

Інформація про здійснення державної регуляторної політики Міністерством інфраструктури України у 2017 році

Регуляторна діяльність Мінінфраструктури здійснюється відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон), Указу Президента України від 03.09.2007 № 816 «Про Концепцію вдосконалення державного регулювання господарської діяльності», постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» та Методичних рекомендацій щодо підготовки органами виконавчої влади інформації про здійснення ними державної регуляторної політики, затверджених наказом Державного комітету України з питань регуляторної політики та підприємництва від 06.05.2004 № 50.

Регуляторні акти розробляються з дотриманням принципів державної регуляторної політики, відповідності форм та рівня державного регулювання господарських відносин ринковим вимогам.

Робота протягом року спрямовувалася на досягнення в регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, зменшення втручання державних органів у господарську діяльність суб'єктів.

Основним завданням державного регулювання у сферах автомобільного, залізничного, морського та річкового транспорту, надання послуг поштового зв'язку, а також формуванні та реалізації державної політики у сфері авіаційного транспорту та використання повітряного простору України є дерегуляція господарської діяльності, забезпечення системності та узгодженості регуляторних актів відповідно до принципів державної регуляторної політики під час розроблення проектів регуляторних актів, проведення аналізу регуляторного впливу, встановлення єдиного підходу до розроблення, відстеження, планування діяльності з підготовки проектів регуляторних актів, недопущення прийняття регуляторних актів, які є недоцільними, непослідовними або не узгоджуються чи дублюють чинні регуляторні акти.

Мінінфраструктури постійно здійснює оновлення офіційного веб-сайту, де запроваджено розділ «Регуляторна діяльність». Усі розроблені регуляторні акти обов'язково проходять громадське обговорення шляхом оприлюднення на офіційному веб-сайті Мінінфраструктури.

Слід зауважити, що участь суб'єктів господарської діяльності та їх об'єднань є важливою складовою на всіх етапах регуляторної діяльності Мінінфраструктури.

Протягом 2017 року до проведення публічних обговорень регуляторних актів та до участі в узгоджувальних нарадах залучалися суб'єкти господарської діяльності та наукові установи. Плідна співпраця із суб'єктами господарювання допомагала визначити вплив нормативно-правових актів Мінінфраструктури на господарську діяльність та відкоригувати недоліки проектів регуляторних актів до набрання ними чинності.

Відповідно до статті 7 Закону наказом Мінінфраструктури від 14.12.2016 № 442 затверджено План підготовки проектів регуляторних актів у Міністерстві

інфраструктури України на 2017 рік (далі – План), яким передбачалося розроблення 22 проектів регуляторних актів. Під час планування розроблення проектів регуляторних актів, які не включено до Плану, підготовлено 45 наказів Мінінфраструктури про затвердження змін до зазначеного Плану.

Станом на кінець 2017 року загальна кількість проектів регуляторних актів, передбачених Планом, становила 87.

Протягом 2017 року Мінінфраструктури здійснило заходи з відстеження результативності 19 регуляторних актів, за результатами яких підготовлено:

4 звіти про базове відстеження результативності;

4 звіти про повторне відстеження результативності;

11 звітів про періодичне відстеження результативності регуляторних актів.

Водночас здійснювалось упорядкування державного регулювання господарських відносин у сферах автомобільного, залізничного, морського та річкового транспорту, надання послуг поштового зв'язку, а також формування та реалізації державної політики у сфері авіаційного транспорту та використання повітряного простору України, дорожнього господарства, навігаційно-гідрографічного забезпечення судноплавства, торговельного мореплавства, з питань безпеки на автомобільному транспорті загального користування, міському електричному, залізничному, морському та річковому транспорті, а також державного нагляду (контролю) за безпекою на автомобільному транспорті загального користування, міському електричному, залізничному, морському та річковому транспорті (крім сфери безпеки мореплавства суден флоту рибного господарства).

Державне регулювання відносин у сфері автомобільного транспорту та дорожнього господарства.

Державне регулювання господарських відносин на автомобільному транспорті у 2017 році спрямовувалося на вдосконалення законодавства, приведення його у відповідність із вимогами законодавства України та ЄС, а також спрощення діяльності суб'єктів господарювання.

Основними завданнями та практичними кроками у сфері автомобільного транспорту у 2017 році було здійснення регуляторної діяльності з розроблення та погодження із заінтересованими органами низки проектів регуляторних актів, прийняття яких забезпечить відкритість процесу регуляторної діяльності.

Регуляторна діяльність у сфері автомобільного транспорту у 2017 році спрямовувалася на:

забезпечення фінансування дорожньої галузі відповідно до науково обґрунтованих потреб;

реформування системи державного управління автомобільними дорогами загального користування;

забезпечення нормативно-правового врегулювання питань щодо дерегуляції правовідносин автомобільних перевізників і суб'єктів господарювання, які надають автостанційні послуги, з органами влади та

місцевого самоврядування під час перевезень пасажирів у внутрішньому сполученні;

імплементацию норм актів ЄС у вітчизняне законодавство в частині організації громадських перевезень пасажирів;

актуалізацію деяких нормативно-правових актів у галузі автомобільного транспорту згідно з потребами сьогодення, а також приведення їх у відповідність із законодавством.

Протягом 2017 року тривало розроблення таких проектів регуляторних актів:

1. Проект наказу Міністерства інфраструктури України «Про затвердження Правил експлуатації трамвая та тролейбуса», який 23.10.2017 оприлюднено на офіційному веб-сайті Мінінфраструктури. Проект наказу надіслано для погодження Спільному представницькому органу репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні, Спільному представницькому органу сторони роботодавців на національному рівні, Державній регуляторній службі України, Міністерству регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, Міністерству економічного розвитку і торгівлі України, Міністерству внутрішніх справ України, Міністерству охорони здоров'я України, Державній службі України з безпеки на транспорті, Міністерству соціальної політики України, Міністерству екології та природних ресурсів України, Державній екологічній інспекції України, Державній службі України з питань праці, Національній поліції України.

