**ДОРОЖНЯ КАРТА**

**з підтримки імплементації Директиви 2008/106/ЄС**

**Європейського Парламенту та Ради**

**від 19 листопада 2008 року**

**про мінімальний рівень підготовки моряків**

**Зміст**

[1. Вступ та загальний огляд 2](#_Toc431569669)

[2. Розробка стратегії та плану імплементації 4](#_Toc431569670)

[3. Установи та залучені сторони 5](#_Toc431569671)

[4. Технічні питання 5](#_Toc431569672)

[5. Нормативна база та контроль виконання 6](#_Toc431569673)

[6. Пріоритети та строки виконання 7](#_Toc431569674)

[7. Фінансово-економічні питання 7](#_Toc431569675)

[8. Узагальнення основних питань](#_Toc431569676)

**1. Вступ та загальний огляд**

Навчання моряків відіграє важливу роль у забезпеченні безпеки на морі і захисті морського середовища. Тому важливо визначити мінімальний рівень підготовки моряків у Спільноті, з огляду на стандарти навчання, які погоджені на міжнародному рівні за допомогою Міжнародної конвенції про підготовку і дипломування моряків та несення вахти (далі – Конвенція ПДНВ) 1978 року, яка була прийнята на конференції Міжнародної морської організації (ІМО) та набула чинності для України 07.04.1997.

У 2010 році у Манілі була проведена Конференція держав-учасниць Конвенції ПДНВ, за результатами якої у Конвенцію внесено декілька важливих змін, а саме: щодо запобігання фальшуванню сертифікатів, у сфері медичних стандартів, з питань підготовки з забезпечення охорони судна та деяких видів підготовки, пов’язаних з технологіями. Манільськими поправками введено також вимоги до стандартів компетентності для кваліфікованого матроса, кваліфікованого моториста, суднового електрика та встановлено нове визначення посади електромеханіка. Манільські поправки набули чинності для України 01 січня 2012 року.

Існують також інші міжнародні нормативні документи, положення яких мають враховуватися під час підготовки моряків, зокрема: Конвенція з охорони людського життя на морі 1974 року (Конвенція СОЛАС) та Міжнародна конвенція по запобіганню забрудненню з суден 1973 року (Конвенція МАРПОЛ). Заслуговує на увагу Конвенція Міжнародної організації праці про працю в морському судноплавстві 2006 року, яка планується до ратифікації Україною в найближчий час.

Для забезпечення компетентності як європейських, так і неєвропейських екіпажів Комісія прийняла пакет конкретних правил щодо навчання та дипломування моряків на підставі Директиви 2008/106/ЄС Європейського парламенту та Ради від 19 листопада 2008 року про мінімальний рівень підготовки моряків (переглянута редакція) (далі – Директива 2008/106/ЄС). Мета цієї Директиви – визначити міжнародні вимоги до підготовки та сертифікації, медичних стандартів та часу відпочинку для моряків, які передбачені Конвенцією ПДНВ, в законодавстві Європейського Союзу.

*Сфера дії*

Директива застосовується до всіх моряків (європейських і неєвропейських), які працюють на борту морехідних суден, що плавають під прапором держави-члена. Ці правила стосуються наступних категорій моряків: капітан, перший помічник капітана, палубний офіцер, механік, старший механік та другий механік, певні категорії рядового складу та персонал, відповідальний за радіозв’язок.

*Навчання*

Директива визначає правила підготовки та стандарти кваліфікації, яким повинні відповідати моряки, що є кандидатами на отримання або повторне підтвердження кваліфікаційних документів, які дозволяють їм виконувати функції, на які і видано відповідні кваліфікаційні свідоцтва професійної підготовки.

Для певних категорій суден, таких, як танкери і пасажирські ролкери, Директива визначає особливі вимоги до підготовки. Вона встановлює обов’язкові мінімальні вимоги щодо підготовки та кваліфікацій моряків, які працюють на борту таких особливих категорій суден. В усіх випадках моряки, які працюють на борту, повинні бути підготовлені у відповідності до вимог Конвенції ПДНВ.

