00

Міністерство розвитку громад
та територій України



455/40/63-25 від 15.04.2025

створення аварійних ситуацій через неналежне розміщення тварин у салоні транспортного засобу;

ризиків для самих тварин через некомфортні та небезпечні умови транспортування.

Проект акта передбачає внесення змін до Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 18 лютого 1997 р. № 176, та Правил транспортування тварин, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 16 листопада 2011 р. № 1402.

Проектом акта пропонується:

встановити вимоги до перевезення середніх (вагою від 10 до 20 кг) та великих собак (вагою від 20 до 45 кг) а також собак-поводирів;

встановити вимогу щодо обов'язкової наявності ветеринарного документа на тварину для її перевезення;

чітко регламентувати права та обов'язки учасників перевезень (автомобільних перевізників, водіїв, пасажирів) в частині перевезення домашніх тварин у салоні транспортного засобу.

Врегулювання викладених питань сприятиме створенню позитивного іміджу автомобільних перевезень, сприятиме підвищенню безпеки пасажирів, водіїв та самих тварин під час користування комерційним автомобільним транспортом.

Поряд з цим, в актуальних умовах одними з найголовніших пріоритетів у формуванні державної політики у сфері автомобільного транспорту є забезпечення європейської інтеграції та імплементації профільних Директив та Регламентів ЄС в національне законодавство, а також стимулювання та всіляке сприяння у розбудові якісної та сучасної транспортної інфраструктури в Україні, спроможної до співпраці з європейським ринком.

Окреслена проблема справляє суттєвий та відчутний вплив на всі групи:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання,	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C701008C030600
Дійсний з 03.02.2025 12:47:00 по 03.02.2026 12:47:00

Міністерство розвитку громад
та територій України



455/40/63-25 від 15.04.2025

Ідентифікована проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів та діючих регуляторних актів, оскільки наразі українське законодавство щодо перевезення домашніх тварин автомобільним транспортом залишається недостатньо врегульованим.

II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання в рамках проєкту акта є:

- усунення прогалин законодавства та правових інструментів, які унеможливають переміщення населення разом із домашніми тваринами;
- задоволення потреб населення у переміщенні разом із домашніми тваринами;
- підвищення конкурентоспроможності автомобільного транспорту в сфері пасажирських перевезень;
- підвищення рівня безпеки пасажирських перевезень.

Імплементация визначених цілей державного регулювання буде здійснена через впровадження таких положень проєкту акта як:

- встановлення вимоги до перевезення середніх (вагою від 10 до 20 кг) та великих собак (вагою від 20 до 45 кг) а також собак-поводирів;
- встановлення вимог щодо обов'язкової наявності ветеринарного документа на тварину для її перевезення;
- чітко регламентувати прав та обов'язків учасників перевезень (автомобільних перевізників, водіїв, пасажирів, автостанцій) в частині перевезення домашніх тварин у салоні транспортного засобу;
- необхідності інформування пасажирів щодо можливості перевезення тварин автомобільним транспортом.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Альтернатива 1: збереження ситуації, яка існує на цей час.

Альтернатива 2: прийняття проєкту акта.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Відсутність дій регуляторного органу в частині врегулювання перевезення домашніх тварин автомобільним транспортом зберігається, нормативно-правове поле залишається незмінним. Продовжують існувати законодавчі прогалини, а практична реалізація необхідності переміщення населення разом із домашніми тваринами залишається недосконалою.
Альтернатива 2	Впровадження чітких вимог до перевезення домашніх тварин в салоні автомобільного транспортного засобу.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C701008C030600
Дійсний з 03.02.2025 12:47:00 по 03.02.2026 12:47:00

Міністерство розвитку громад
та територій України



455/40/63-25 від 15.04.2025

	Визначення основних прав та обов'язків учасників перевезень (автомобільних перевізників, водіїв, пасажирів, автостанцій) в частині перевезення домашніх тварин у салоні транспортного засобу Усунення законодавчих прогалин в частині перевезення домашніх тварин в салоні автомобільного транспортного засобу.
--	--