Наразі відповідей від Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Міністерства охорони здоров'я України, Міністерства екології та природних ресурсів України та Державної служби України з безпеки на транспорті не отримано.

Проект наказу перебуває на стадії доопрацювання з урахуванням пропозицій і зауважень, які надійшли від заінтересованих органів.

2. Проект наказу Міністерства інфраструктури України «Про затвердження Тарифів на виконання робіт, пов'язаних із державним технічним оглядом трамвайних вагонів, тролейбусів, трамвайної колії, контактної мережі, тягових підстанцій, та реєстрацію (перереєстрацію) трамвайних вагонів і тролейбусів».

У процесі опрацювання проекту наказу виникла потреба в отриманні додаткових матеріалів та обґрунтувань щодо підвищення тарифів на виконання відповідних робіт.

Крім того, за результатами проведення аналізу нормативно-правових актів у сфері міського електричного транспорту, зокрема тих, які затверджувались центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері житлово-комунального господарства, зроблено висновок щодо необхідності врегулювання цього питання на законодавчому рівні.

Механізм вирішення цього питання запропоновано в проекті Закону України «Про внесення змін і доповнень до деяких законодавчих актів України

щодо питань обов'язкового технічного контролю об'єктів міського електричного транспорту, реєстрації та обліку трамваїв і тролейбусів».

Після завершення консультацій та узгодження концептуального бачення норм законопроекту з Укртрансбезпекою проект зазначеного Закону буде розміщено на офіційному веб-сайті Мінінфраструктури.

3. Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо врегулювання окремих питань перевезення та транспортного експедирування» розроблено з метою упорядкування господарської діяльності у сфері міжнародних та національних перевезень вантажів. З метою отримання пропозицій і зауважень від фізичних та юридичних осіб проект Закону розміщено на офіційному веб-сайті Мінінфраструктури.

Під час погодження проекту регуляторного акта із заінтересованими органами влади Державна регуляторна служба України висловила зауваження до аналізу регуляторного впливу. За результатами робочої зустрічі з представниками Державної регуляторної служби України та представниками громадськості вирішено доопрацювати супровідні документи до проекту акта на предмет обґрунтування доцільності регулювання зазначених правових відносин.

У зв'язку з цим Мінінфраструктури за участю громадськості напрацьовує статистичний матеріал та інші дані для формування інформаційної бази, яка аргументовано підтверджуватиме необхідність розроблення та прийняття зазначеного проекту регуляторного акта.

4. Проект наказу Міністерства інфраструктури України «Про затвердження Змін до Порядку організації регулярних, нерегулярних та маятникових перевезень пасажирів автомобільним транспортом у міжнародному сполученні» розроблено з метою спрощення процедури допуску до ринку регулярних міжнародних пасажирських перевезень.

Протягом 2017 року тривала активна співпраця, зокрема, з громадськістю, наприклад, профільними представниками міжнародних автомобільних пасажирських перевізників, щодо визначення основних концептуальних напрямів, у яких здійснюватиметься регулювання правовідносин.

Станом на дату підготовки звіту завершується доопрацювання проекту акта на основі згаданих ключових позицій.

5. Проект Закону України «Про внесення змін і доповнень до деяких законодавчих актів України щодо питань обов'язкового технічного контролю об'єктів міського електричного транспорту, реєстрації та обліку трамваїв і тролейбусів» розроблено з метою усунення прогалин і недоліків у законодавстві.

Оскільки законопроектом заплановано врегулювати питання реєстрації та обліку трамвайних вагонів і тролейбусів, які належать до повноважень Укртрансбезпеки, а також обов'язкового технічного контролю, Мінінфраструктури листом від 26.01.2017 № 382/25/14-17 звернулося до Укртрансбезпеки з проханням подати пропозиції щодо реалізації державної політики із зазначених питань для підготовки відповідного законопроекту.

Наразі тривають консультації Мінінфраструктури з Укртрансбезпекою щодо доопрацювання проекту акта.

Опрацювання проекту регуляторного акта продовжуватиметься у 2018 році.

6. Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до пункту 22.5 Правил дорожнього руху» розроблено з метою приведення положень пункту 22.5 Правил дорожнього руху України у відповідність із окремими положеннями Директиви Європейського Парламенту та Ради (ЄС) 96/53/ЄС від 25 липня 1996 року про встановлення для певних наземних транспортних засобів, що рухаються в межах Співтовариства, максимально дозволених розмірів під час національних і міжнародних перевезень і максимально дозволеної ваги під час міжнародних перевезень.

Проведено ряд консультаційних узгоджувальних нарад із представниками бізнесу, громадськості, провідними науковцями галузі, перевізниками. Крім того, проведено дослідження та розрахунки руйнівного впливу великовагового транспортного засобу на дорожню конструкцію. Прийнято рішення звернутися до обласних державних адміністрацій із проханням визначити перелік доріг місцевого значення, на яких може здійснюватися рух транспортних засобів, навантаження на вісь яких перевищує 6 тонн.

Роботу над проектом регуляторного актом планується продовжити у 2018 році.

7. Проект наказу Міністерства інфраструктури України «Про внесення змін до Порядку розроблення та затвердження паспорта автобусного маршруту» розроблено з урахуванням запланованої на 2017 рік лібералізації та дерегуляції ринку автомобільних пасажирських перевезень і насамперед – у контексті реалізації змін, передбачених проектами постанов Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» та «Про внесення змін до Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту».

Зазначені проекти постанов Кабінету Міністрів України двічі – у лютому і в грудні 2017 року – вносилися на розгляд Кабінету Міністрів України.

