



Процедури з проведення закупівель

ЄІБ – ПІДРОЗДІЛ РЕГІОНАЛЬНИХ ПЕРЕВЕЗЕНЬ
ПЕР МАТІАСЕН



II ЄІБ інтегрований в систему підзвітності ЄС



Європейський омбудсмен



Суд Європейського Союзу

|| Модель закупівель ЄІБ



В межах ЄС

Національне законодавство,
що імплементує
директиви ЄС

Поза межами ЄС

Рекомендації з закупівель
(РЗ)



Дотримання принципів
Договору про
функціонування ЄС
(рівні права, відсутність
дискримінації,
взаємовизнання,
прозорість)

Забезпечення
максимально
раціонального
використання коштів ЄС

Проведення закупівель у
найбільш економічно
вигідний спосіб

Відсутність стандартних
зразків і тендерної
документації

II Рекомендації ЄІБ з закупівель: що це таке?



Основний довідковий документ стосовно Політики закупівель ЄІБ

Встановлює вимоги відповідності закупівель стандартам ЄІБ

Зазначені у договорі про фінансування

Електронна версія розміщена на сайті ЄІБ

Відповідальність Банку та Ініціатора проекту



Місцеве законодавство (приведене за потреби у відповідність до РЗ) – нормативна база, що регулює процедури закупівель