*Дипломи (сертифікати) та дозволи*

Директива передбачає процедури сертифікації. З точки зору Директиви, сертифікат – це будь-який чинний документ, виданий безпосередньо самим компетентним органом або з дозволу компетентного органу держави-члена. Морякам, які не мають таких сертифікатів, дозволено працювати на суднах, що плавають під прапором держави-члена, за умови, що рішення про визнання їхніх відповідних сертифікатів було прийнято на підставі відповідної процедури, визначеної цієї Директивою. стаж

Моряки повинні відповідати національним стандартам фізичної придатності та задовольняти певні базові вимоги щодо особи, віку, стажу роботи в морі та навичок. Держава-член повинна також застосовувати необхідні заходи для попередження та покарання за шахрайство та іншу незаконну практику щодо процедури сертифікації.

Директива зобов’язує держави-члени застосувати відповідні санкції за дії, які можуть створювати загрозу для безпеки життя людей, безпеки товарів на морі або морського середовища. Штрафи або дисциплінарні заходи застосовуються, коли компанія або капітан взяв на роботу особу, яка не має сертифікату, якого вимагає Директива, коли капітан доручив моряку виконувати функцію, для якої необхідний сертифікат, якщо цей моряк не має такого сертифікату, і коли особа отримала шахрайським способом робоче місце для виконання функції або служби на посаді, для якої потрібний сертифікат.

З метою попереджання втоми серед персоналу на вахті, що дуже часто є причиною аварій на морі, Директива включає положення щодо мінімального періоду відпочинку для вахтового персоналу. Всім особам, яких призначено відповідальними за несення вахти, наприклад, вахтений офіцер, або вахтений матрос, повинна бути забезпечена можливість відпочинку протягом мінімум 10 годин у будь-яку добу, причому години відпочинку можуть бути поділені максимум на два періоди, один з яких повинен тривати мінімум шість годин.

У відповідності до статті 22 Директиви, держави-члени мають повноваження для контролю будь-яких суден, незалежно від прапору, під яким вони плавають, під час їх перебування в їх портах, зокрема, для перевірки того, що всі моряки, які повинні мати сертифікат відповідно до Конвенції ПДНВ, мають його. Директива також визначає підстави, при яких судно може бути затримане, наприклад, через відсутність підготовки або робочих умов для екіпажу, якщо встановлено, що ці невідповідності становлять загрозу для осіб, майна або довкілля (стаття 24 Директиви).

Щодо навчання моряків, саме EMSA (Європейське агентство з питань морської безпеки) забезпечує підготовку і дипломування моряків-неєвропейців, які працюють на борту суден ЄС, у відповідності до мінімальних міжнародних вимог, які представлено у Конвенції ПДНВ, згідно з Директивою 2008/106[[1]](#footnote-1).

*Виключення*

Директива не застосовується до моряків, які перебувають на службі на:

- військових суднах, допоміжних морських одиницях або інших типах суден, власником або експлуатантом яких є держава-член, і що призначені виключно для виконання урядових завдань некомерційного характеру;

- рибальських суднах;

- яхтах для відпочинку, які не використовуються у комерційних цілях;

- дерев’яних суднах примітивної конструкції.

До деяких положень Директиви 2008/106/ЄС було внесено зміни Директивою 2012/35/ЄС Європейського парламенту та Ради від 21 листопада 2012 з метою відображення Манільських поправок, покликаних підвищити безпеку на морі шляхом більш регулярної перепідготовки моряка за його основними навиками протягом кар’єри. Директива 2012/35/ЄС включає також два додаткових заходи, додані ЄС. Мова йде про підвищення виділеного часу для визнання Європейською Комісією підготовки та дипломування в країнах - не членах ЄС для виконання вимоги ЄС про надання Європейській Комісії детальної інформації про сертифікати моряків.

**2. Розробка стратегії та плану імплементації**

Імплементація положень Директиви 2008/106/ЄС у терміни, визначені Угодою про асоціацію, передбачає трирічний період з моменту набрання чинності Угодою про асоціацію у 2014 році, тобто до листопада 2017 року.

25 березня 2015 року Уряд України прийняв розпорядження за № 269 «Про схвалення розроблених Міністерством інфраструктури планів імплементації деяких актів законодавства ЄС у сфері дипломування моряків на морському та річковому транспорті», яке передбачає завершення імплементації Директиви 2008/106/ЄС у липні 2016 року.