Враховуючи те, що за результатами розгляду Кабінет Міністрів України повернув для доопрацювання проекти постанов, що вносилися у лютому 2017 року, а щодо проектів цих постанов, внесених у грудні 2017 року, до цього часу рішення не прийнято, роботу над проектом наказу Міністерства інфраструктури «Про внесення змін до Порядку розроблення та затвердження паспорта автобусного маршруту» призупинено.

8. Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про автомобільні дороги» щодо аудиту безпеки автомобільних доріг загального користування» розроблено з метою приведення вимог законодавства України у відповідність із вимогами законодавства ЄС (Директива Європейського Парламенту та Ради (ЄС) № 2008/96 ЄС щодо управління безпекою інфраструктури).

Завдяки консультативним зустрічам із заінтересованими центральними органами виконавчої влади та представниками громадськості щодо виконання Директиви 2008/96 ЄС законопроект внесено в порядку законодавчої ініціативи народними депутатами України на розгляд Верховної Ради України.

Законопроект зареєстровано 17.11.2017 за № 7320, його опрацювання здійснювалося в Комітеті Верховної Ради з питань транспорту та інших комітетах Верховної Ради України.

Підтримка законопроекту триватиме у 2018 році.

9. Проект наказу Міністерства інфраструктури України «Про внесення змін до Методики розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту» розроблено з метою встановлення для автомобільних перевізників єдиних методичних рекомендацій щодо розрахунку економічно обґрунтованих тарифів на міські перевезення.

У зв'язку з прийняттям Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо впровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду в міському пасажирському транспорті» актуальності набули питання щодо можливості запровадження диференційованого тарифу на послуги автомобільного та міського електричного транспорту, а також впровадження терміна «середній економічно обґрунтований тариф на послуги з перевезення пасажирів».

Так, 07.11.2017 у Мінінфраструктури за участю представників Антимонопольного комітету України, виконавчого органу Київської міської ради, профільних профспілок міста Києва, комунальних підприємств «Київпаstrans» і «Київський метрополітен» відбулася нарада з обговорення питань щодо внесення змін до Методики та Порядків формування тарифів.

За результатами наради Мінінфраструктури листом від 27.11.2017 № 12255/11/10-17 звернулося до Міністерства економічного розвитку і торгівлі України та Антимонопольного комітету України з проханням висловити позицію щодо можливості внесення таких змін.

У листі Антимонопольного комітету України від 26.12.2017 № 130-24/07-14145 висловлено суттєві застереження та зауваження до запропонованих змін.

Наразі Мінінфраструктури проводить консультації з органами місцевого самоврядування, автомобільними перевізниками, організаторами перевезень щодо напрацювання остаточної редакції змін до Методики розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту.

Крім того, враховуючи те, що зміни до Методики розрахунку тарифів передбачатимуть надання компенсації органами місцевого самоврядування автомобільним перевізникам різниці вартості проїзду між економічно обґрунтованим тарифом, запропонованим перевізниками, та регульованим тарифом, установленим органами місцевого самоврядування, додаткового опрацювання і вивчення потребує питання щодо наявності достатньої суми коштів у місцевих бюджетах для реалізації такого підходу.

10. Проект наказу Міністерства інфраструктури України «Про затвердження Змін до Порядку регулювання діяльності автостанцій» розміщено на офіційному веб-сайті Мінінфраструктури. Державна регуляторна служба України погодила проект наказу. Водночас Антимонопольний комітет України не погодив проект наказу та надав до нього зауваження.

Наразі проект наказу доопрацьовується з урахуванням висловлених Антимонопольним комітетом України зауважень.

Після отримання погодження від Антимонопольного комітету України проект наказу буде подано на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.

11. Проекти постанов Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» та «Про внесення змін до Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту» розміщено на офіційному веб-сайті Мінінфраструктури, погоджено із заінтересованими центральними органами виконавчої влади, щодо проектів постанов отримано висновок Міністерства юстиції України і в грудні 2017 року їх внесено на розгляд Кабінету Міністрів України.

12. Проект Закону України «Про внесення зміни до статті 9 Закону України «Про застосування реєстраторів розрахункових операцій у сфері торгівлі, громадського харчування та послуг» розроблено з метою спрощення безготівкових форм оплати проїзду в міському пасажирському транспорті.

Найближчим часом планується провести публічне обговорення проекту акта на засіданні Робочої групи з впровадження електронного квитка на транспорті, утвореної наказом Мінінфраструктури від 22.05.2017 № 187 «Про утворення робочої групи з питань впровадження електронного квитка на транспорті».

Після попереднього обговорення проект акта буде надіслано для погодження до заінтересованих органів виконавчої влади.

13. Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України» розроблено з метою удосконалення системи перевезень таксі, зокрема – посилення відповідальності за неліцензійну діяльність, покращення якості та безпечності надання послуг у цій сфері.

Проект постанови розміщено на офіційному веб-сайті Мінінфраструктури для отримання зауважень і пропозицій.

На цей час проект постанови проходить процедуру додаткових консультацій із заінтересованими центральними органами виконавчої влади та громадськими організаціями й асоціаціями.

За результатами цих консультацій буде прийнято відповідне рішення про подальші дії щодо проекту постанови.

14. Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку здійснення габаритно-вагового контролю та справляння плати за проїзд автомобільними дорогами загального користування транспортних засобів та інших самохідних машин і механізмів, вагові та/або габаритні параметри яких перевищують нормативні» розроблено з метою визначення вагових та інших параметрів транспортних засобів, що рухаються автомобільними дорогами загального користування, відповідно до Порядку здійснення габаритно-вагового контролю та справляння плати за проїзд автомобільними дорогами загального користування транспортних засобів та інших самохідних машин і механізмів, вагові та/або габаритні параметри яких перевищують нормативні, затвердженого

постановою Кабінету Міністрів України від 27.06.2007 № 879 «Про заходи щодо збереження автомобільних доріг загального користування».

