

ЗВІТ

про огляд видатків бюджету у сфері дорожнього господарства в частині: видатків державного дорожнього фонду на забезпечення безпеки дорожнього руху відповідно до державних програм видатків державного дорожнього фонду на забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування державного і місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах, а також інших заходів, визначених пунктом 1 частини четвертої статті 3 Закону України «Про джерела фінансування дорожнього господарства України»

Головні розпорядники коштів державного дорожнього фонду: Державне агентство автомобільних доріг України, Міністерство інфраструктури України (Державне агентство інфраструктурних проектів України).

Ціль проведення огляду витрат державного бюджету: підвищення ефективності та результативності використання коштів державного дорожнього фонду.

I. Опис поточної ситуації у сфері дорожнього господарства в частині видатків державного дорожнього фонду на забезпечення безпеки дорожнього руху відповідно до державних програм, видатків державного дорожнього фонду на забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування державного і місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах, а також інших заходів, визначених пунктом 1 частини четвертої статті 3 Закону України «Про джерела фінансування дорожнього господарства України».

У листопаді 2017 року Бюджетний кодекс України було доповнено статтею 24², що стало законодавчим підґрунтям для створення сучасного інноваційного інструменту фінансового забезпечення розвитку та підтримки в належному стані мережі автомобільних доріг загального користування та реалізації заходів із забезпечення безпеки дорожнього руху відповідно до державних програм – державного дорожнього фонду та визначило прозорий (формульний) розподіл його коштів.

Відповідно до частин 9–11 статті 3 Закону України «Про джерела фінансування дорожнього господарства України» головним розпорядником коштів державного дорожнього фонду, які спрямовуються на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування державного значення, виконання проектно-вишукувальних та науково-дослідних робіт, створення та функціонування інформаційно-аналітичної системи дорожнього господарства, а також виконання боргових зобов'язань за запозиченнями, отриманими державою або під державні гарантії, на розвиток та утримання мережі автомобільних доріг загального користування є Державне агентство автомобільних доріг України, для коштів субвенції з державного бюджету України місцевим бюджетам на фінансування будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, а також вулиць і доріг комунальної власності у

населених пунктах, які спрямовуються до територіальних дорожніх фондів, є Рада міністрів Автономної Республіки Крим, відповідні обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації (фактично починаючи з 2018 року головним розпорядником коштів субвенції є Укравтодор). Водночас головним розпорядником коштів державного дорожнього фонду, які спрямовуються на фінансове забезпечення заходів із забезпечення безпеки дорожнього руху відповідно до державних програм, є Мінінфраструктури.

Статтею 24² Бюджетного кодексу України визначено нормативно-правові засади функціонування державного дорожнього фонду, джерела його формування та механізм розподілу за напрямками використання.

Статтею 103¹ Бюджетного кодексу України встановлено нормативно-правові засади спрямування субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах. Як виняток у 2019 році статтею 25 Закону України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» було встановлено, що у 2019 році перелік об'єктів будівництва, реконструкції, капітального та поточного середнього ремонту автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах із зазначенням обсягів бюджетних коштів для фінансового забезпечення таких об'єктів за рахунок субвенції затверджується відповідною обласною державною адміністрацією, Київською міською державною адміністрацією за погодженням з Укравтодором та з подальшим погодженням з Комітетом Верховної Ради України з питань бюджету.

II. Узагальнена інформація про результати оцінки ефективності реалізації державної політики та відповідних витрат державного бюджету

Щодо актуальності та узгодженості цілей і завдань державної політики, визначених стратегічними і програмними документами

Викладені у стратегічних і програмних документах цілі та завдання передбачають відновлення і розвиток автомобільних доріг загального користування державного значення для інтеграції їх до європейської транспортної системи і підвищення на них рівня безпеки руху, швидкості, комфортності та економічності перевезень, є взаємоузгодженими та доповнюють одна одну.

Разом з тим, у 2019 році Закон України «Про джерела фінансування дорожнього господарства України» було доповнено частиною сьомою статтю 3, згідно з якою на відповідний бюджетний період складається перелік об'єктів будівництва, реконструкції, капітального та поточного середнього ремонту автомобільних доріг загального користування державного значення із зазначенням обсягів бюджетних коштів для фінансового забезпечення таких об'єктів відповідно до Державної цільової економічної програми розвитку автомобільних доріг загального користування державного значення на 2018–2022 роки, яка затверджена постановою Кабінету

Міністрів України від 21 березня 2018 р. № 382 (далі – Державна цільова програма розвитку автодоріг).

Водночас, зважаючи на оперативну інформацію щодо стану доріг загального користування державного значення, споруд та місць концентрації дорожньо-транспортних пригод, Укравтодором здійснюється актуалізація завдань шляхом ініціювання внесення змін до Державної цільової економічної програми розвитку автодоріг та інших програмних документів. Методологічною основою для визначення черговості виконання робіт на ділянках автомобільних доріг державного значення і обґрунтування пріоритетності відбору об'єктів є Методика визначення обсягу фінансування будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг та мінімальних нормативів фінансових витрат на експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування державного і місцевого значення, затверджена спільним наказом Міністерства інфраструктури України та Міністерства фінансів України від 21 вересня 2012 р. № 573/1019, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 16 жовтня 2012 року за № 1734/22046 (зі змінами).

Слід зазначити, що завдання Державної програми підвищення рівня безпеки дорожнього руху в Україні на період до 2020 року, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 25 квітня 2018 р. № 435 (далі – Державна програма підвищення безпеки дорожнього руху), передбачають реалізацію відповідних заходів на автомобільних дорогах загального користування державного значення і частково передбачають їх реалізацію на дорогах загального користування місцевого значення та на комунальних дорогах населених пунктів.

Визначені стратегічними та програмними документами у сфері безпеки дорожнього руху завдання (напрями, заходи, кроки тощо) потребують актуалізації та узгодження між собою. Також, підходи до формування та механізми реалізації державної політики у сфері безпеки дорожнього руху, застосовані у Державній програмі підвищення рівня безпеки дорожнього руху, потребують удосконалення в частині визначення пріоритетності завдань та заходів з метою забезпечення сучасних потреб соціально-економічного розвитку держави.

Щодо відповідності витрат бюджету пріоритетам державної політики, визначеним стратегічними і програмними документами

Мінінфраструктури (Укрінфрапроект) та Укравтодор при складанні паспортів бюджетних програм дотримуються вимог абзацу другого пункту 1 розділу I Правил складання паспортів бюджетних програм та звітів про їх виконання, затверджених наказом Міністерства фінансів України від 29 грудня 2002 р. № 1098 (із змінами). Враховуючи зазначене, мета бюджетних програм відображає цілі, яких необхідно досягти при виконанні бюджетної програми у середньостроковому періоді, відповідає пріоритетам державної політики у відповідній сфері, визначеним стратегічними та програмними документами, та спрямована на досягнення цілей державної політики у

відповідній сфері діяльності, формування та реалізацію яких забезпечує головний розпорядник бюджетних коштів.

Після передачі з 01.01.2018 автомобільних доріг загального користування місцевого значення до сфери управління обласних державних адміністрацій та відповідно до пункту 3 постанови Кабінету Міністрів України від 25 березня 2018 р. № 382 «Про затвердження Державної цільової економічної програми розвитку автомобільних доріг загального користування державного значення на 2018–2022 роки» обласними та Київською міською державними адміністраціями (далі – ОДА) розроблено та затверджено регіональні програми розвитку автомобільних доріг на 2018–2022 роки відповідно, що забезпечує відповідність витрат бюджету пріоритетам державної політики, визначеним стратегічними і програмними документами. Разом з тим, відсутній системний підхід до їх розробки й актуалізації стратегічних напрямів з урахуванням фактичного стану розвитку регіонів, можливостей і викликів.

Бюджетні кошти використовуються розпорядниками у межах відповідних бюджетних призначень, встановлених законом про Державний бюджет України на відповідний рік. Наявні підходи до реалізації державної політики, здійснення витрат з державного бюджету за вказаними бюджетними програмами відповідають пріоритетам державної політики, що визначені стратегічними і програмними документами.

