

## ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

### до проекту наказу Міністерства розвитку громад та територій України «Про затвердження плану взаємодії функціональних органів у сфері захисту критичної інфраструктури для всіх режимів функціонування критичної інфраструктури та плану взаємодії та підтримання життєво важливих функцій на випадок порушення функціонування об'єктів критичної інфраструктури»

#### 1. Мета

Метою розроблення до проекту наказу Міністерства розвитку громад та територій України «Про затвердження плану взаємодії функціональних органів у сфері захисту критичної інфраструктури для всіх режимів функціонування критичної інфраструктури та плану взаємодії та підтримання життєво важливих функцій на випадок порушення функціонування об'єктів критичної інфраструктури» (далі – проект акта) є організація взаємодії між Міністерством розвитку громад та територій України, Міністерством охорони здоров'я України, Адміністрацією Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України, Адміністрацією Державної прикордонної служби України, Державною службою України з надзвичайних ситуацій, Національною поліцією України, Службою безпеки України, Національною гвардією України та Збройними Силами України (далі – функціональні органи), в межах їх функцій та повноважень, визначених Законом України «Про критичну інфраструктуру» для всіх режимів функціонування критичної інфраструктури, а також взаємодії та підтримання життєво важливих функцій (енергозабезпечення (у тому числі постачання теплової енергії), водопостачання та водовідведення, транспортне забезпечення) на випадок порушення функціонування об'єктів критичної інфраструктури у секторах «транспорт і пошта» та «системи життєзабезпечення».

#### 2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Згідно із пунктом 22 частини першої статті 1 Закону України «Про критичну інфраструктуру» (далі – Закон) секторальний орган у сфері захисту критичної інфраструктури – державний орган, визначений законодавством відповідальним за забезпечення формування та реалізації державної політики у сфері захисту критичної інфраструктури в окремому секторі критичної інфраструктури.

Частинами першою та третьою статті 9 Закону встановлено, що для організації ефективного забезпечення безпеки і стійкості критичної інфраструктури з урахуванням специфіки забезпечення окремих життєво важливих функцій та/або послуг визначаються сектори критичної інфраструктури. Перелік секторів критичної інфраструктури та суб'єктів, відповідальних за формування та реалізацію державної політики у відповідних



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович  
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C701008C030600  
Дійсний з 03.02.2025 12:47:00 по 03.02.2026 12:47:00

Міністерство розвитку громад  
та територій України



2087/31/14-25 від 10.02.2025

секторах національної системи захисту критичної інфраструктури, визначається Кабінетом Міністрів України.

Відповідно до переліку секторів критичної інфраструктури, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 09 жовтня 2020 р. № 1109 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 16 січня 2024 р. № 48), Мінрозвитку визначено секторальним органом у сфері захисту критичної інфраструктури у секторах «транспорт і пошта» (підсектори: авіаційний транспорт, автомобільний та міський електричний транспорт, метрополітен, залізничний транспорт, морський та внутрішній водний транспорт, поштовий зв'язок) та «системи життєзабезпечення» (підсектор комунальні послуги – централізоване питне водопостачання, централізоване водовідведення, постачання теплової енергії).

До життєво важливих функцій та/або послуг, порушення яких призводить до негативних наслідків для національної безпеки України, відповідно до частини четвертої статті 9 Закону належать, зокрема:

- енергозабезпечення (у тому числі постачання теплової енергії);
- водопостачання та водовідведення;
- транспортне забезпечення.

Формування та реалізацію державної політики в окремих секторах критичної інфраструктури відповідно до частини другої статті 13 Закон здійснюють секторальні та функціональні органи у сфері захисту критичної інфраструктури відповідно до визначених законом повноважень.

Суб'єктами національної системи захисту критичної інфраструктури згідно пункту 10 частини першої статті 14 Закону є секторальні та функціональні органи, інші міністерства та центральні органи виконавчої влади.

Частиною першою статті 15 Закону визначені режими функціонування національної системи захисту критичної інфраструктури (штатний режим; режим готовності та запобігання реалізації загроз; режим реагування на виникнення кризової ситуації; режим відновлення штатного функціонування).

Приписами пункту 5 частини першої статті 17 Закону встановлено, що органи державної влади, визначені відповідальними за функціонування окремих державних систем захисту та реагування, зокрема забезпечують організацію взаємодії та обміну інформацією з іншими суб'єктами національної системи захисту критичної інфраструктури.