РЗ мають переважну силу над спірними положеннями місцевого законодавства



Ініціатор проекту/місто(-а) повною мірою відповідальні за процес закупівель

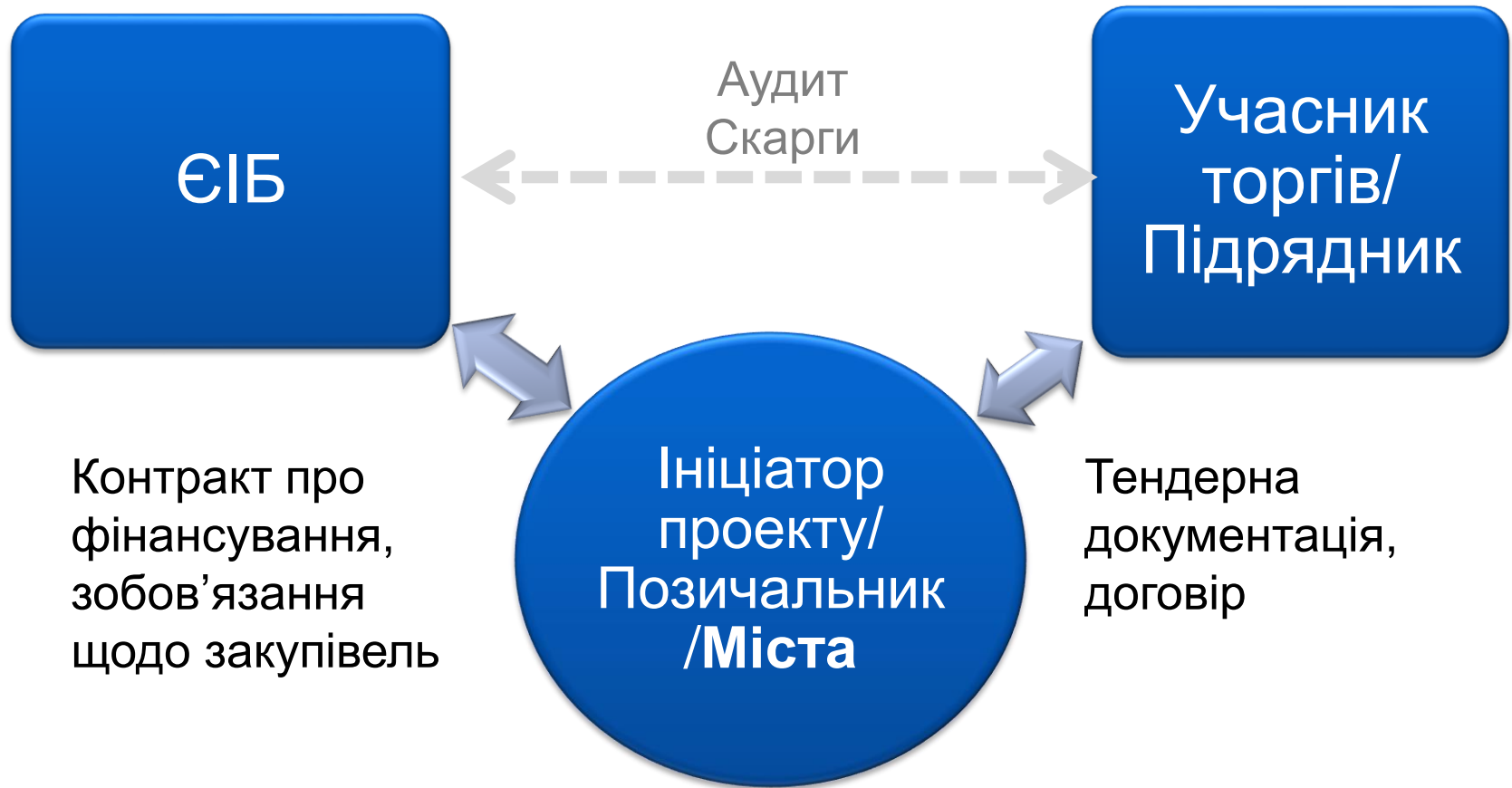


ЄІБ перевіряє, чи виконуються умови, необхідні для залучення фінансування



Банк може надавати рекомендації та допомагати бенефіціарам/містам, однак не виступає стороною контрактів

Юридичні взаємовідносини між сторонами



РЗ: Окремі питання



Рівні права доступу: “компанії із усіх країн мають право брати участь у тендері.”

Максимально відкриті процедури – принаймні ЄС і країна-бенефіціар



Система закупівель Ініціатора проекту

- Чіткий розподіл чинних принципів закупівель для державних і приватних операцій
- У даному проекті: Операції у державному секторі (Додаток 5 до РЗ)



Переваги за територіальною ознакою

ВІДСУТНІ переваги за територіальною ознакою

- ВІДСУТНЯ обов'язкова наявність місцевого компоненту



Презумпція добросовісності: Додаток 3 до РЗ



Період очікування: Міста повинні забезпечити період очікування (зазвичай 10 календарних днів) після оголошення результатів оцінювання тендерних пропозицій



Конфлікт інтересів: визначення конфлікту інтересів ЄІБ (§1.5 РЗ)

Форми переваг за територіальною ознакою



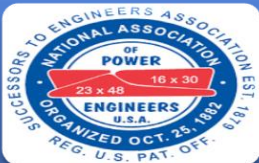
Обов'язкове мінімальне залучення місцевої робочої сили



Введення обмежень для використання місцевих постачальників певних товарів або робіт



Непрямі фінансові стимули



Наявність місцевих дозволів (ліцензій) як критерій вибору



Багаторівнева система переваг місцевим учасникам у разі концесійних проектів

Політика ЄІБ щодо протидії шахрайству



- Політика започаткована за тісного сприяння громадянського суспільства, неурядових організацій, а також Європейського бюро з боротьби із шахрайством;
- Політика абсолютної нетерпимості до шахрайства, що застосовується до всіх дій ЄІБ, членів персоналу і партнерів;
- Узгоджені визначення (корупція, шахрайство, змова, примус, перешкоджання), принципи і процедури розслідувань за участі інших основних МФО;
- Остання оновлена версія схвалена Радою директорів ЄІБ у 2013 р. та опублікована на сайті ЄІБ;
- Політика ЄІБ щодо виключення учасників опублікована і чинна з 19.02.2018 р.
(http://www.eib.org/attachments/strategies/eib_exclusion_policy_en.pdf)

Презумпція добросовісності



Застосовується до всіх контрактів за межами ЄС (відсутній пороговий ліміт; входять державний і приватний сектор)

Презумпція добросовісності

Зобов'язання для учасників торгів (що поширюється на субпідрядників) заявити, чи були вони виключені з тендерів основними установами ЄС або основними МБР

Зобов'язання вести облік для проходження можливого аудиту (що поширюється на субпідрядників)

Декларація презумпції добросовісності повинна додаватися до тендерної документації (для усіх тендерів) і надаватися ЄІБ разом із підписаним контрактом



Презумпція добросовісності

Відповідно до Презумпції до забороненої поведінки входять

- **Корупція** – пропозиція, надання, одержання або вимагання у прямій чи опосередкованій формі будь-яких цінностей з метою неналежного впливу на дії іншої сторони;
- **Шахрайство** – будь-яка дія або бездіяльність, у тому числі неправдиві заяви, які навмисне або через необачність вводять в оману, спроби ввести в оману сторону з метою одержання фінансової чи іншої вигоди або з метою уникнення виконання зобов'язання.
- **Примушення** – обмеження можливостей чи завдання шкоди, а також погрози щодо завдання у прямій або опосередкованій формі шкоди будь-якій стороні або власності з метою неналежного впливу на її дії.
- **Змова** – домовленість між двома або більше сторонами для досягнення неналежної мети, в тому числі неналежного впливу на дії іншої сторони.