Щодо відповідності витрат бюджету встановленим вимогам, правильності та повноти їх розрахунку в бюджетних документах

При складанні паспортів бюджетних програм, звітів про виконання паспортів бюджетних програм, результатів оцінки ефективності бюджетних програм Мінінфраструктури та Укравтодор дотримуються відповідного методологічного підходу до розрахунків обсягів бюджетних коштів, визначеного Міністерством фінансів України, а також вимог бюджетного законодавства при плануванні та виконанні результативних показників бюджетних програм у сфері дорожнього господарства в частині видатків державного дорожнього фонду на забезпечення безпеки дорожнього руху відповідно до державних програм та на забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування державного і місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах, а також інших заходів, визначених пунктом 1 пунктом 1 частини четвертої статті 3 Закону України «Про джерела фінансування дорожнього господарства України».

При цьому слід зазначити, що за бюджетною програмою 3131090 «Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності в населених пунктах» паспорти бюджетних програм та звіти про виконання паспортів бюджетних програм не складались, оскільки згідно з Правилами складання паспортів бюджетних програм та звітів про їх виконання, затвердженими наказом Міністерства фінансів України 29 грудня 2002 р. № 1098 (у редакції наказу Міністерства фінансів України 14.01.2008 №

19) паспорти бюджетних програм за загальнодержавними видатками та кредитуванням не складаються.

Основні методологічні підходи до планування обсягів бюджетних коштів державного дорожнього фонду та їх розподілу визначені статтями 24² та 103¹ Бюджетного кодексу України, Порядком спрямування коштів державного дорожнього фонду, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 20 грудня 2017 р. № 1085 (із змінами) та Методикою визначення обсягу фінансування будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг, затвердженою наказом Мінінфраструктури і Мінфіну від 21 вересня 2012 р. № 573/1019, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 16 жовтня 2012 р. за № 1734/22046.

Мінінфраструктури (Укрінфрапроект) при складанні бюджетної декларації та бюджетного запиту на 2019–2021 роки (плановий і наступні за ним два бюджетні періоди) дотримувалося методологічного підходу до розрахунку обсягу бюджетних призначень за бюджетною програмою за КПКВК 3107020 «Фінансове забезпечення заходів із забезпечення безпеки дорожнього руху відповідно до державних програм» (далі – КПКВК 3107020) та визначило обсяг бюджетних призначень з державного дорожнього фонду з урахуванням пункту 41 розділу VI «Прикінцеві положення» Бюджетного кодексу України в частині спрямування у 2019 році 75% надходжень від акцизного податку з вироблених в Україні пального і транспортних засобів, акцизного податку з ввезених на митну територію України пального і транспортних засобів та ввізного мита на нафтопродукти і транспортні засоби та шини до них до джерел формування державного дорожнього фонду та наданого Міністерством фінансів України прогнозного обсягу доходів із цих джерел на 2019–2021 роки. При визначенні зазначених бюджетних призначень було враховано норму спрямування на їх фінансування 5% надходжень дорожнього фонду, сформованих за рахунок джерел, визначених пунктом 1 частини другої статті 24-2 Бюджетного кодексу України, за виключенням коштів, що спрямовуються за напрямом, визначеним пунктом 3 частини третьої цієї статті, та нерозподілених перехідних залишків коштів попереднього року.

Укравтодором складено бюджетний запит на 2019–2021 роки відповідно до встановленого методологічного підходу щодо розрахунків обсягів бюджетних призначень за бюджетними програмами за КПКВК 3111020 «Розвиток мережі та утримання автомобільних доріг загального користування державного значення» (далі – КПКВК 3111020), за КПКВК 3111030 «Виконання боргових зобов'язань за запозиченнями, залученими державою або під державні гарантії на розвиток мережі автомобільних доріг загального користування» (далі – КПКВК 3111030), за КПКВК 3111600 «Розвиток автомагістралей та реформа дорожнього сектору» (далі – КПКВК 3111600), за КПКВК 3111610 «Розбудова прикордонної дорожньої інфраструктури на українсько-польському кордоні» (далі – КПКВК 3111610), за КПКВК 3111620 «Розбудова прикордонної дорожньої інфраструктури на українсько-угорському державному кордоні» (далі – КПКВК 3111620), за КПКВК 3131090 «Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального

користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності в населених пунктах» (далі – КПКВК 3131090). Разом з тим, бюджетний запит за бюджетними програмами по КПКВК 3111020, КПКВК 3111030 та КПКВК 3131090 Укравтодором підготовано з урахуванням пункту 41 розділу VI Прикінцевих положень Бюджетного кодексу України в частині спрямування у 2019 році 75% надходжень від акцизного податку з вироблених в Україні пального і транспортних засобів, акцизного податку з ввезених на митну територію України пального і транспортних засобів та ввізного мита на нафтопродукти і транспортні засоби та шини до них до джерел формування державного дорожнього фонду та наданого Міністерством фінансів України прогнозного обсягу доходів із цих джерел на 2019–2021 роки.

При визначенні зазначених бюджетних призначень було враховано норму спрямування на фінансування будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування державного значення а також інших заходів, визначених пунктом 1 частини четвертої статті 3 Закону України «Про джерела фінансування дорожнього господарства України», 60% надходжень державного дорожнього фонду, сформованих за рахунок джерел, визначених пунктом 1 частини другої статті 24-2 Бюджетного кодексу України, за виключенням коштів, що спрямовуються за напрямом, визначеним пунктом 3 частини третьої цієї статті.

В межах загального обсягу доходів державного дорожнього фонду, що можуть спрямовуватися на фінансування видатків за бюджетною програмою КПКВК 3111020 «Розвиток мережі та утримання автомобільних доріг загального користування державного значення», у бюджетному запиті на 2019–2021 роки Укравтодором було передбачено фінансування в сумі 20 990 917,9 тис. грн. З них на фінансування робіт з будівництва, реконструкції, капітального та поточного середнього ремонту автомобільних доріг загального користування державного значення – 14 386 784,5 тис. грн, що становило 91,1% від обсягу фінансування, передбаченого Державною цільовою економічною програмою розвитку автодоріг.

Дефіцит коштів простежувався і за іншими обов'язковими видами робіт, зокрема щодо поточного дрібного ремонту та утримання автодоріг загального користування державного значення, організації та безпеки дорожнього руху, збереження штучних споруд тощо. Водночас, за бюджетними програмами за КПКВК 3111610 «Розбудова прикордонної дорожньої інфраструктури на українсько-польському кордоні» та КПКВК 3111620 «Розбудова прикордонної дорожньої інфраструктури на українсько-угорському державному кордоні» доведений Мінфіном обсяг видатків для складання бюджетного запиту не відповідав обсягу, затвердженому відповідними інвестиційними проєктами, що унеможливило виконання робіт відповідно до Договорів між Урядом України, Урядом Республіки Польща та Урядом Угорщини про надання кредиту на умовах пов'язаної допомоги.

Разом з тим, Укравтодор було визначено головним розпорядником бюджетних коштів за КПКВК 3131090 «Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг

комунальної власності в населених пунктах». Укравтодором при підготовці бюджетного запиту на 2019–2021 роки було враховано пропозиції щодо розподілу субвенції за напрямками, надані 11-ма обласними державними адміністраціями, а по інших було забезпечено розподіл 80% коштів субвенції на капітальні видатки та 20% – на видатки споживання. Розрахунок розподілу обсягу субвенції між регіонами при підготовці бюджетного запиту на 2019–2021 роки здійснено пропорційно до протяжності доріг місцевого значення станом на 01.01.2018, які передано до сфери управління адміністративно-територіальної одиниці.

З метою забезпечення організації фінансування і здійснення дієвого контролю за цільовим та ефективним використанням бюджетних коштів державного дорожнього фонду статтею 25 Закону України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» встановлено, що у 2019 році, як виняток з положень частини третьої статті 103¹ Бюджетного кодексу України, перелік об'єктів будівництва, реконструкції, капітального та поточного середнього ремонту автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах із зазначенням обсягів бюджетних коштів для фінансового забезпечення таких об'єктів за рахунок субвенції затверджувався відповідною обласною державною адміністрацією, Київською міською державною адміністрацією за погодженням з Державним агентством автомобільних доріг України та з подальшим погодженням з Комітетом Верховної Ради України з питань бюджету.

