



**МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ**  
(Мінфін)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 206-59-47, факс 425-90-26  
e-mail: [infomf@minfin.gov.ua](mailto:infomf@minfin.gov.ua), код ЄДРПОУ 00013480

від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р. № \_\_\_\_\_ На № 4805/35/14-21 від 23.11.2021

**Міністерство  
України** **інфраструктури**

Щодо Звіту про огляд витрат

Міністерство фінансів України розглянуло Звіт про огляд витрат державного бюджету у сфері дорожнього господарства в частині видатків державного дорожнього фонду на забезпечення безпеки дорожнього руху відповідно до державних програм та видатків державного дорожнього фонду на забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування державного і місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах, а також інших заходів, визначених пунктом 1 частини четвертої статті 3 Закону України «Про джерела фінансування дорожнього господарства України» (далі - Звіт) та повідомляє.

Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 19.05.2021 № 470 «Про проведення оглядів витрат державного бюджету в окремих сферах» Мінінфраструктури доручено провести огляд витрат державного бюджету у сфері дорожнього господарства в частині видатків державного дорожнього фонду на забезпечення безпеки дорожнього руху відповідно до державних програм (бюджетна програма КПКВК 3107020); видатків державного дорожнього фонду на забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування державного і місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах, а також інших заходів, визначених пунктом 1 частини четвертої статті 3 Закону України «Про джерела фінансування дорожнього господарства України» (бюджетні програми КПКВК 3111020 та 3131090).

Статтею 20 Бюджетного кодексу України встановлено, що огляд витрат державного бюджету проводиться з метою підвищення ефективності та результативності використання коштів державного бюджету та передбачає здійснення аналізу ефективності реалізації державної політики у відповідній сфері діяльності за рахунок коштів державного бюджету в межах визначених



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B0400000021BE2F00202B8700](#)

Підписувач [Кава Олександр Степанович](#)

Дійсний з [13.08.2020 0:00:00](#) по [12.08.2022 23:59:59](#)

Міністерство фінансів України



06040-05-5/37671 від 07.12.2021

бюджетних програм, а також оцінки ефективності, результативності та економічної доцільності відповідних витрат державного бюджету.

Проте до Звіту включено інформацію не лише щодо бюджетних програм за КПКВК 3111020, 3131090 та 3107020, а також стосовно бюджетних програм за КПКВК 3111030, 3111600, 3111610, 3111620, 3111830, 3111800, 3111260, огляд витрат на які не поширюється, що не дає можливості у повній мірі здійснити оцінку ефективності та результативності використання бюджетних коштів відповідно до завдань визначених розпорядженням Кабінету Міністрів України від 19.05.2021 № 470.

Також у Звіті наголошується на дефіциті коштів на фінансування дорожньої галузі. Слід звернути увагу, що щорічно видатки державного дорожнього фонду значно збільшуються, зокрема, у 2019 р. склали 46,5 млрд грн, у 2020 р. – 68,6 млрд грн, у 2021 р. прогнозований обсяг видатків складає 83,6 млрд грн, у 2022 р. – 86,1 млрд гривень.

При цьому, необхідно зазначити, що відповідно до загальних вимог проведення огляду витрат державного бюджету, затверджених наказом Міністерства фінансів від 23.10.2019 №446, під час проведення огляду витрат державного бюджету мають бути виявлені можливості та способи щодо зменшення витрат бюджету на відповідну галузь, а не навпаки - залучення додаткового ресурсу.

Крім того, у Звіті не висвітлено проблематику щодо неефективного використання коштів державного дорожнього фонду, які спрямовуються на забезпечення безпеки дорожнього руху відповідно до державних програм.

Аналіз результатів реалізації Мінінфраструктури у попередніх роках Державної програми підвищення рівня безпеки дорожнього руху в Україні на період до 2020 року вказує на неефективне використання бюджетних коштів (5 відсотків державного дорожнього фонду). Так, внаслідок неефективного використання бюджетних коштів, станом на 01.01.2021 залишок невикористаних коштів становив 3,7 млрд гривень.

Станом на 07.12.2021 касові видатки за бюджетною програмою за КПКВК 3107280 «Фінансове забезпечення заходів із забезпечення безпеки дорожнього руху відповідно до державних програм» здійснені лише у обсязі 0,2 млрд грн, що становить 8 відсотків від запланованого річного обсягу видатків (2,4 млрд грн).

Разом з тим, згідно із наданим Звітом пропонується три варіанти досягнення цілей огляду витрат:

*варіант 1* - формування системного підходу до розроблення програмних документів з розвитку автомобільних доріг загального користування місцевого значення та безпеки дорожнього руху;

*варіант 2* - покращення інформаційно-аналітичного та методичного забезпечення прийняття управлінських рішень у дорожньому господарстві;

*варіант 3* є комбінацією варіантів 1 та 2 - підвищення ефективності використання коштів державного дорожнього фонду.

Визначені варіанти досягнення цілі огляду витрат (розділ III Звіту) не враховують загальні вимоги проведення огляду витрат державного бюджету, затверджені наказом Міністерства фінансів від 23.10.2019 №446, зокрема:

- не розкривають по суті шляхи досягнення цілей щодо підвищення ефективності використання коштів державного дорожнього фонду;
- не висвітлюють очікуваний позитивний або негативний вплив на сферу дорожнього господарства із наведенням кількісних та якісних показників;
- не визначають шляхи виконання відповідних завдань огляду витрат (у варіантах 1 та 3);
- не включають фінансово-економічних розрахунків та обґрунтувань (витрати на реалізацію варіанта, прогнозований вплив на витрати та надходження бюджету).

Враховуючи зазначене, з метою визначення шляхів підвищення ефективності використання коштів державного дорожнього фонду, доцільно розглянути нові варіанти досягнення цілей огляду витрат державного бюджету, зокрема:

- забезпечити системний підхід щодо розроблення та виконання програмних документів з розвитку автомобільних доріг загального користування та безпеки дорожнього руху. Діючий підхід не дає можливості забезпечити виконання завдань та заходів, передбачених програмними документами. Наприклад, завдання, визначені Державною цільовою економічною програмою розвитку автомобільних доріг загального користування державного значення на 2018-2022 роки, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 21.03.2018 № 382, змінювалися у 2020 р. шість разів, у 2021 р. - одинадцять разів;
- переглянути напрями використання коштів державного дорожнього фонду, зокрема, шляхом внесення змін до статті 3 Закону України «Про джерела фінансування дорожнього господарства України», в частині виключення положень щодо джерел наповнення та напрямів використання коштів державного дорожнього фонду, як таких що, є предметом регулювання Бюджетного кодексу України;
- опрацювати питання щодо доцільності спрямування коштів державного дорожнього фонду на забезпечення безпеки дорожнього руху відповідно до державних програм у визначеному обсязі.

**Заступник Міністра**

**Олександр КАВА**