Проект акта прийнято як постанову Кабінету Міністрів України від 30.08.2017 № 671.

15. Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про автомобільні дороги» щодо аудиту безпеки автомобільних доріг загального користування».

Запровадження аудиту безпеки автомобільних доріг сприятиме:

проектуванню безпечних доріг та запобіганню (виключенню або зменшенню кількості) місць концентрації ДТП та пом'якшення їх тяжкості;

удосконаленню організації дорожнього руху;

зменшенню загальних витрат життєвого циклу на будівництво доріг;

виключенню необхідності (скорочення необхідності) виконання нових робіт після введення в експлуатацію дороги;

впровадженню в майбутньому більш досконалих стандартів і процедур безпеки доріг;

впровадженню принципів безпечного проектування;

економії коштів, зменшенню соціальних витрат і витрат на медичне обслуговування завдяки зменшенню кількості ДТП;

підвищенню інформативності.

Верховна Рада України ухвалила 17.11.2017 відповідний Закон.

16. Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2016 р. № 1065» розроблено з метою:

визначення правового статусу і відповідальності інженера-консультанта;

введення поняття «інженер-консультант» в українському класифікаторі професій і кваліфікаційних вимог до його компетентності;

визначення порядку фінансування дорожніх консультаційних послуг;

розмежування функцій, завдань і повноважень замовника робіт та інженера-консультанта.

Постанову прийнято Кабінетом Міністрів України від 08.11.2017 № 846.

Видано наказ Мінінфраструктури від 26.07.2017 № 257 «Про затвердження Змін до Порядку проведення конкурсу та видачі дозвільних документів Європейської Конференції Міністрів Транспорту», який зареєстровано в Міністерстві юстиції України 23.08.2017 за № 1051/30919.

Регуляторну діяльність у сфері автомобільного транспорту та дорожнього господарства у 2018 році буде спрямовано на:

розв'язання проблем, які виникають під час прийняття рішень щодо розміщення об'єктів дорожнього сервісу, забезпечення безпечних та комфортних умов заїзду-виїзду до таких об'єктів та виконання інших робіт у межах смуги відведення автомобільних доріг загального користування;

удосконалення Єдиної транспортної системи України, яка задовольнила б потреби суспільства в автомобільних, пасажирських та вантажних перевезеннях. Зазначені зміни необхідні для врахування в процесі реформування дорожньої

галузі та під час розроблення перспективних планів, програм розвитку та її функціонування;

створення у правовому полі умов для забезпечення чіткої процедури подання документів на провадження виробничої діяльності у межах смуги відведення автомобільних доріг загального користування, забезпечення безпеки дорожнього руху в місцях розміщення об'єктів сервісу та виконання робіт.

Державне регулювання відносин у сфері залізничного транспорту.

Основні завдання щодо нормативно-правового забезпечення діяльності залізничного транспорту у 2017 році, а також питання, що потребують державного регулювання господарських відносин у сфері залізничного транспорту, визначені Державною цільовою програмою реформування залізничного транспорту на 2010–2019 роки, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2009 № 1390, планами імплементації актів законодавства ЄС з питань залізничного транспорту, схваленими розпорядженням Кабінету Міністрів України від 26.11.2014 № 1148, Стратегією сталого розвитку «Україна-2020», схваленою Указом Президента України від 12.01.2015 № 5, планом імплементації Директиви Ради 95/18/ЄС від 19.06.1995 про ліцензування залізничних підприємств, схваленим розпорядженням Кабінету Міністрів України від 22.04.2015 № 398, Планом пріоритетних дій Уряду на 2017 рік, затвердженим розпорядженням Кабінету Міністрів України від 03.04.2017 № 275 (зі змінами).

Так, на виконання зазначених нормативно-правових актів у 2017 році проводилася робота із супроводження у Верховній Раді України проекту Закону України «Про залізничний транспорт України» (нова редакція).

З метою доопрацювання законопроекту для збалансованого врахування інтересів держави, приватного бізнесу (це і майбутні перевізники, і вантажовласники, і власники під'їзних колій) та ПАТ «Укрзалізниця» як оператора інфраструктури і найбільшого перевізника Комітет Верховної Ради України з питань транспорту утворив Робочу групу щодо опрацювання законопроекту, до якої увійшли представники бізнесу (Європейська Бізнес Асоціація, Американська торгівельна палата тощо).

Під час доопрацювання законопроект зазнав значних змін, тому за рішенням Комітету Верховної Ради України з питань транспорту законопроект повернуто для доопрацювання, водночас Робоча група продовжує свою роботу.

Напрацювання Робочої групи лягли в основу нового законопроекту, який внесено народними депутатами України до Верховної Ради України і зареєстровано 17.11.2017 за № 7316.

У 2017 році прийнято 3 регуляторних акти:

1. Наказ Мінінфраструктури від 20.10.2017 № 357 «Про внесення змін до Коефіцієнтів, що застосовуються до тарифів Збірника тарифів на перевезення вантажів залізничним транспортом у межах України та пов'язані з ними послуги», який зареєстровано в Міністерстві юстиції України 26.10.2017 за № 1314/31182.

2. Наказ Мінінфраструктури від 27.12.2017 № 476 «Про внесення змін до Коефіцієнтів, що застосовуються до тарифів Збірника тарифів на перевезення вантажів залізничним транспортом у межах України та пов'язані з ними послуги», який зареєстровано в Міністерстві юстиції України 29.12.2017 за № 1580/31448.

3. Наказ Мінінфраструктури від 07.12.2017 № 425 «Про внесення змін до Збірника тарифів на перевезення вантажів залізничним транспортом у межах України та пов'язані з ними послуги», який зареєстровано в Міністерстві юстиції України 20.12.2017 за № 1541/31409.

Вищевказані акти спрямовані на розв'язання проблем щодо підвищення ефективності функціонування залізничного транспорту, забезпечення його подальшого розвитку для задоволення потреб економіки і населення в перевезеннях.