Укравтодором складено бюджетний запит на 2020–2022 роки відповідно до встановленого методологічного підходу щодо розрахунків обсягів бюджетних призначень за бюджетними програмами за КПКВК 3111020, КПКВК 3111030, КПКВК 3111600, КПКВК 3111610, КПКВК 3111620, та за КПКВК 3131090 «Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності в населених пунктах». Бюджетний запит за бюджетними програмами КПКВК 3111020, КПКВК 3111030 та КПКВК 3131090 підготовлено Укравтодором відповідно до пункту 41 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України в частині спрямування з 2020 року до державного дорожнього фонду 100 відсотків коштів з джерел його формування та з урахуванням повідомленого Мінфіном в робочому порядку прогнозного обсягу доходів із цих джерел на 2020 – 2022 роки.

При визначенні зазначених бюджетних призначень було враховано норму спрямування на фінансування будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування державного значення а також інших заходів, визначених пунктом 1 пунктом 1 частини четвертої статті 3 Закону України «Про джерела фінансування дорожнього господарства України», 60% надходжень державного дорожнього фонду, сформованих за рахунок джерел, визначених пунктом 1 частини другої статті 24² Бюджетного кодексу України, за виключенням коштів, що спрямовуються за напрямом, визначеним пунктом 3 частини третьої цієї статті.

В межах загального обсягу доходів державного дорожнього фонду, що можуть спрямовуватися на фінансування видатків за бюджетною програмою КПКВК 3111020 «Розвиток мережі та утримання автомобільних доріг загального користування державного значення», у бюджетному запиті на 2020–2022 роки Укравтодором було передбачено фінансування в сумі 38 008 195,6 тис. гривень. З них на фінансування робіт з будівництва, реконструкції, капітального та поточного середнього ремонту автомобільних доріг загального користування державного значення – 29 528 105,6 тис. грн, що становило 97,2% від обсягу фінансування, передбаченого Державною цільовою економічною програмою розвитку автодоріг.

Дефіцит коштів простежувався і за іншими обов'язковими видами робіт, зокрема щодо поточного дрібного ремонту та утримання автодоріг загального користування державного значення, організації та безпеки дорожнього руху, збереження штучних споруд тощо. Водночас, за бюджетними програмами за КПКВК 3111610 «Розбудова прикордонної дорожньої інфраструктури на українсько-польському кордоні» та КПКВК 3111620 «Розбудова прикордонної дорожньої інфраструктури на українсько-угорському державному кордоні» доведений Мінфіном обсяг видатків для складання бюджетного запиту не відповідав обсягу затвердженому відповідними інвестиційними проектами, що унеможливило виконання робіт відповідно до Договорів між Урядом України, Урядом Республіки Польща та Урядом Угорщини про надання кредиту на умовах пов'язаної допомоги.

Разом з тим, Укравтодор було визначено головним розпорядником бюджетних коштів за КПКВК 3131090 «Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності в населених пунктах». Укравтодором при підготовці бюджетного запиту на 2020–2022 роки було забезпечено розподіл обсягу субвенції для Київського міського бюджету 100% субвенції на капітальні видатки, а по обласних бюджетах – 80 % суми на капітальні видатки та 20 % суми – на поточні видатки. Розрахунок розподілу обсягу субвенції між регіонами при підготовці бюджетного запиту на 2020–2022 роки здійснено пропорційно до протяжності доріг місцевого значення станом на 01.01.2018, які передано до сфери управління адміністративно-територіальної одиниці.

Щодо зв'язку між витраченими коштами та отриманим результатом

За 2019 рік Державним агентством автомобільних доріг України (КВК 311) було здійснено касові видатки на загальну суму 39 186 983,4 тис. грн, з яких 764 740,2 тис. грн – кошти загального фонду державного бюджету, 34 089 286,6 тис. грн – кошти спеціального фонду державного бюджету, 74 482,9 тис. грн – залишки запозичень, залучених Укравтодором в минулі роки для розвитку автомобільних доріг та 4 258 473,7 тис. грн – кредитні кошти МФО та інших кредиторів. За рахунок зазначених коштів виконані роботи з будівництва та реконструкції на 37,3 км, роботи з капітального ремонту на 49,9 км, роботи з поточного середнього ремонту на 710,6 км автомобільних

доріг загального користування державного значення. За підсумками 2019 року в межах наявних бюджетних асигнувань в основному відбулося досягнення запланованої мети, цілей та завдань діяльності.

У 2019 році за бюджетною програмою 3131090 «Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах» кошти із спеціального фонду Державного бюджету України були перераховані місцевим бюджетам в повному обсязі в сумі 14 676 252,8 тис. грн. За інформацією обласних державних адміністрацій ними здійснені касові видатки в сумі 13 199 340,8 тис. грн (за рахунок зазначених коштів було виконано роботи з будівництва, реконструкції та ремонту на 1061,6 км автомобільних доріг місцевого значення та 470 714,3 м² вулиць і доріг комунальної власності), невикористаний залишок коштів субвенції на казначейських рахунках в областях становить 1 476 912,0 тис. грн.

За 2020 рік Державним агентством автомобільних доріг України (КВК 311) було здійснено касові видатки на загальну суму 97 229 854,6 тис. грн, з яких 26 470 615,6 тис. грн – кошти загального фонду державного бюджету, 42 221 687,4 тис. грн – кошти спеціального фонду державного бюджету, 22 824 416,3 тис. грн – кредитні кошти, залучені Укравтодором під державні гарантії, та залишки запозичень, залучених Укравтодором в минулі роки для розвитку автомобільних доріг, та 5 713 135,3 тис. грн – кредитні кошти МФО та інших кредиторів.

Зазначені кошти були спрямовані за наступними бюджетними програмами:

3111020 «Розвиток мережі та утримання автомобільних доріг загального користування державного значення» в загальній сумі 85 394 179,0 тис. грн, за такими напрямками:

будівництво, реконструкція, капітальний та поточний середній ремонт автомобільних доріг загального користування державного значення в сумі 75 677 669,7 тис. грн;

поточний дрібний ремонт та експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування державного значення в сумі 9 202 374,5 тис. грн;

управління дорожнім господарством (здійснення контролю за станом автомобільних доріг та якістю дорожніх робіт) в сумі 76 773,4 тис. грн;

прикладні наукові розробки у сфері дорожнього господарства в сумі 38 000,0 тис. грн;

проведення конкурсів і підготовка договорів щодо виконання робіт з будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування за рахунок коштів міжнародних фінансових організацій, інших кредиторів та інвесторів, співфінансування зазначених робіт згідно з відповідними договорами, здійснення контролю за їх виконанням і прийняття доріг в експлуатацію в сумі 299 309,1 тис. грн;

створення та функціонування інформаційно-аналітичної системи дорожнього господарства (створення геоінформаційної системи керування станом автомобільних доріг) в сумі 51 979,2 тис. грн;

утримання галузевих медичних закладів для реабілітації учасників ліквідації наслідків катастрофи на Чорнобильській АЕС в сумі 22 052,7 тис. грн;

погашення заборгованості за бюджетними зобов'язаннями минулих років, взятими на облік органами Казначейства в сумі 7 515,1 тис. грн.

3111030 «Виконання боргових зобов'язань за запозиченнями, залученими державою або під державні гарантії на розвиток мережі автомобільних доріг загального користування» в сумі 5 378 737,9 тис. грн;

3111240 «Будівництво та реконструкція мостів» в сумі 300 000,0 тис. грн;

3111260 «Реалізація державного інвестиційного проекту «Розбудова міжнародної автомобільної дороги загального користування державного значення М-14 Одеса-Мелітополь-Новоазовськ (на м. Таганрог) на ділянці Одеса-Миколаїв-Херсон» в сумі 20 000,0 тис. грн;

3111600 «Розвиток автомагістралей та реформа дорожнього сектору» в сумі 5 515 941,6 тис. грн;

3111610 «Розбудова прикордонної дорожньої інфраструктури на українсько-польському кордоні» в сумі 197 193,7 тис. грн;

3111800 «Реалізація державного інвестиційного проекту «Покращення стану автомобільних доріг загального користування у Львівській області» в сумі 258 427,5 тис. грн;

3111830 «Реалізація державного інвестиційного проекту «Приведення стану автомобільних доріг транспортного сполучення Київ-Суми-Харків (в межах Чернігівської та Сумської областей) до сучасних технічних вимог» в сумі 165 374,9 тис. грн.