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Загроза для безпеки: відсутність регулювання може призвести до збільшення ризику для безпеки пасажирів, що може збільшити потребу у витратах на медичне обслуговування та аварійно-рятувальні операції.
Альтернатива 2	Покращення безпеки: встановлення чітких вимог до перевезення домашніх тварин в салоні автомобільного транспортного засобу сприятиме підвищенню рівня безпеки пасажирів, водіїв та самих домашніх тварин. Розвиток інфраструктури: регулювання буде стимулювати розвиток супутньої інфраструктури, необхідної для перевезення домашніх тварин. Наближення законодавства України до законодавства ЄС, покращення іміджу країни: Удосконалення регулювання в сфері перевезення домашніх тварин в салоні автомобільного транспортного засобу сприятиме покращенню іміджу України на міжнародній арені.	Регламентні та бюрократичні процедури: впровадження регулювання передбачає розробку проєкту акта та проведення узгоджувальних процедур, що тягне за собою витрату на оплату праці державних службовців. Загальні витрати не перевищуватимуть витрат, передбачених для утримання відповідних органів державної влади.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C701008C030600
Дійсний з 03.02.2025 12:47:00 по 03.02.2026 12:47:00

Міністерство розвитку громад
та територій України



455/40/63-25 від 15.04.2025

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Недостатня безпека: відсутність регулювання може призвести до зниження безпеки для пасажирів. Невідповідність якості: відсутність регулювання може призвести до невідповідності якості послуг вимогам безпеки та комфорту, що може ставити під загрозу здоров'я та безпеку громадян. Введення споживачів в оману: відсутність регулювання може призвести до плутанини та нерозуміння серед споживачів щодо того, які перевізники та за якими умовами надають послуги з перевезення разом із домашніми тваринами. Зміни в споживчих цінах: відсутність регулювання призводить до нестабільності цін на перевезення разом із домашніми тваринами, оскільки перевізники можуть висувати свої вимоги до таких перевезень та просити за це додаткову плату. Погіршення інформаційного захисту споживачів: відсутність регулювання значно ускладнює доступ споживачів до достовірної інформації про послугу перевезення домашніх тварин.
Альтернатива 2	Підвищення рівня безпеки: встановлення чітких вимог до перевезення домашніх тварин в салоні	Можливість збільшення цін: впровадження механізму регулювання може



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
 Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C701008C030600
 Дійсний з 03.02.2025 12:47:00 по 03.02.2026 12:47:00

Міністерство розвитку громад
та територій України



455/40/63-25 від 15.04.2025

	автомобільного транспортного засобу сприятиме підвищенню рівня безпеки пасажирів, водіїв та самих домашніх тварин. Достовірна інформація: впровадження необхідності інформування пасажирів щодо можливості перевезення домашніх тварин у салоні автомобільного транспортного засобу на конкретному рейсі. Покращення якості послуг: зменшення прогалин у відносинах між учасниками транспортного ринку сприятиме покращенню якості обслуговування та надання послуг споживачам.	призвести до підвищення цін на послуги автомобільного транспорту.
--	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання (перевізники, які здійснюють перевезення пасажирів (32 438 суб'єкти)).

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	20	270	2954	29194	32438
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,07%	0,83%	9,1%	90%	100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Збереження автономії: відсутність регулювання дозволяє перевізникам вести свою діяльність, без зайвого втручання з боку державних органів. Зниження витрат на документацію: відсутність необхідності виконувати регуляторні	Загроза для безпеки: відсутність регулювання може призвести до збільшення ризику для безпеки водіїв.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C701008C030600
Дійсний з 03.02.2025 12:47:00 по 03.02.2026 12:47:00

Міністерство розвитку громад
та територій України



455/40/63-25 від 15.04.2025

	вимоги дозволяє економити кошти на відповідну документацію та процедури.	
Альтернатива 2	Підвищення рівня безпеки: встановлення чітких вимог до перевезення домашніх тварин в салоні автомобільного транспортного засобу сприятиме підвищенню рівня безпеки пасажирів, водіїв та самих домашніх тварин. Створення рівних умов: врегулювання прогалин у відносинах між учасниками транспортного ринку сприятиме створенню рівних умов для перевізників, що сприятиме покращенню конкурентоспроможності та розвитку галузі. Підвищення рівня довіри та репутації перевізника.	Додаткові адміністративні витрати: впровадження нових регулювань може призвести до збільшення адміністративних витрат на ведення документації та виконання нових вимог.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»).	0 грн.
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	27840 грн.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Бали визначаються за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C701008C030600
Дійсний з 03.02.2025 12:47:00 по 03.02.2026 12:47:00

Міністерство розвитку громад
та територій України



455/40/63-25 від 15.04.2025

1 – цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати);

2 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаються невирішеними);