Державне регулювання відносин у сфері морського та річкового транспорту.

Протягом 2017 року Мінінфраструктури розробило такі проекти регуляторних актів:

1. Проект наказу Мінінфраструктури «Про затвердження Методики розрахунку ставок портових зборів» розроблено у зв'язку з необхідністю визначення механізму розрахунку ставок, що дасть можливість за рахунок коштів, які надходять від справляння портових зборів, здійснювати утримання та розвиток морських портів, каналів, у перспективі – ще і річкових шляхів, маяків та інших засобів навігаційного забезпечення на рівні, що відповідає національним інтересам та вимогам безпеки мореплавства, а також утримання та розвиток системи пошуку та рятування на морі, знизити рівень питомих витрат портових зборів на одиницю вантажу в портах України до рівня закордонних портів з урахуванням найкращого світового досвіду, рекомендацій закордонних експертів.

Проект акта розміщено 28.12.2017 на офіційному веб-сайті Мінінфраструктури та надіслано для погодження до Міністерства фінансів України та Міністерства економічного розвитку і торгівлі України.

Основною метою прийняття регуляторного акта є реалізація положень статті 22 Закону України «Про морські порти України» у частині формування та встановлення ставок портових зборів відповідно до затвердженої методики. У результаті буде уніфіковано розрахунки ставок портових зборів, що призведе до зростання конкурентоспроможності вітчизняних морських портів на міжнародному ринку транспортних послуг.

Робота над проектом регуляторного акта продовжуватиметься у 2018 році.

2. Проект наказу Мінінфраструктури «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства інфраструктури України» розроблено з метою належного нарахування портових зборів і плат за спеціалізовані послуги для накатних суден, у тому числі суден-поромів, які заходять в українські

морські порти, що забезпечить створення рівних і конкурентних умов для всіх учасників поромного сполучення.

Проект акта розміщено 08.12.2017 на офіційному веб-сайті Мінінфраструктури.

Прийняття регуляторного акта забезпечить приведення портових зборів для накатних суден, що здійснюють суднозаходження в українські порти, до рівня вартості портових зборів морських портів у межах міжнародного поромного сполучення, що сприятиме зміцненню позицій України на ринку поромного сполучення Азово-Чорноморського басейну.

Робота над проектом регуляторного акта продовжуватиметься у 2018 році.

3. Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення зміни до Статуту залізниць України» розроблено з метою скасування плати за розведення ферм мостів на внутрішніх водних шляхах України, а також зобов'язання власників мостів утримувати їх у належному стані.

Проект акта розміщено 17.11.2017 на офіційному веб-сайті Мінінфраструктури.

Проект акта погоджено з Міністерством фінансів України, Міністерством економічного розвитку і торгівлі України та Державною регуляторною службою України. На цей час триває підготовка проекту акта для надсилання до Міністерства юстиції України з метою проведення правової експертизи.

Прийняття акта забезпечить створення належних умов для розвитку судноплавства на внутрішніх водних шляхах, зменшення фінансового навантаження на річкових перевізників, а також стимулювання перевізників до використання внутрішнього водного транспорту.

4. Проект наказу Мінінфраструктури «Про затвердження Змін до Положення про річкову інформаційну службу на внутрішніх водних шляхах України» розроблено з метою підвищення безпеки судноплавства, спрощення вимог до обладнання та систем для суден, що здійснюють плавання на внутрішніх водних шляхах України в зоні дії Річкової інформаційної служби, шляхом зняття із судновласників фінансового навантаження в частині обслуговування та підтримання в робочому стані морально застарілого судового обладнання, з урахуванням вимог резолюцій Європейської Економічної Комісії Організації Об'єднаних Націй та нормативно-правових актів Мінінфраструктури, що стосуються технічних приписів і безпеки судноплавства для суден внутрішнього плавання.

Проект акта розміщено 23.10.2017 на офіційному веб-сайті Мінінфраструктури.

Набрання чинності наказом дасть змогу підвищити безпеку судноплавства, зняти із судновласників фінансове навантаження в частині обслуговування та підтримки у робочому стані морально застарілого судового обладнання, з урахуванням вимог резолюцій Європейської Економічної Комісії Організації Об'єднаних Націй.

Робота над проектом регуляторного акта продовжуватиметься у 2018 році.

5. Проект наказу Мінінфраструктури «Про внесення змін до Переліку районів обов'язкового лоцманського проведення та категорії суден, що

звільняються від обов'язкового лоцманського проведення» розроблено з метою звільнення суден казенного підприємства «Морська пошуково-рятувальна служба» від обов'язкового лоцманського проведення суден, дасть змогу уникнути затримок, пов'язаних із поданням і виконанням лоцманських заявок, посадкою і висадкою лоцманів із суден, та скоротити час прибуття суден з місць постійної дислокації в район пошуково-рятувальних операцій, що значно підвищить ефективність функціонування Національної системи пошуку і рятування на морі.

Проект акта розміщено 16.08.2017 на офіційному веб-сайті Мінінфраструктури.

Робота над проектом регуляторного акта продовжуватиметься у 2018 році.

6. Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку та умов укладення договорів, на підставі яких здійснюється компенсація інвестицій, внесених суб'єктами господарювання у стратегічні об'єкти портової інфраструктури» розроблено з метою встановлення порядку та умов здійснення адміністрацією морських портів компенсації інвестицій, внесених суб'єктами господарювання у гідротехнічні споруди портової інфраструктури, та вартості створення підводних гідротехнічних споруд, які за згодою власників підлягають передачі у державну власність.

Проект акта розміщено 17.03.2017 на офіційному веб-сайті Мінінфраструктури.

Прийняття регуляторного акта сприятиме створенню привабливого інвестиційного клімату для залучення як іноземних, так і вітчизняних інвесторів до участі в розвитку та модернізації портової інфраструктури.