У 2020 році за рахунок вказаних джерел фінансування виконано роботи з нового будівництва, реконструкції та ремонтів на загальній протяжності 4 056 км (введено в експлуатацію 2 790,5 км) автомобільних доріг загального користування державного значення та 158 штучних спорудах, зокрема:

Автомобільні дороги державного значення:

нове будівництво та реконструкція – 204 км;

капітальний ремонт – 499 км;

поточний середній ремонт – 2 815 км;

відновлення верхніх шарів (аварійні роботи) – 538 км;

Штучні споруди на автомобільних дорогах державного значення:

будівництво та реконструкція – 13 шт.;

капітальний ремонт – 33 шт.;

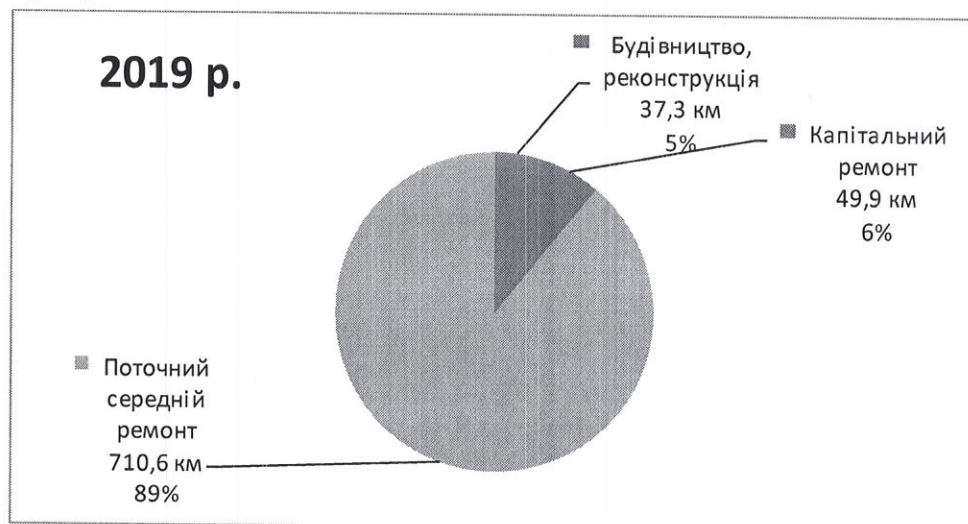
поточний середній ремонт – 54 шт.;

у рамках співпраці з МФО виконано роботи з нового будівництва, реконструкції та капітального ремонту ще на 58 спорудах.

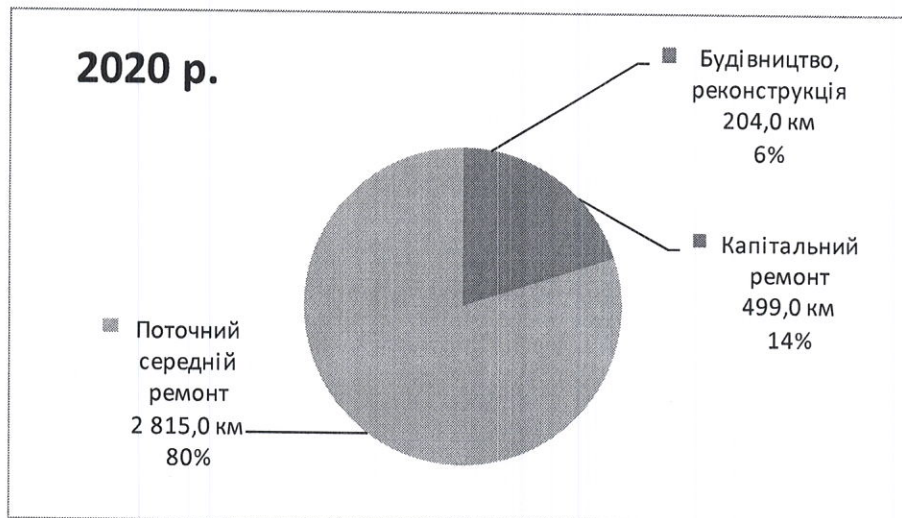
За підсумками 2020 року в межах наявних бюджетних асигнувань в основному відбулося досягнення запланованої мети, цілей та завдань діяльності.

Як можна побачити, у звітному періоді в структурі виконаних робіт переважають роботи з поточного середнього ремонту, частка яких складає 80-90%.

Для 2019 року:



Для 2020 року:



З 2008 року в умовах дефіциту фінансування Укравтодором широко застосовувався поточний середній ремонт автомобільних доріг. Ключовою відмінністю капітального ремонту від поточного середнього ремонту є вимога щодо обов'язкового укріплення основи дороги, в той час як при поточному середньому ремонті це рішення приймається замовником. З 2020 року Укравтодором посилено контроль за об'єктами поточного середнього ремонту, у результаті чого понад 80% обсягів робіт за структурою було наближено до рівня капітального ремонту.

Крім того, залишається неврегульованим питання щодо бухгалтерського обліку вартості робіт з поточного середнього ремонту та порядку врахування вартості таких робіт у вартості автомобільної дороги, адже такі роботи виконуються за рахунок поточних видатків.

У 2020 році за бюджетною програмою 3131090 «Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і

утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах» за інформацією Казначейства обласними державними адміністраціями та Київською міською державною адміністрацією за 2020 рік були здійснені касові видатки в сумі 20 790 258,7 тис. грн (93,8% від отриманих коштів в сумі 22 172 967,2 тис. грн), крім того, за рахунок залишку субвенції, що утворився станом на 01.01.2020 року, були здійснені касові видатки в сумі 1 377 880,1 тис. грн (85,3% від залишку коштів в сумі 1 615 860,8 тис. грн). За рахунок зазначених коштів за інформацією державних адміністрацій було виконано роботи з будівництва, реконструкції та ремонту на 1 227,7 км автомобільних доріг місцевого значення, влаштовано верхні шари покриття на 1 767,7 км автомобільних доріг місцевого значення, здійснено роботи з поточного дрібного ремонту та експлуатаційного утримання мережі автомобільних доріг загального користування загальною протяжністю 118 900,6 км, введено в експлуатацію після виконання робіт 1 285 309,6 м² вулиць і доріг комунальної власності, влаштовано верхні шари покриття на 3 437 308,6 м² вулиць і доріг комунальної власності.

Протягом 2019 року в рамках реалізації Державної програми, Укрінфрапроектom було оголошено закупівель та укладено договорів загальною вартістю 742 940,6 тис. грн, а саме для потреб:

Державної служби України з надзвичайних ситуацій придбано та передано: 20 автомобілів спеціалізованого призначення для забезпечення виконання аварійно-рятувальних робіт на автомобільних дорогах на місці скоєння дорожньо-транспортних пригод;

51 спеціальну аварійно-рятувальну машину легкого типу (САРМ-Л);

19 манекенів навчальних для відпрацювання навичок проведення реанімації та 19 дефібриляторів автоматичних навчальних зовнішніх для підготовки особового складу підрозділів, які здійснюють оперативне реагування (ліквідацію наслідків дорожньо-транспортних пригод);

Державної служби України з безпеки на транспорті придбано та передано:

322580 літрів дизельного пального, проведено повірку вимірювального обладнання на 78 мобільних пунктах контролю та проведено їх обов'язкове регламентне технічне обслуговування;

Національної поліції України придбано та передано:

10 манекенів навчальних для відпрацювання навичок проведення реанімації;

300 приладів для встановлення стану алкогольного та наркотичного сп'яніння для забезпечення контролю водіїв на національному та регіональному рівні;

Міністерства внутрішніх справ придбано та передано:

1004 комплекта апаратно-програмних комплексів та 386 комплектів для спеціалізованого автоматизованого робочого місця для забезпечення функціонування системи автоматичної фіксації порушень правил дорожнього руху;

30 комплексів автоматичної фіксації порушень правил дорожнього руху;

1 систему автоматичної фіксації порушень правил дорожнього руху для забезпечення функціонування системи автоматичної фіксації порушень правил дорожнього руху тощо.