Підпунктом «в» пункту 4 частини першої статті 19 Закону визначено, що державні органи, визначені відповідальними за забезпечення формування та реалізації державної політики у сфері захисту критичної інфраструктури в окремому секторі критичної інфраструктури, розробляють та затверджують:

плани взаємодії функціональних органів у сфері захисту критичної інфраструктури у відповідних секторах для всіх режимів функціонування критичної інфраструктури;



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович  
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C701008C030600  
Дійсний з 03.02.2025 12:47:00 по 03.02.2026 12:47:00

Міністерство розвитку громад  
та територій України



2087/31/14-25 від 10.02.2025

плани взаємодії та підтримання життєво важливих функцій на випадок порушення функціонування об'єктів критичної інфраструктури.

Слід зазначити також, що частиною четвертою статті 9 Закону встановлено, що до життєво важливих функцій та/або послуг, порушення яких призводить до негативних наслідків для національної безпеки України, належать, зокрема енергозабезпечення (у тому числі постачання теплової енергії); водопостачання та водовідведення; транспортне забезпечення.

Оскільки, на сьогодні відсутній нормативно-правовий акт, який би встановлював загальнообов'язкові плани взаємодії функціональних органів у сфері захисту критичної інфраструктури для секторів «транспорт і пошта» та «системи життєзабезпечення», а також плани взаємодії та підтримання життєво важливих функцій на випадок порушення функціонування об'єктів критичної інфраструктури для секторів «транспорт і пошта» та «системи життєзабезпечення» виникла необхідність розроблення проекту акта.

### **3. Основні положення проекту акта**

Проектом акта передбачається затвердити:

1. План взаємодії та підтримання життєво важливих функцій на випадок порушення функціонування об'єктів критичної інфраструктури для всіх режимів функціонування критичної інфраструктури, в якому пропонується визначити:

функціональні органи у сфері захисту критичної інфраструктури у секторах «транспорт і пошта» та «системи життєзабезпечення»;

склад сил і засобів функціональних органів;

обмін інформацією у визначених режимах функціонування (штатний режим; режим готовності та запобігання реалізації загроз; режим реагування на виникнення кризової ситуації; режим відновлення штатного функціонування);

завдання функціональних органів.

2. План взаємодії та підтримання життєво важливих функцій на випадок порушення функціонування об'єктів критичної інфраструктури, в якому передбачається:

передбачити основні заходи підтримання життєво важливих функцій для енергозабезпечення (у тому числі постачання теплової енергії), водопостачання та водовідведення і транспортного забезпечення на випадок порушення функціонування об'єктів критичної інфраструктури у секторах «транспорт і пошта» та «системи життєзабезпечення»;

визначити виконавців основних заходів підтримання життєво важливих функцій.

### **4. Правові аспекти**

Правовою підставою для розроблення проекту акта є Закон України «Про критичну інфраструктуру», рішення Ради національної безпеки і оборони України від 17 жовтня 2023 року «Про організацію захисту та забезпечення безпеки функціонування об'єктів критичної інфраструктури та енергетики



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович  
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C701008C030600  
Дійсний з 03.02.2025 12:47:00 по 03.02.2026 12:47:00

Міністерство розвитку громад  
та територій України



2087/31/14-25 від 10.02.2025

України в умовах ведення воєнних дій», уведене в дію Указом Президента України від 17 жовтня 2023 року № 695/2023, постанова Кабінету Міністрів України від 09 жовтня 2020 р. № 1109 «Деякі питання об'єктів критичної інфраструктури» (із змінами), Положення про Міністерство розвитку громад та територій України, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 30 червня 2015 року № 460 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 17 грудня 2022 року № 1400).

## 5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація акта не потребуватиме додаткових видатків із державного та місцевих бюджетів.

## 6. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, а тому не потребує отримання позиції уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженого із захисту державної мови.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та на розгляд Наукового комітету Національної ради з питань розвитку науки і технологій не надсилався.

Проект акта не стосується питань інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії, надання адміністративних послуг або цифрового розвитку.

## 7. Оцінка відповідності

У проекті акта відсутні положення, що:  
 стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції;  
 стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;  
 впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;  
 містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією;  
 створюють підстави для дискримінації.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович  
 Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C701008C030600  
 Дійсний з 03.02.2025 12:47:00 по 03.02.2026 12:47:00

Міністерство розвитку громад  
та територій України



2087/31/14-25 від 10.02.2025

## 8. Прогноз результатів

Реалізація акта не впливатиме на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище.

Віце-прем'єр-міністр з відновлення  
України – Міністр розвитку громад та  
територій України

Олексій КУЛЕБА

\_\_\_\_\_ 2025 р.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович  
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C701008C030600  
Дійсний з 03.02.2025 12:47:00 по 03.02.2026 12:47:00

Міністерство розвитку громад  
та територій України



2087/31/14-25 від 10.02.2025