Робота над проектом регуляторного акта продовжуватиметься у 2018 році.

7. Проект наказу Мінінфраструктури «Про затвердження Переліку категорій суден, які підлягають обов'язковому лоцманському проведенню на річкових внутрішніх водних шляхах України» розроблено з метою визначення категорій суден, які підлягають обов'язковому лоцманському проведенню на внутрішніх водних шляхах України, з урахуванням вимог резолюцій Європейської Економічної Комісії Організації Об'єднаних Націй та нормативно-правових актів Мінінфраструктури, що стосуються технічних приписів і безпеки судноплавства для суден внутрішнього плавання.

Проект акта розміщено 04.01.2017 на офіційному веб-сайті Мінінфраструктури.

Завдяки введенню Переліку категорій суден, які підлягають обов'язковому лоцманському проведенню на внутрішніх водних шляхах України, буде усунуто неоднозначне тлумачення категорій суден, які підлягають обов'язковому лоцманському проведенню на внутрішніх водних шляхах України, а також створено передумови для безпечного перевезення вантажів на короткі і довгі відстані на р. Дніпро, що сприятиме підвищенню рівня безпеки судноплавства на внутрішніх водних шляхах України.

Робота над проектом регуляторного акта продовжуватиметься у 2018 році.

8. Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України» розроблено з метою

вдосконалення законодавчого врегулювання ринку послуг сфери морських портів в Україні, задоволення потреб суспільства та економіки у перевезенні вантажів шляхом сприяння розвитку конкуренції, справляння позитивного впливу на конкурентне середовище в морських портах, знешкодження корупційних ризиків, підвищення довіри до держави, а також шляхом впровадження до законодавства України норм актів Європейського Союзу відповідно до Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони.

Проект акта розміщено 12.09.2017 на офіційному веб-сайті Мінінфраструктури.

На цей час проект акта погоджено із заінтересованими органами влади, очікується відповідь від Державної регуляторної служби України, після чого проект акта буде надіслано до Міністерства юстиції України для проведення правової експертизи.

Проектом акта передбачається реалізація принципу «єдиного вікна» під час надання послуг у морських портах України.

9. Видано наказ Мінінфраструктури від 27.12.2017 № 474 «Про зниження ставок портових зборів», який зареєстровано в Міністерстві юстиції України 12.01.2018 за № 46/31498. Наказ розроблено з метою створення економічних передумов для підвищення конкурентоспроможності підприємств галузі та розвитку перевезень через вітчизняні морські порти шляхом впровадження конкурентної тарифної політики морських портів.

Впровадження акта сприятиме зростанню конкурентоспроможності українських морських портів на світовому ринку транспортних послуг, розвитку міжнародних транспортних коридорів, що в умовах жорсткої конкуренції допоможе зміцненню позиції України на міжнародному ринку, а також зростанню економіки країни в цілому.

Як наслідок, очікується підвищення економічної ефективності вітчизняних товаровиробників, посилення їх позицій на світовому ринку, розширення вантажної бази всієї національної транспортної системи за рахунок додаткових вантажопотоків, зростання рівня економічного ефекту від використання потенціалу транспортної системи, промислового та сільськогосподарського комплексів України.

Державне регулювання відносин у сфері забезпечення безпеки на транспорті.

Протягом 2017 року в Мінінфраструктури розроблено та прийнято такі регуляторні акти:

1. Наказ Мінінфраструктури від 05.01.2017 № 1 «Про затвердження Порядку оцінювання діяльності органів із сертифікації для індивідуального затвердження колісних транспортних засобів, партій частин та обладнання», який зареєстровано в Міністерстві юстиції України 30.01.2017 за № 125/29993. Цей наказ розроблено відповідно до Порядку призначення, відмови у

призначенні та анулювання призначення органу із сертифікації для індивідуального затвердження колісних транспортних засобів, партій частин та обладнання, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01.07.2016 № 419, з метою визначення процедури оцінювання діяльності призначених органів із сертифікації для індивідуального затвердження колісних транспортних засобів, нових та таких, що були у користуванні, партій частин та обладнання.

2. Наказ Мінінфраструктури від 04.04.2017 № 126 «Про затвердження Правил перевезення небезпечних вантажів внутрішніми водними шляхами України», який зареєстровано в Міністерстві юстиції України 28.04.2017 за № 556/30424. Цей наказ підготовлено відповідно до Плану імплементації Директиви 2008/68/ЄС Європейського Парламенту та Ради про внутрішні перевезення небезпечних вантажів, схваленого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 26.11.2014 № 1159.

Проект Правил перевезення небезпечних вантажів внутрішніми водними шляхами України розроблено з метою встановлення умов перевезення небезпечних вантажів внутрішніми водними шляхами України, визначення відповідності транспортних засобів та персоналу судноплавних компаній, що виконують перевезення небезпечних вантажів, вимогам національного та європейського законодавства у сфері перевезення небезпечних вантажів.

Регуляторний акт визначає засади організації транспортного процесу перевезення небезпечних вантажів внутрішніми водними шляхами, зокрема правовідносини, пов'язані з державним регулюванням діяльності у сфері організації перевезень небезпечних вантажів і регулювання відносин суб'єктів перевезення та інших учасників транспортного процесу, а також визначає умови їх перевезень, питання щодо вантажних операцій і тимчасового зберігання тощо.

3. Наказ Мінінфраструктури від 25.04.2017 № 156 «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства транспорту України, Міністерства транспорту та зв'язку України», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 17.07.2017 за № 865/30733. Цей наказ підготовлено з метою гармонізації умов перевезення небезпечних вантажів у внутрішньому сполученні з чинними міжнародними документами та у зв'язку з появою нових найменувань небезпечних вантажів. Наказом внесено зміни до Правил безпеки та порядку ліквідації наслідків аварійних ситуацій з небезпечними вантажами при перевезенні їх залізничним транспортом, Правил перевезення наливних вантажів, Правил перевезення небезпечних вантажів.