В рамках Завдання «Підвищення рівня безпеки доріг та дорожньої інфраструктури» Програми, відповідно до технічних завдань, наданих Укравтодором, з розробки проектної документації, проведення капітального та поточного ремонтів реалізовано:

56 об'єктів щодо облаштування пішохідних переходів з найбільшою концентрацією дорожньо-транспортних пригод;

251 об'єкт щодо облаштування освітленням пішохідних переходів з використанням автономного електрозабезпечення;

103 проекти щодо влаштування розв'язок кільцевого типу з малим або середнім розміром центрального острівця;

1 об'єкт з ліквідації місць концентрації дорожньо-транспортних пригод та ділянок з підвищеною аварійністю;

23 об'єкти з влаштування амортизаційних пристроїв (демпферних систем) на автомобільних дорогах державного значення поза межами населених пунктів тощо.

Крім того, на виконання заходу «Покращення показників автомобільних доріг загального користування державного значення за параметрами безпеки» за бюджетною програмою КПКВК 3111220 «Фінансове забезпечення заходів із забезпечення збереження дорожньої інфраструктури від руйнувань відповідно до державних програм» у 2019 році Укравтодором спрямовано касові видатки у сумі 973 456,3 тис. грн. (цей обсяг відображено у сумі загального обсягу касових видатків за КВК 311 у 2019 році).

Відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» на фінансове забезпечення заходів із забезпечення безпеки дорожнього руху відповідно до державних програм були передбачені асигнування спеціального фонду за КПКВК 3107020 у сумі 3 167 566,7 тис. грн.

Укрінфрапроектном протягом 2020 року, в рамках реалізації Державної програми, здійснено видатки у сумі 2 196 043,00 тис. грн, а саме для потреб:

Державної служби України з надзвичайних ситуацій:

проведено закупівель та укладено договорів загальною вартістю 930 854,7 тис. грн, з яких:

придбано 197 од. спеціальної аварійно-рятувальної техніки (легкого, середнього, важкого типів) на суму 823 441,26 тис. грн;

придбано 503 комплекти медичних укладок для аварійно-рятувального розрахунку на суму 100 065,85 тис. грн;

придбано 100 комплектів засобів цифрового радіозв'язку і телекомунікації на суму 1 900,0 тис. грн;

придбано 14 манекенів для серцево-легеневої реанімації дорослого, для роботи з дихальними шляхами та навчальних автоматичних зовнішніх дефібриляторів на суму 257,59 тис. грн;

оновлено 10 спеціальних автомобілів служби безпеки дорожнього руху на суму 5 190,0 тис. грн;

Національної поліції України:

проведено закупівель та укладено договорів загальною вартістю 198 610,0 тис. грн, з яких:

проведено 14 навчань з майстерності керування автотранспортними засобами для працівників відповідних підрозділів Національної поліції на суму 2 082,5 тис. грн;

придбано 100 наборів «Дорожня грамота» та «Перехрестя» для проведення щорічних загальнонаціональних тижнів безпеки дорожнього руху на суму 439,7 тис. грн;

проведено 6 тренінгів для працівників поліції, які працюють у школах за програмою «Школа і поліція» на суму 408,0 тис. грн;

придбано 2 450 електронних планшетів для підвищення рівня підготовки працівників Національної поліції на суму 28 283,55 тис. грн;

придбано 15 манекенів для серцево-легеневої реанімації дорослого, роботи з дихальними шляхами та навчальних автоматичних зовнішніх дефібриляторів на суму 2 285,6 тис. грн;

облаштовано 51 робоче місце для експлуатації системи автоматичної фіксації порушень правил дорожнього руху на суму 1 171,98 тис. грн;

придбано 57 спеціальних технічних приладів для встановлення стану алкогольного та наркотичного сп'яніння на суму 3 990,0 тис. грн;

придбано 4 інтегровані системи контролю швидкості рухомих транспортних засобів, зчитування та розпізнавання номерних знаків з подальшою перевіркою в базах даних, системи відслідковування автомобіля патрульної поліції з можливістю управління цією системою на суму 2 850,0 тис. грн;

придбано 4 спеціалізовані автомобілі для фіксації порушень правил дорожнього руху в русі на суму 3 751,6 тис. грн;

придбано 72 лазерні вимірювачі швидкості на суму 33 494,69 тис. грн;

придбання 30 мобільних діагностичних станцій перевірки технічного стану транспортних засобів на суму 59 913,0 тис. грн;

придбано 30 дорожніх лабораторій для інструментальної перевірки стану вулично-дорожньої мережі, технічних засобів організації дорожнього руху та фіксації дорожніх умов у місцях скоєння дорожньо-транспортних пригод на суму 59 940,0 тис. грн;

Міністерства внутрішніх справ України:

проведено закупівель та укладено договорів загальною вартістю 247 175,0 тис. грн, з яких:

послуги, пов'язані з програмним забезпеченням (послуги з розроблення електронної бази даних транспортних засобів і водіїв транспортних засобів) – 1 од. на суму 12 999,7 тис. грн;

придбано 220 технічних засобів (комплексів автоматичної фіксації порушень правил дорожнього руху) для автомобільних доріг загального користування державного значення на суму 180 400,0 тис. грн;

послуги з доопрацювання комп'ютерної програми «Програмне забезпечення комплексу відеофіксації транспортних засобів з розпізнанням номерних знаків та перевіркою за розшуковими реєстрами «ВІДЕОКОНТРОЛЬ-Рубіж», необхідного для впровадження системи автоматичної фіксації порушень правил дорожнього руху, зокрема проведення обстежень щодо комплексної системи захисту інформації об'єктів та програмного забезпечення – 1 послуга на суму 20 801,7 тис. грн;

придбано 67 комплектів телекомунікаційного та комп'ютерного обладнання для забезпечення управління аварійно-рятувальними розрахунками та обміну інформацією під час ліквідації дорожньо-транспортних пригод на суму 32 973,57 тис. грн;

Державної служби України з безпеки на транспорті:
проведено закупівлю «Пересувні пристрої для зважування автомобілів у русі та визначення навантаження на вісі» та укладено договорів загальною вартістю 3 861,0 тис. грн.

Придбано та передано пересувних пристроїв – 13 штук.

В межах завдання 3 «Підвищення рівня безпеки доріг та дорожньої інфраструктури» Державної програми, здійснено касових видатків у сумі 815 541,77 тис. грн, у тому числі за заходами:

влаштування розв'язок кільцевого типу з малим або середнім розміром центрального острівця – 296 415,52 тис. грн;

облаштування пішохідних переходів на автомобільних дорогах загального користування державного значення 1 категорії шляхом влаштування пішохідних переходів у різних рівнях – 9 620,99 тис. грн;

обладнання нерегульованих пішохідних переходів на дорогах з інтенсивним рухом світлофорами «на вимогу» – 3 178,35 тис. грн;

ліквідація місць концентрації дорожньо-транспортних пригод та ділянок з підвищеною аварійністю шляхом запровадження інженерних рішень для зменшення кількості дорожньо-транспортних пригод – 96 593,55 тис. грн;

облаштування пішохідних переходів з найбільшою концентрацією дорожньо-транспортних пригод дорожніми знаками із підсвіткою або сигнальними лампами, світлофорами на вимогу, позначення пішохідних переходів розміткою червоно-білого кольору з використанням стійких маркувальних матеріалів та інші заходи – 106 601,14 тис. грн;

встановлення дорожнього огородження з влаштуванням амортизаційних пристроїв (демпферні системи) – 7 091,68 тис. грн;

проекування велосипедних доріжок поза межами населених пунктів та їх включення до проектів будівництва автомобільних доріг – 398,19 тис. грн;

влаштування автоматичних пунктів (майданчиків) для габаритно-вагового контролю (комплексів зважування у русі) – 231 279,28 тис. грн (20 систем WIM);

розроблення пакета нормативно-технічних документів (будівельних норм, типових рішень, схем організації дорожнього руху) та технічних умов і стандартів для підвищення безпеки руху на автомобільних дорогах – 2 799,0 тис. грн;

облаштування освітленням пішохідних переходів з використанням автономного електрозабезпечення – 60 222,11 тис. грн;

улаштування вздовж автомобільних доріг загального користування державного значення місць для зупинки транспортних засобів з надмірною вагою із спеціально облаштованими майданчиками для розміщення габаритно-вагових комплексів – 1 341,96 тис. грн).