Презумпція добросовісності



- **Перешкоджання**
 - (a) навмисне знищення, фальсифікація, зміна чи приховування доказів та/або погрози, переслідування або приниження будь-якої сторони з метою перешкоджання розголошення відомих їй фактів;
 - (b) дії, спрямовані на суттєве перешкоджання реалізації передбаченим контрактом прав ЄІБ на проведення аудиту або доступу до інформації чи реалізації прав інших банківських, регуляторних або контролюючих органів Європейського Союзу.
- **Відмивання грошей** відповідно до визначення, наданого у Політиці перешкоджання шахрайству Банку.
- **Фінансування терористичної діяльності** відповідно до визначення, наданого у Політиці перешкоджання шахрайству Банку.





Процедури виключення

- Організації або особи, що були виявлені в причетності до шахрайства або корупції в проектах, що фінансуються ЄІБ, можуть бути позбавлені права участі в проектах ЄІБ.
- Чесний і прозорий процес – відповідач матиме можливість переглянути докази або зауваження.
- Незалежний комітет з питань виключення.
- Не застосовується зустрічне позбавлення прав з боку інших МФО – ЄІБ приймає власне рішення про виключення учасника.
- Послідовність підходу разом з іншими установами ЄС – Центральна база даних ЄС щодо виключення причетних до шахрайства.

II Процедури конкурсних торгів



- ❖ Підпроекти можуть виставлятися на торги і об'єднуватися у групи на основі:
 - місця призначення (підпроекти стосуються однієї дороги/району);
 - типу робіт (проблемні місця, перехрестя або ІТС).
- ❖ У разі закупівель перевага надається процедурам Міжнародних конкурсних торгів (МКТ).
- ❖ «Чим більша група підпроектів, тим краще».
- ❖ Закупівлі за підпроектами або групами підпроектів вартістю > 5 млн євро **повинні** проводитися за умовами МКТ.
- ❖ Закупівлі за тендерами на надання консультаційних послуг (проектування та нагляд) вартістю > 200 000 євро **повинні** проводитися за МКТ;
- ❖ Закупівлі за підпроектами ІТС вартістю > 200 000 євро **повинні** проводитися за МКТ.



Процедури конкурсних торгів

- ❖ Закупівлі за підпроєктами або групами підпроєктів вартістю < 5 млн євро можуть бути схвалені Банком постфактум, проте існує ризик, що вони можуть бути не профінансовані Банком у разі:
 - невиконання вимог до тендерів ЄІБ або
 - невідповідності вимогам щодо виділення фінансування.
- ❖ З огляду на це, містам бажано переконатися в тому, що підпроєкти призначені/схвалені ЄІБ ще до початку конкурсних торгів.

II Процедури конкурсних торгів



- Національні конкурсні торги (НКТ)?
- Процедури НКТ можуть застосовуватися до:
 - контрактів на будівельні роботи вартістю < 5 млн євро;
 - послуг/ІТС < 200 000 євро;
 - підпроектів ІТС < 200 000 євро.
- Це питання досі розглядається (плюси та мінуси).
- Потрібно врахувати вимоги ЄБРР.
- Попередній розгляд перших тендерів у кожному місті для того, щоб переконатися, що процедури є прийнятними для Банку.
- Бажано використовувати процедури Міжнародних конкурсних торгів у якості стандарту.



Процедури конкурсних торгів

- ❖ ЄІБ може запропонувати провести тренінг, під час якого будуть представлені та обговорені детальні вимоги, а також будуть надаватися відповіді на уточнюючі запитання.
- ❖ Процес координуватиметься з ЄБРР.
- ❖ Технічна допомога буде забезпечувати сприяння у впровадженні процедур та контроль за їхнім виконанням з травня 2019 року.