4. Наказ Мінінфраструктури від 14.06.2017 № 217 «Про внесення змін до наказу Міністерства транспорту України від 20 січня 1997 року № 18», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 10.07.2017 за № 837/30705. Метою наказу є забезпечення збереження вантажів і сприяння посиленню боротьби з крадіжками під час перевезень залізничним транспортом.

Водночас на стадії розроблення, опрацювання та погодження перебувають такі проекти регуляторних актів:

1. Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України», який розроблено з метою забезпечення реалізації Закону

України «Про внесення зміни до Закону України «Про ратифікацію Конвенції про права інвалідів і Факультативного протоколу до неї». Законопроектом передбачено замінити у відповідних законодавчих актах слово «інвалід» словами «особа з інвалідністю» та врахувати вимоги Регламенту (ЄС) Європейського Парламенту та Ради від 05.06.2006 № 1107/2006 про права інвалідів та осіб з обмеженою рухливістю під час використання повітряного простору, де застосовується визначення «особа з обмеженою рухливістю». Також проектом Закону передбачається приведення законодавства у відповідність із вимогами частин першої, одинадцятої статті 19 Закону України «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні», якими передбачено, що норматив робочих місць, призначених для працевлаштування інвалідів, порядок його встановлення визначаються виключно зазначеним Законом.

Реалізація регуляторного акта дасть змогу усунути дискримінаційні елементи щодо осіб з інвалідністю та привести чинне законодавство в частині соціального захисту осіб з інвалідністю у відповідність із Конвенцією про права осіб з інвалідністю та Факультативного протоколу до Конвенції про права осіб з інвалідністю.

Станом на 31.12.2017 законопроект погоджено без зауважень Міністерством фінансів України, Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, погоджено із зауваженнями Міністерством соціальної політики України, отримано висновок Міністерства юстиції України за результатами правової експертизи. Наразі здійснюється підготовка законопроекту для внесення на розгляд Кабінету Міністрів України.

2. Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження процедур оцінки відповідності, сумісності, придатності до використання та перевірки у сфері залізничного транспорту» розроблено відповідно до частини четвертої статті 9 Закону України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності», розпорядження Кабінету Міністрів України від 17.09.2014 № 847 «Про імплементацію Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони», постанов Кабінету Міністрів України від 01.03.2010 № 193 «Про затвердження Технічного регламенту надання послуг з перевезення пасажирів та вантажів залізничним транспортом», від 11.07.2013 № 494 «Про затвердження Технічного регламенту безпеки інфраструктури залізничного транспорту», від 30.12.2015 № 1194 «Про затвердження Технічного регламенту безпеки рухомого складу залізничного транспорту».

Метою проекту постанови є:

підвищення безпеки та якості послуг, що надаються споживачам під час перевезення пасажирів та вантажів залізничним транспортом;

сприяння розвитку конкуренції та обмеження монополізму під час надання послуг з перевезення пасажирів та вантажів залізничним транспортом;

забезпечення гармонізації нормативно-правових актів України з нормативно-правовими актами Європейського Союзу.

Проектом акта передбачається адаптація процедур оцінки відповідності, сумісності, придатності до використання та перевірки у сфері залізничного транспорту з урахуванням процедур оцінки відповідності, що діють у Європейському Союзі у сфері залізничного транспорту, які повинні повністю відповідати вимогам, установленим Директивою 2008/57/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 17 червня 2008 року про оперативну сумісність залізничних систем в межах Співтовариства.

Станом на 31.12.2017 проект постанови погоджено без зауважень Міністерством фінансів України, погоджено із зауваженнями Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, отримано рішення Державної регуляторної служби України про погодження та висновок Міністерства юстиції України за результатами правової експертизи. Наразі здійснюється підготовка проекту регуляторного акта для внесення на розгляд Кабінету Міністрів України.

Державне регулювання відносин у сфері цивільної авіації.

Протягом 2017 року у сфері цивільної авіації тривала робота з розроблення таких проектів регуляторних актів:

1. Проект наказу Мінінфраструктури «Про затвердження змін до Правил аварійно-рятувального та протипожежного забезпечення польотів у цивільній авіації України», який розроблено з метою визначення порядку організації і проведення заходів аварійно-рятувального та протипожежного забезпечення польотів, аварійно-рятувальних робіт на території аеропортів (аеродромів) і в районі відповідальності аеродромів за проведення пошукових та аварійно-рятувальних робіт у цивільній авіації України. Проект регуляторного акта надіслано для погодження до заінтересованих органів влади.

2. Проект наказу Мінінфраструктури «Про затвердження змін до Положення про державного інспектора з авіаційного нагляду у Державній авіаційній службі України», який розроблено з метою забезпечення дієвого контролю за діяльністю суб'єктів та станом об'єктів авіаційної діяльності, належного інспектування об'єктів та суб'єктів авіаційної діяльності, а також контролю за виконанням ними авіаційних правил України. Проект регуляторного акта надіслано для погодження до заінтересованих органів влади.

3. Проект наказу Мінінфраструктури «Про затвердження Правил пожежної безпеки в цивільній авіації України», який розроблено з метою визначення порядку організації і проведення заходів аварійно-рятувального та протипожежного забезпечення польотів, аварійно-рятувальних робіт на території аеропортів (аеродромів) та в районі відповідальності аеродромів за проведення пошукових та аварійно-рятувальних робіт у цивільній авіації України. Проект регуляторного акта надіслано для погодження до заінтересованих органів влади.

Державне регулювання відносин у сфері надання послуг поштового зв'язку.