Показники виконання бюджетної програми за КПКВК 3107020 у 2019, 2020 роках дали можливість досягти мети та частково забезпечити виконання цілей державної політики на досягнення яких спрямовано реалізацію бюджетної програми та завдань, поставлених перед Державним агентством інфраструктурних проєктів України.

Щодо ефективності надання публічних послуг за рахунок бюджетних коштів, рівня забезпечення потреб, задоволення інтересів отримувачів/користувачів і надавачів публічних послуг

Статтею 5 Закону України «Про адміністративні послуги» встановлено, що виключно законами, які регулюють суспільні відносини щодо надання адміністративних послуг, встановлюються вимоги до регулювання надання адміністративних послуг.

Також, частиною другою зазначеної статті встановлено, що адміністративні послуги визначаються виключно законом.

Наразі повністю не врегульовано питання підтвердження кваліфікації осіб, які проводять аудит та перевірку безпеки автомобільних доріг та надання відомостей з реєстру аудиторів безпеки автомобільних доріг, включення до та виключення з реєстру аудиторів безпеки автомобільних доріг. Тому на цей час відсутні підстави стверджувати, що зазначені вище процедури відносяться до адміністративних послуг.

Водночас, постановою Кабінету Міністрів України від 23 грудня 2020 р. № 1316 затверджено Порядок підтвердження кваліфікації осіб, які проводять аудит та перевірку безпеки автомобільних доріг (далі – Порядок), розробником якого є Мінінфраструктури.

Порядок визначає процедуру підтвердження кваліфікації осіб, які проводять аудит та перевірку безпеки автомобільних доріг.

З метою забезпечення підвищення кваліфікації осіб, які здійснюють аудит та перевірку безпеки автомобільних доріг, відповідно до вимог Закону України «Про автомобільні дороги», Мінінфраструктури розроблено проєкт наказу Міністерства інфраструктури України «Про затвердження Вимог до програм підвищення кваліфікації осіб, які здійснюють аудит та перевірку безпеки автомобільних доріг».

З метою створення та забезпечення роботи реєстру аудиторів безпеки автомобільних доріг відповідно до вимог Закону України «Про автомобільні дороги» Мінінфраструктури розроблено проєкт наказу Міністерства інфраструктури України «Про затвердження Порядку ведення, надання відомостей з реєстру аудиторів безпеки автомобільних доріг, включення до та виключення з реєстру аудиторів безпеки автомобільних доріг».

Щодо повноти (інформативності) та якості документів, що формуються головним розпорядником бюджетних коштів і застосовуються у бюджетному процесі (бюджетні запити, паспорти бюджетних програм тощо)

Головні розпорядники коштів на виконання вимог Бюджетного кодексу України, наказів Міністерства фінансів України від 29 грудня 2002 р. № 1098 «Про паспорти бюджетних програм», від 10 грудня 2010 р. № 1536 «Про результативні показники бюджетної програми» забезпечують постійний перегляд та актуалізацію цілей і результативних показників бюджетних програм щодо їх відповідності завданням, визначеним у стратегічних та програмних документах, нормативно-правовим актам, своєчасну розробку і затвердження паспортів бюджетних програм, порядків використання бюджетних коштів. Результативні показники бюджетних програм розробляються головними розпорядниками бюджетних коштів під час підготовки пропозицій до Бюджетної декларації (прогнозу місцевого бюджету) та складання бюджетного запиту, при цьому ураховуються плани діяльності на середньостроковий період, прогнозні та програмні документи економічного і соціального розвитку. Головними розпорядниками коштів державного бюджету розробляються та надаються Мініфіну пропозиції до Бюджетної декларації, включаючи інформацію щодо цілей державної політики у відповідній сфері діяльності, формування та/або реалізацію якої забезпечує головний розпорядник коштів державного бюджету, та показників їх досягнення. З урахуванням вимог інструкцій та орієнтовних граничних показників видатків державного бюджету та надання кредитів з державного бюджету на середньостроковий період, доведених Міністерством фінансів України, формується бюджетний запит.

Результативні показники бюджетних програм по КПКВК 3111020, КПКВК 3111030, КПКВК 3111100, КПКВК 3111140, КПКВК 3111170, КПКВК 3111180, КПКВК 3111190, КПКВК 3111200, КПКВК 3111210, КПКВК 3111220, КПКВК 3111230, КПКВК 3111600, КПКВК 3111610, КПКВК 3111620, КПКВК 3107020 включають показники затрат, продукту, ефективності та якості й формуються відповідно до завдань та мети, які узгоджуються із завданнями та заходами, визначеними у стратегічних й програмних документах, і повністю характеризують хід реалізації, ступінь досягнення поставленої мети та виконання завдань відповідних бюджетних програм, що відповідає вимогам абзацу другого пункту 1 розділу I Правил складання паспортів бюджетних програм та звітів про їх виконання, затверджених наказом Міністерства фінансів України від 29 грудня 2002 р. № 1098 (із змінами).

Щодо ефективності системи управління коштами державного дорожнього фонду

Частиною другої статті 24² Бюджетного кодексу України встановлено джерела формування державного дорожнього фонду. Разом з тим, частина джерел формування державного дорожнього фонду має нестабільний характер (зокрема, надходження, отримані за рахунок запозичень, залучених під державні гарантії, плата за проїзд автомобільними дорогами транспортних засобів та інших самохідних машин і

механізмів, вагові або габаритні параметри яких перевищують нормативні, надходжень від адміністративно-господарських штрафів за порушення законодавства про автомобільний транспорт, надходження від адміністративних штрафів за правопорушення, передбачені частиною другою статті 122² та частиною другою статті 132¹ Кодексу України про адміністративні правопорушення, конфісковані кошти та кошти, отримані від реалізації майна, конфіскованого за рішенням суду за вчинення корупційного та пов'язаного з корупцією правопорушення тощо).

Залучення коштів з інших джерел (позики, що залучаються державою від іноземних держав, іноземних фінансових установ і міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проєктів на розвиток мережі та утримання автомобільних доріг загального користування, надходження, отримані за рахунок запозичень, залучених під державні гарантії, на розвиток мережі та утримання автомобільних доріг загального користування державного значення) передбачають довготривалу процедуру погодження об'єктів, обсягів робіт та фінансування, що негативно впливає на своєчасність фінансування і освоєння коштів. Вищезазначене негативно впливає на своєчасне проведення тендерних процедур та фінансування бюджетних програм у повному обсязі відповідно до існуючої потреби. Зокрема, фактичний обсяг використання коштів за бюджетною програмою за КПКВК 3111600 у 2019 році склав 2 982 788,7 тис. гривень або 66,8% через надходження траншу від ЄІВ 04.09.2020 в сумі 1 106 687,2 тис. гривень, що обумовило їх використання для оплати робіт у 2020 році.

Частиною третьою статті 24² Бюджетного кодексу України визначено напрями використання коштів державного дорожнього фонду. Пунктом 1 частини третьої статті 24² Бюджетного кодексу України визначено, що фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування державного значення та інших заходів, визначених пунктом 1 частини четвертої статті 3 Закону України «Про джерела фінансування дорожнього господарства України» (з них не менше 5 відсотків коштів - на будівництво, реконструкцію, ремонт та утримання штучних споруд). Таким чином, положення частини четвертої статті 3 Закону України «Про джерела фінансування дорожнього господарства України» щодо напрямів спрямування коштів державного дорожнього фонду, які деталізують положення частини 3 статті 24² Бюджетного Кодексу України, прийняті на підставі і на виконання цього Кодексу.

Проведений аналіз свідчить, що для виконання програми Президента України «Велике будівництво» та плану пріоритетних дій Уряду в умовах обмеженості бюджетних коштів необхідно залучення запозичень під державні гарантії, що у свою чергу обумовлює необхідність прийняття та/або коригування переліків об'єктів ремонтно-будівельних робіт та внесення відповідних змін до переліку заходів Державної програми розвитку автомобільних доріг.