Україна ратифікувала Конвенцію ПДНВ і є однією з понад 40 держав – не членів ЄС, визнаних на рівні ЄС у відповідності до положень Директиви 2008/106/ЄС: вона має сучасні установи для навчання та підготовки моряків, а також університети; дипломи українських моряків визнаються ЄС, що дозволяє залучати українських моряків до роботи на борту суден під прапорами ЄС.

Українське законодавство з питань підготовки та дипломування моряків частково відповідає головним вимогам Конвенції ПДНВ та Директиви 2008/106/ЄС.

Стратегічні завдання, обумовлені імплементацією Директиви 2008/106/ЄС, полягають у приведенні наявних в Україні стандартів підготовки моряків до рівня міжнародно визнаних вимог сучасного світу мореплавання та підвищенні всіх аспектів безпеки на морі для захисту моряків та довкілля.

Визначено наступні стратегічні завдання імплементації:

* налагодження процедури подання Європейській Комісії стандартизованої інформації з метою проведення статистичного аналізу;
* запровадження контрольного механізму для забезпечення відповідності підготовки, оцінки і дипломування моряків міжнародним вимогам;
* забезпечення видачі сертифіката медичної придатності моряків визнаними медичними установами у відповідності до вимог Конвенції ПДНВ, Манільських поправок та Директиви 2009/106/ЄС.

План імплементації включає наступне:-

- розробка та прийняття наказу Мінінфраструктури про запровадження процедури надання ЄС інформації та індивідуальних даних дипломів моряків та підтверджень до них в електронному форматі;

- визначення компетентного органу, відповідального за погодження програм підготовки моряків, у відповідності до міжнародних вимог;

- приведення навчальних планів моряків у відповідність з навчальними стандартами, визначеними новим Законом України «Про вищу освіту»;

- прийняття закону про внесення змін до статті 51 Кодексу торговельного мореплавства України для приведення її у відповідність з вимогами Конвенції ПДНВ щодо професійної кваліфікації членів команди;

- вжиття заходів для забезпечення спрощення системи дипломування (сертифікації) моряків;

- видання наказу Міністерства охорони здоров’я України, в якому буде визначено Регламент щодо придатності осіб за станом здоров’я для роботи на суднах, Реєстр визнаних закладів охорони здоров’я та виданих ними медичних свідоцтв, порядок доступу до Реєстру;

# - видання наказу Міністерства охорони здоров’я України, яким буде впроваджено систему стандартів якості в діяльність медичних закладів, що здійснюють медичні огляди моряків та забезпечення функціонування Реєстру визнаних закладів охорони здоров’я та виданих ними медичних свідоцтв.

# 3. Установи та залучені сторони

Установи, відповідальні за імплементацію та контроль виконання, зазначені нижче:

- Мінінфраструктури, відповідальні міністерства;

- Державна служба України з безпеки на транспорті (забезпечення перевірки підприємств, установ та організацій, які забезпечують підготовку моряків);

- Інспекція з питань підготовки та дипломування моряків (державна організація, яка діє під наглядом Міністерства інфраструктури України та бере участь у формуванні кадрових ресурсів морського транспорту у відповідності до вимог Конвенції ПДНВ та національних положень у сфері підготовки та дипломування моряків);

- Міністерство охорони здоров’я України (відповідає за медичний огляд моряків та видачу відповідних медичних свідоцтв);

- Міністерство освіти та науки (відповідає за визначення компетентного органу, що погоджує програми підготовки моряків).

З метою посилення та забезпечення взаємовигідних умов для всіх зацікавлених сторін необхідно встановити тісну співпрацю та координацію між національними та іноземними сторонами.

Необхідно проконсультуватися з усіма учасниками щодо сприяння професії моряка в Україні. Мінінфраструктури має діяти разом з урахуванням особливостей галузі, щоб підготовка моряків в Україні задовольняла потреби галузі в повному обсязі.

# 4. Технічні питання

Держави-члени, у відповідності до Конвенції ПДНВ та діючої Директиви 2008/106/ЄС, повинні вести реєстри документів моряків. В Україні єдиний Державний реєстр документів моряків було створено для забезпечення надійного контролю документів, виданих морякам, що підтверджують їх професійну компетентність. У ньому зберігаються записи про понад 700 тис. документів моряків, які було видано капітанами українських портів, та понад 1,9 млн. дипломів навчальних установ (записи ведуться з1998 року).