Протягом 2017 року у сфері надання послуг поштового зв'язку тривала робота з розроблення таких проектів регуляторних актів:

1. Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про поштовий зв'язок», який розроблено з метою:

приведення законодавства у сфері поштового зв'язку України у відповідність із положеннями Директиви Європейського Парламенту та Ради № 97/67/ЄС від 15 грудня 1997 року про спільні правила розвитку внутрішнього ринку поштових послуг Співтовариства та покращення якості обслуговування, зі змінами, внесеними Директивою Європейського Парламенту та Ради № 2002/39/ЄС від 10 червня 2002 року, Регламентом (ЄС) Європейського Парламенту та Ради (ЄС) № 1882/2003 від 29 вересня 2003 року, Директивою Європейського Парламенту та Ради № 2008/6/ЄС від 20 лютого 2008 року, якими встановлюються спільні правила розвитку ринку поштових послуг та вдосконалення якості послуг;

приведення законодавства України у відповідність із актами Всесвітнього поштового союзу;

визначення суспільних відносин, які підлягають регулюванню законодавством про поштовий зв'язок;

удосконалення термінології законодавства України в галузі поштового зв'язку;

запровадження державного регулювання та контролю галузі поштового зв'язку;

удосконалення правового регулювання надання універсальних послуг поштового зв'язку.

Робота над проектом регуляторного акта продовжуватиметься у 2018 році.

2. Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до правил надання послуг поштового зв'язку», який розроблено у зв'язку з необхідністю удосконалення регулювання надання послуг поштового зв'язку з урахуванням змін, внесених до актів Всесвітнього поштового союзу.

Зазначений проект регуляторного акта погоджено без зауважень Міністерством економічного розвитку і торгівлі України та Антимонопольним комітетом України. Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, погодила проект регуляторного акта із зауваженнями.

Проект регуляторного акта перебуває на погодженні в Державній регуляторній службі України.

Робота над проектом регуляторного акта продовжуватиметься у 2018 році.

3. Наказ Мінінфраструктури від 08.04.2017 № 137 «Про затвердження Тарифів на приймання та доставку вітчизняних періодичних друкованих видань за передплатою», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 14.04.2017 за № 500/30368, який розроблено з метою встановлення рівня

тарифів на приймання та доставку вітчизняних періодів друкованих видань за передплатою на рівні їх собівартості.

Державне регулювання відносин у сфері фінансового моніторингу.

Протягом 2017 року у сфері фінансового моніторингу в Мінінфраструктури розроблено та прийнято такі регуляторні акти:

1. Наказ Мінінфраструктури від 26.09.2017 № 321 «Про затвердження Положення про здійснення фінансового моніторингу суб'єктами первинного фінансового моніторингу, державне регулювання і нагляд за діяльністю яких здійснює Міністерство інфраструктури України», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 07.12.2017 за № 1482/31350, який розроблено з метою унормування процедури здійснення фінансового моніторингу суб'єктами первинного фінансового моніторингу відповідно до вимог Закону України «Про запобігання та протидію легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, фінансуванню тероризму та фінансуванню розповсюдження зброї масового знищення».

2. Наказ Мінінфраструктури від 28.09.2017 № 327 «Про затвердження Порядку розгляду Міністерством інфраструктури України справ про порушення вимог законодавства, що регулює діяльність у сфері запобігання та протидії легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, фінансуванню тероризму та фінансуванню розповсюдження зброї масового знищення, та застосування санкцій», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 07.12.2017 за № 1483/31351, який розроблено з метою визначення механізму застосування санкцій Мінінфраструктури до суб'єктів первинного фінансового моніторингу за порушення ними вимог законодавства у сфері фінансового моніторингу. тому створюється ймовірність їх використання з метою легалізації злочинних доходів та фінансування тероризму. Наказ видано з метою приведення нормативно-правового акта у відповідність із законодавством, оскільки проблема полягає у невідповідності чинного регуляторного акта нормам законодавства вищої юридичної сили, що призводить до неможливості виконання Мінінфраструктури функцій державного регулятора за діяльністю суб'єктів.

3. Наказ Мінінфраструктури від 28.09.2017 № 328 «Про затвердження Порядку проведення Міністерством інфраструктури України перевірок суб'єктів первинного фінансового моніторингу», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 07.12.2015 за № 1484/31352, який розроблено з метою унормування процедури проведення Мінінфраструктури перевірок суб'єктів первинного фінансового моніторингу щодо дотримання ними вимог законодавства у сфері фінансового моніторингу.

Підсумовуючи вищевикладене, слід зазначити, що основним завданням державного регулювання у сферах автомобільного, залізничного, морського та річкового транспорту, надання послуг поштового зв'язку, а також формуванні та реалізації державної політики у сфері авіаційного транспорту та використання повітряного простору України є забезпечення системності та узгодженості

регуляторних актів відповідно до принципів державної регуляторної політики під час розроблення проектів регуляторних актів, проведення аналізу регуляторного впливу, встановлення єдиного підходу до розроблення, відстеження, планування діяльності з підготовки проектів регуляторних актів, недопущення прийняття регуляторних актів, які є недоцільними, непослідовними, або не узгоджуються чи дублюють чинні регуляторні акти.

Водночас повідомляємо, що наказом Мінінфраструктури від 14.12.2017 № 440 затверджено План підготовки проектів регуляторних актів у Міністерстві інфраструктури України на 2018 рік, який 20.12.2017 оприлюднено на офіційному веб-сайті Мінінфраструктури у розділі «Регуляторна діяльність».

З огляду на зазначене, Мінінфраструктури у 2018 році планує продовжувати активну роботу, спрямовану на підвищення ефективності реалізації державної регуляторної політики, зокрема й на лібералізацію та дерегуляцію господарської діяльності у відповідних сферах. Інформація, зазначена в Плані підготовки проектів регуляторних актів, дає можливість суб'єктам господарювання планувати свою подальшу діяльність, брати участь в обговоренні проектів регуляторних актів та їх удосконаленні для захисту своїх прав.