Необхідно відзначити, що у 2020 році в порівнянні з 2019 роком суттєво покращилась ефективність використання коштів державного дорожнього фонду, а саме:

у 2019 році касові видатки за бюджетними програмами Укравтодору на розвиток та утримання автомобільних доріг загального користування державного значення, за виключенням бюджетної програми 3111030 «Виконання боргових зобов'язань за запозиченнями, залученими державою або під державні гарантії на розвиток мережі автомобільних доріг загального користування», склали 32 412 362,5 тис. грн при виконанні ремонтно-будівельних робіт на ділянках автомобільних доріг загального користування державного значення протяжністю 797,8 км (без урахування аварійних робіт);

у 2020 році касові видатки за бюджетними програмами Укравтодору на розвиток та утримання автомобільних доріг загального користування державного значення, за виключенням бюджетної програми 3111030 «Виконання боргових зобов'язань за запозиченнями, залученими державою або під державні гарантії на розвиток мережі автомобільних доріг загального користування», склали 91 851 116,7 тис. грн при виконанні ремонтно-будівельних робіт на ділянках автомобільних доріг загального користування державного значення протяжністю 3 518,0 км (без урахування аварійних робіт).

Таким чином, при збільшенні обсягів фінансування на розвиток та утримання автомобільних доріг загального користування державного значення у 2020 році у порівнянні з 2019 роком у **2,8 рази** протяжність побудованих, реконструйованих та відремонтованих ділянок автомобільних доріг загального користування державного значення збільшилась у **4,4 рази**, що свідчить про **значне покращення ефективності використання коштів державного дорожнього фонду за цим напрямом.**

Необхідно зазначити про відсутність системного підходу у розробленні і реалізації регіональних програм розвитку автомобільних доріг на 2018-2022 роки та переліків об'єктів будівництва, реконструкції, капітального та поточного середнього ремонту автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах із зазначенням обсягів бюджетних коштів, що затверджуються відповідною обласною державною адміністрацією, Київською та державними адміністраціями за погодженням з центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері дорожнього господарства. Враховуючи, що регіональні програми розвитку автомобільних доріг на 2018-2022 роки фінансуються за рахунок коштів державного дорожнього фонду, вони мають відповідати пріоритетам, визначеним у Національній транспортній стратегії України на період до 2030 року та Державній цільовій економічній програмі розвитку автомобільних доріг загального користування державного значення на 2018-2022 роки, вважається за доцільне забезпечити постійний аналіз обласними державним адміністраціями регіональних програм розвитку автомобільних доріг на 2018-2022 роки на предмет актуалізації стратегічних напрямів та переліків об'єктів/заходів відповідно до фактичного їх стану, розвитку регіону, нових можливостей, викликів тощо.

Проведений аналіз використання коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту та утримання доріг загального користування місцевого значення свідчить про неповне освоєння бюджетних асигнувань та значний обсяг перехідних залишків бюджетних коштів.

Слід відзначити вищий рівень виконання результативних показників за бюджетними програмами, назви, завдання та результативні показники яких визначено в межах об'єктів та окремих видів робіт (не є укрупненими та узагальненими за кількома видами об'єктів чи робіт/завдань). Такий підхід унеможливорює перерозподіл коштів між об'єктами та видами робіт в межах однієї бюджетної програми, а результативні показники дозволяють відслідковувати ефективність використання бюджетних коштів щодо взаємозв'язку досягнення максимального результату при оптимальних витратах за наявних відкритих асигнувань.

Водночас Укравтодором відповідно до Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних, та Переліку наборів даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 21 травня 2015 р. № 835, а також з метою забезпечення виконання пункту 1 Указу Президента України від 19 липня 2019 р. № 529 «Про деякі заходи щодо створення умов для розвитку та підвищення якості автомобільних доріг» щодо забезпечення прозорості та обґрунтованості прийняття рішень у сфері державного планування будівництва, реконструкції, ремонту автомобільних доріг забезпечено щомісячне оприлюднення на Єдиному державному вебпорталі відкритих даних, а також на офіційному вебсайті Укравтодору інформації про хід та обсяги робіт з будівництва, реконструкції, капітального та поточного середнього ремонту автомобільних доріг загального користування державного значення та обсягів бюджетних коштів для їх фінансування на відповідний рік у розрізі об'єктів, а також джерел їх фінансування.

У 2019 році не виконано завдання та заходи, що стосуються державного управління у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху, ведення обліку та проведення аналізу даних стосовно ДТП, безпечності транспортних засобів, перевезення пасажирів та вантажів, медичного забезпечення у сфері безпеки дорожнього руху та підготовки водіїв, покращення безпечної поведінки учасників дорожнього руху. Відсутність касових видатків на реалізацію вказаних завдань обумовлювалася ненаданням головними виконавцями та співвиконавцями окремих заходів Державної програми підвищення рівня безпеки дорожнього руху до Укрінфрапроекту відповідних технічних специфікацій (технічних завдань, вимог, завдань на проектування, проектно-кошторисної документації тощо), а також інших документів, необхідних для проведення процедур публічних закупівель. Мінінфраструктури та Укрінфрапроект неодноразово зверталися до Міністерства охорони здоров'я, Міністерства освіти та Міністерства культури та

інформаційної політики України з проханням подати розрахунки, що обґрунтовують показники видатків бюджету за кодами економічної класифікації видатків, пропозиції щодо внесення змін до Державної програми підвищення рівня безпеки дорожнього руху. Відсутність належного реагування та пропозицій унеможливили своєчасне проведення Укрінфрапроектом публічних закупівель у визначені строки та досягнення очікуваних результатів.

Досягнення цілей державної політики у сфері безпеки дорожнього руху передбачає комплексний підхід до вирішення на державному та місцевому рівні за рахунок розробки та реалізації регіональних програм підвищення рівня безпеки дорожнього руху в Україні на період до 2020 року. Разом з тим, відсутній системний підхід до розроблення та реалізації зазначених регіональних програм підвищення рівня безпеки дорожнього руху, що обумовлює їх декларативний характер та відсутність дієвих завдань та заходів через відсутність закріплених джерел фінансування у місцевих бюджетах. Як наслідок, заходи не реалізуються через брак фінансування.

Водночас, для забезпечення обґрунтованості та визначення цілей і завдань стратегічних та програмних документів у сфері безпеки дорожнього руху, що будуть розроблятися у період до 2030 року, та їх узгодження з пріоритетами Національної транспортної стратегії України на період до 2030 року та планом заходів з її реалізації слід застосовувати критерії за технологією SMART. При цьому, при складанні фінансово-економічних розрахунків до Державної програми підвищення рівня безпеки дорожнього руху, а також відбору завдань та заходів, підготовлених центральними органами виконавчої влади, з метою їх включення, необхідно забезпечити використання методик економічної оцінки, які застосовуються під час прийняття рішень і дають змогу визначити у грошових одиницях як переваги (зиски), так і недоліки (витрати), пов'язані з виконанням певного завдання (cost-benefit analysis, cost-effectiveness analysis тощо), а також визнані на світовому рівні методики економічної оцінки вартості втраченого життя та здоров'я, завданої економіці шкоди від ДТП.

Незважаючи на те, що виконання програми відбулося не в повному обсязі, кількість загиблих на 100 тис. населення на автомобільних дорогах загального користування державного значення внаслідок дорожньо-транспортних пригод у 2020 році зменшилась на 63,75% порівняно з 2016 роком (з 8 осіб у 2016 році до 2,9 осіб у 2020 році), рівень транспортного ризику зменшився на 63,8% (зменшення кількості загиблих внаслідок дорожньо-транспортних пригод на 100 тис. транспортних засобів на автомобільних дорогах загального користування державного значення з 22,1 особи у 2016 році до 8 осіб у 2020 році), що в свою чергу сприяло зниженню рівня смертності внаслідок дорожньо-транспортних пригод, ступеня тяжкості наслідків дорожньо-транспортних пригод для учасників дорожнього руху та зменшення соціально-економічних втрат від дорожньо-транспортного травматизму.

III. Варіанти досягнення цілі огляду

1. Опис варіанта 1

1.1. Формування системного підходу до розроблення програмних документів з розвитку автомобільних доріг загального користування місцевого значення та безпеки дорожнього руху.