Відповідно до Директиви 2008/106/ЄС існує вимога про подання стандартизованої інформації до Комісії з метою статистичного аналізу (статті 5 (а) та 25 (а) зазначеної Директиви). «Інформаційна система ПДНВ» EMSA повинна використовуватися як платформа для збирання вже існуючої інформації в національних реєстрах та проведення статистичного аналізу у випадку необхідності.

Тому така інформація повинна подаватися Україною до Комісії на річній основі та в електронному форматі, і включати зареєстровані дані станом на 31 грудня попереднього року. З метою забезпечення захисту персональних даних у відповідності до додатку V Директиви 2008/106, повинно бути забезпечено анонімність всієї особистої інформації за допомогою програмного забезпечення, наданого або прийнятного Комісією, до її передачі в Комісію.

Триваюча імплементація Манільських поправок, які набрали чинності 1 січня
2012 року, при повному виконанні на 1 січня 2017, вимагає оцінки національної системи морської освіти та підготовки. Вона може бути виконана шляхом призначення компетентного органу, відповідального за погодження програм морської підготовки у відповідності до міжнародних вимог.

На додаток, треба забезпечити дотримання навчальними планами морської освіти освітніх стандартів, визначених новим законом України «Про вищу освіту».

Зміни, запроваджені через Манільські поправки, покликані підвищити рівень компетентності працюючих моряків за допомогою регулярної перепідготовки за основними компонентами базової підготовки моряків та у деяких спеціалізованих сферах. Є нові вимоги щодо наступного: дипломування для кваліфікованого матроса, кваліфікованого моториста, суднового електрика, електромеханіків та підготовки з забезпечення охорони судна для всіх категорій моряків ; п’ятирічні курси перепідготовки з деяких предметів, які зараз вивчаються лише один раз на початку кар’єри кожного моряка; додаткове навчання у сфері людського елементу, керівництва та управління (HELM), електронних карт (ECDIS) та високої напруги.

Необхідно забезпечити моряків навчальними суднами, гарантуючи якісний практичний інструктаж та навички та надаючи можливість підвищити якість підготовки моряків у морських закладах. З цією метою треба забезпечити розподіл витрат, якщо вони матимуть місце, між морськими установами.

Вжиття заходів з забезпечення спрощення системи дипломування моряків передбачає введення комп’ютерної системи віддаленого тестування моряків, а також системи електронного обміну даними, що дозволить суттєво зменшити терміни видачі професійних дипломів, підтверджень та свідоцтв.

**5. Нормативна база та контроль виконання**

Директива 2008/106/ЄС, зі змінами, уточнює положення Конвенції ПДНВ щодо несення вахти з метою приведення їх у відповідність з правилами ЄС стосовно робочого часу моряків. Окрім цього, відхилення від стандартних годин відпочинку можуть бути дозволені на національному рівні лише після угоди між соціальними партнерами.

Це потребує імплементації стандартів Конвенції ПДНВ та загальних процедур, які потрібні навчальним установам, операторам суден, командному та рядовому складу судна, адміністрації держав прапору та порту. Директива встановлює більш відкритий огляд зобов’язань держави прапору стосовно контролю та підтримання загальної схеми відповідальності у сфері підготовки. Тому потрібно визначити механізм контролю, який гарантуватиме, що підготовка та дипломування залишатимуться у відповідності до міжнародних вимог.

При створенні бази даних електронного реєстру треба розробити і затвердити формат медичного свідоцтва моряка і критерії для заповнення таких свідоцтв. Треба визначити та опублікувати перелік визнаних медичних установ, які мають повноваження на видачу медичного свідоцтва моряка. Більше того, треба визначити інструмент для контролю за цими визнаними медичними установами.

# 6. Пріоритети та строки виконання

Рекомендовано уточнити план імплементації Директиви 2008/106/ЄС стосовно кінцевих термінів строків виконання. Часові межі імплементації вимог зазначеної Директиви повинні розглядатися у гнучкий спосіб.