3 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

4 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Збереження чинного регулювання не дає змоги досягнути цілей державного регулювання, визначених у розділі II цього аналізу.
Альтернатива 2	4	Проблема припинить існувати значною мірою, встановлюється зрозуміле, прозоре загальне регулювання; зникає неврегульованість проблеми у чинних нормативно-правових актах.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін вигоди для держави та громадян відсутні. Для суб'єктів господарювання відсутність регулювання дозволяє перевізникам вести свою діяльність, без	Відсутність регулювання може призвести до зниження рівня безпеки для пасажирів та водіїв, що є неприпустимим в аспекті цінності їх життя та здоров'я. Відсутність регулювання може призвести до плутанини та нерозуміння серед споживачів щодо того, які перевізники та за якими умовами надають послуги з перевезення разом із домашніми тваринами.	Не забезпечує досягнення цілей державного регулювання.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 6FA97849F1B2570D0400000A5C701008C030600
Дійсний з 03.02.2025 12:47:00 по 03.02.2026 12:47:00

Міністерство розвитку громад
та територій України



455/40/63-25 від 15.04.2025

	зайвого втручання з боку державних органів. А також відсутність необхідності виконувати регуляторні вимоги дозволяє економити кошти на відповідну документацію та процедури.	Відсутність регулювання значно ускладнює доступ споживачів до достовірної інформації про послугу перевезення домашніх тварин.	
Альтернатива 2	Підвищення рівня безпеки Наближення законодавства України до законодавства ЄС, покращення іміджу країни. Достовірна інформація. Покращення якості послуг. Забезпечення прозорості та надійності. Сприяння залучення інвестицій.	Регламентні та бюрократичні процедури для держави. Можливість збільшення цін для споживачів. Можливі додаткові незначні адміністративні витрати для бізнесу.	Дана альтернатива забезпечує досягнення цілей шляхом прийняття проекту акта.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Альтернатива не забезпечує досягнення цілей державного регулювання.	відсутні
Альтернатива 2	Альтернатива є збалансованою з урахуванням інтересів держави та всіх учасників ринку, вигоди значно перевищують витрати.	відсутні



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
 Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C701008C030600
 Дійсний з 03.02.2025 12:47:00 по 03.02.2026 12:47:00

Міністерство розвитку громад та територій України



455/40/63-25 від 15.04.2025

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для впровадження цього проекту акта необхідно здійснити такі організаційні заходи:

Мінрозвитку для впровадження вимог державного регулювання необхідно забезпечити інформування зацікавлених сторін про вимоги регуляторного акта шляхом оприлюднення його на офіційному вебсайті Мінрозвитку;

Для суб'єктів господарювання великого, середнього та малого підприємництва:

ознайомитися з вимогами регулювання (пошук та опрацювання регуляторного акта в мережі Інтернет);

організувати виконання вимог регулювання.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових фінансових витрат з боку державних органів.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу). Розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органу виконавчої влади (Мінрозвитку) згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не проводився, оскільки нове регулювання не передбачає додаткових витрат для органу.

Для суб'єктів малого та мікро-підприємництва розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва) (Додаток 2 до Аналізу регуляторного впливу).

Проведено розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Додаток 1 до Аналізу регуляторного впливу).

Прийняття та оприлюднення проекту акта в установленому порядку забезпечить доведення його вимог до суб'єктів господарювання, центральних та місцевих органів виконавчої влади і органів місцевого самоврядування.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії цього регуляторного акта встановлюється на необмежений строк, оскільки він регулює відносини, які мають постійний характер.

Регуляторний акт набирає чинності з дня, наступного за днем її опублікування.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович

Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C701008C030600

Дійсний з 03.02.2025 12:47:00 по 03.02.2026 12:47:00

Міністерство розвитку громад
та територій України



455/40/63-25 від 15.04.2025

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними показниками результативності дії регуляторного акта є:

- розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – не прогнозується;
- кількість суб'єктів господарювання – перевізники, які здійснюють перевезення пасажирів;
- розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта – низький;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта визначається як високий, оскільки повідомлення про оприлюднення проекту акта разом з проектом акта та аналізом регуляторного впливу будуть розміщені на офіційному вебсайті розробника акта.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відносно регуляторного акта послідовно здійснюватиметься базове, повторне та періодичне відстеження його результативності.

Зокрема:

- базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта;

- повторне відстеження результативності – через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом;

- періодичне відстеження результативності – один раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься Мінрозвитку за статистичним методом, шляхом отримання, зокрема, статистичних даних від проектних та експертних організацій та Державної служби статистики України.

Віце-прем'єр-міністр
з відновлення України – Міністр
розвитку громад та територій України

Олексій КУЛЕБА

_____ 2025 р.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C701008C030600
Дійсний з 03.02.2025 12:47:00 по 03.02.2026 12:47:00

Міністерство розвитку громад
та територій України



455/40/63-25 від 15.04.2025