При імплементації Директиви 2008/106/ЄС визначено наступні пріоритети та терміни строків виконання:

- розробка та прийняття наказу Мінінфраструктури про запровадження процедури надання ЄС інформації та індивідуальних даних сертифікатів моряків в електронному форматі – 2016 рік;

- визначення компетентного органу, відповідального за корегування програм морського навчання, у відповідності до міжнародних вимог – 2016 рік;

- приведення навчальних планів моряків у відповідність з навчальними стандартами, визначеними новим Законом України «Про вищу освіту» – 2016 рік;

- прийняття закону про внесення змін до статті 51 Кодексу торговельного мореплавства України для приведення її у відповідність до вимог Конвенції ПДНВ щодо професійної кваліфікації членів екіпажу – 2016 рік;

- вжиття заходів для забезпечення спрощення системи дипломування (сертифікації) моряків – 2016 рік;

- видання наказу Міністерства охорони здоров’я України, в якому буде визначено Регламент щодо придатності осіб за станом здоров’я для роботи на суднах, Реєстр визнаних закладів охорони здоров’я та виданих ними медичних свідоцтв, порядок доступу до Реєстру – 2016 рік;

# - видання наказу Міністерства охорони здоров’я України, яким буде впроваджено систему стандартів якості в діяльність медичних закладів, що здійснюють медичні огляди моряків та забезпечення функціонування Реєстру визнаних закладів охорони здоров’я та виданих ними медичних свідоцтв – 2016 рік.

# 7. Фінансово-економічні питання

Очікується, що імплементація Директиви 2008/106/ЄС не вимагатиме значних коштів.

Розробка та прийняття будь-яких змін до законів та нормативної бази не вимагатиме додаткових витрат.

Наявні додаткові витрати для моряків/судноплавних компаній, що виникають з нової вимоги про певні базові курси безпеки, які треба проходити кожні 5 років, та для сьогоднішніх моряків та нових слухачів, які повинні пройти додаткове навчання, включаючи варіант навчання дистанційно. Прямі видатки залежатимуть від кількості моряків, дію що потребуватимуть навчання, та оцінок ймовірних витрат на навчальні курси. Будуть також подальші видатки для власників суден, оскільки існуючі моряки не зможуть виконувати свої функції, перебуваючи на навчанні. Ці втрати продуктивності дорівнюють витратам, які несе власник судна при наймі моряка.

Деякі витрати можуть виникнути при передачі персональних даних сертифікатів моряків в Європейську Комісію через базу даних, розроблену EMSA. Відповідне програмне забезпечення могло б бути надане EMSA.

Введення комп’ютерної системи віддаленого тестування моряків, а також системи електронного обміну даними призведе до появи додаткових витрат.

# 8*.* Узагальнення основних питань

Ризики у судноплавстві, пов’язані з людськими чинниками, можуть бути пов’язані з проблемами в організаційному управлінні, помилками та недосконалістю в підготовці моряків. Тому якість освіти та підготовки відіграє вирішальну роль при зменшенні аварій на морі та сприянні безпеці суден, захисту довкілля та економічності діяльності суден – на морі, в обмежених водах та/або акваторії портів.

Директива 2008/106/ЄС працює на уніфікацію правил підготовки моряків, в чому EMSA відіграє важливу роль як контрольний орган. Вона також передбачає єдину систему визнання сертифікатів, виданих не державами ЄС, яка гарантує, що всі моряки, які працюють на суднах під прапорами ЄС є належним чином підготовленими, незалежно від того, де вони пройшли професійну підготовку.

Забезпечення продовження видачі дипломів, підтверджень та свідоцтв моряків у відповідності до ПДНВ має гарантувати, що Україна залишиться у «білому списку» IMO.

Україна повинна виконувати цю Директиву, щоб забезпечити моряків ґрунтовними технічними базовими знаннями та практичними навичками для роботи в морській галузі.

Забезпечення виконання міжнародних Манільських поправок, визначених Директивою 2008/106/ЄС можна досягти шляхом внесення змін у відповідне національне законодавство.

1. EMSA організує візити для збирання інформації про імплементацію відповідних положень, і це дозволяє Комісії приймати систему морської освіти та підготовки третьої країни. Відповідно, моряки, які мають сертифікати, видані третіми країнами, можуть плавати на суднах під прапором ЄС. [↑](#footnote-ref-1)