1.2. Завдання, спрямовані на реалізацію варіанта

Завдання 1. Підготовка та внесення на розгляд Кабінету Міністрів України проекту постанови щодо внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 20 грудня 2017 р. № 1085 «Про затвердження Порядку спрямування коштів державного дорожнього фонду» в частині включення вимоги щодо спрямування субвенції з Державного бюджету України місцевим бюджетам на фінансування будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення згідно з переліком об'єктів будівництва, реконструкції, капітального та поточного середнього ремонту автомобільних доріг, складеним на відповідний період відповідно до затвердженої регіональної програми розвитку автомобільних доріг загального користування місцевого значення.

Завдання 2. Відмова від поточного середнього ремонту автомобільних доріг та перехід на капітальний ремонт з метою подальшого покращення якості дорожніх робіт та ефективності використання ресурсів державного дорожнього фонду.

Завдання 3. Внесення змін до чинних стратегічних та програмних документів у сфері безпеки дорожнього руху в частині актуальності та узгодженості цілей і завдань, усунення суперечностей між цими документами, а також щодо відповідності наявних підходів до формування та механізмів реалізації державної політики сучасним потребам соціально-економічного розвитку держави, баченню суспільством суспільної корисності послуг у сфері безпеки дорожнього руху.

Завдання 4. Удосконалення процедури відбору заходів, підготовлених центральними та місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, з метою їх включення до відповідних державних (регіональних, місцевих) програм з безпеки дорожнього руху.

1.3. Прогноз очікуваного впливу реалізації варіанта на сферу

Об'єкти впливу	Очікуваний вплив
Отримувачі/користувачі публічних послуг	Поліпшення швидкісного режиму, покращення безпеки руху, зменшення витрат на обслуговування транспортних засобів для користувачів автомобільними дорогами загального користування державного значення. Зниження соціального ризику
Надавачі публічних послуг	Підвищення ефективності використання бюджетних коштів
Гендерна рівність	Гендерні аспекти відсутні, гендерна дискримінація неможлива

Інфраструктура надання послуг	Покращення стану автомобільних доріг загального користування, виконання заходів, передбачених Державною цільовою економічною програмою розвитку автомобільних доріг, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 21.03.2018 № 382, та Державною програмою підвищення рівня безпеки дорожнього руху, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 25.04.2018 № 435
Екологія	Вимоги щодо захисту довкілля регламентовано державними та галузевими нормами
Інше	Зменшення залишків невикористаних коштів субвенції, покращення освоєння коштів за Державною програмою підвищення рівня безпеки дорожнього руху

1.4. Фінансово-економічне обґрунтування варіанта

Завдання 1 – не потребує додаткового фінансування.

Завдання 2 – не потребує додаткового фінансування.

Потребує оцінки обсяг витрат на розроблення зазначених у завданнях 3 – 4 програмних документів.

1.5. Ризики реалізації варіанта

Ризик	Шляхи запобігання/мінімізації ризику
Ризик затягування процесу розроблення проектів програмних документів та їх низької якості	Виділення достатнього обсягу фінансування на підготовку проектів нормативно-правових актів та програм, якісна підготовка технічних завдань та процедури публічних закупівель. Залучення експертів та проведення роз'яснювальної роботи, проведення нарад, обговорень, інформаційних кампаній тощо
Ризик неконструктивної позиції зацікавлених органів під час погодження та публічного обговорення проектів актів	Залучення експертів та проведення роз'яснювальної роботи. Посилення ролі місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування в забезпеченні системи безпеки дорожнього руху та розвитку мережі доріг загального користування місцевого значення

1.6. Заходи, відповідальні виконавці та строки їх реалізації

Назва заходу	Відповідальний виконавець	Строк реалізації	Індикатор виконання
1. Підготовка проекту постанови Кабінету Міністрів України щодо внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 20 грудня 2017 р. № 1085 в частині включення вимоги щодо спрямування субвенції з Державного бюджету України місцевим бюджетам на	Мінінфраструктури Укравтодор	2022	Проект постанови Кабінету Міністрів України щодо внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 20 грудня 2017 р. № 1085 погоджено

фінансування будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення згідно з переліком об'єктів будівництва, реконструкції, капітального та поточного середнього ремонту автомобільних доріг, складеним на відповідний період відповідно до затвердженої регіональної програми розвитку автомобільних доріг загального користування місцевого значення.			Міністром інфраструктури України
2. Проходження процедур погодження проекту постанови Кабінету Міністрів України згідно з регламентними вимогами Кабінету Міністрів України	Мінінфраструктури Мінекономіки Мінфін Укравтодор Укрінфрапроект Мін'юст	2022	Отримано листи погодження від заінтересованих органів та висновок Мінюсту
3. Внесення проекту постанови Кабінету Міністрів України на розгляд Кабінету Міністрів України	Мінінфраструктури	2022	Внесено на розгляд Кабінету Міністрів України проект постанови
4. Забезпечення нормативного регулювання процесу переходу від поточного середнього ремонту до капітального ремонту.	Укравтодор	січень 2022 року	Набуття чинності ДСТУ 8747:2017 Автомобільні дороги. Види та переліки робіт з ремонтів та експлуатаційного утримання
5. Завершення виконання робіт з поточного середнього ремонту на перехідних об'єктах, роботи на яких (у т.ч. проектні роботи) розпочато у попередні періоди	Укравтодор	2022-2024 роки	Роботи з поточного середнього ремонту виконуються виключно на об'єктах, роботи на яких (у т.ч. проектні роботи) розпочато у попередні періоди
6. Укладання договорів з капітального ремонту автомобільних доріг загального користування державного значення	Укравтодор	Починаючи з 01.01.2022	Нові договори укладаються лише з капітального ремонту (за виключенням перехідних об'єктів поточного середнього ремонту)

7. Розроблення методики визначення економічних втрат у зв'язку із загибеллю або пораненням (травмуванням) людей внаслідок дорожньо-транспортних пригод та завдання економіці шкоди від дорожньо-транспортних пригод	Міністерство освіти і науки України	2023	Прийняття нормативно-правового акта
---	-------------------------------------	------	-------------------------------------

2. Опис варіанта 2

2.1. Покращення інформаційно-аналітичного та методичного забезпечення прийняття управлінських рішень у сфері дорожнього господарства.

2.2. Завдання, спрямовані на реалізацію варіанта:

Завдання 1. Актуалізація Методики визначення обсягу фінансування будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг та нормативів витрат, пов'язаних з утриманням автомобільних доріг, затвердженої спільним наказом Мінінфраструктури та Мінфіну від 21 вересня 2012 р. № 573/1019, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 16 жовтня 2012 р. за № 1734/22046.

Завдання 2. Удосконалення процедури відбору заходів, підготовлених центральними та місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, з метою їх включення до відповідних державних (регіональних, місцевих) програм з безпеки дорожнього руху.

Завдання 3. Реєстрація в Міністерстві юстиції України наказу Міністерства інфраструктури України «Про затвердження Типової форми договору (контракту) про утримання автомобільних доріг загального користування» з метою вдосконалення ефективності використання бюджетних коштів при виконанні дорожніх робіт та підвищення якості робіт з експлуатаційного утримання автомобільних доріг загального користування державного значення шляхом застосування довгострокових договорів відповідно до статті 6 Закону України «Про автомобільні дороги».

2.3. Прогноз очікуваного впливу реалізації варіанта на сферу

Об'єкти впливу	Очікуваний вплив
Отримувачі/користувачі публічних послуг	Поліпшення швидкісного режиму, покращення безпеки руху, зменшення витрат на обслуговування транспортних засобів для користувачів автомобільними дорогами загального користування державного значення, зменшення соціального ризику
Надавачі публічних послуг	Підвищення ефективності планування та забезпечення прийняття обґрунтованих управлінських рішень на підставі об'єктивної та актуальної інформації про стан мережі автомобільних доріг та споруд на них, а також підвищення безпеки та ефективності транспортного процесу, комфортності для водіїв та користувачів

	транспорту. Підвищення ефективності використання бюджетних коштів
Гендерна рівність	Гендерні аспекти відсутні, гендерна дискримінація неможлива
Інфраструктура надання послуг	Поліпшення транспортно-експлуатаційних характеристик та розвиток мережі автомобільних доріг загального користування, виконання заходів, передбачених Державною цільовою економічною програмою розвитку автомобільних доріг та Державною програмою підвищення рівня безпеки дорожнього руху
Екологія	Вимоги щодо захисту довкілля регламентовано державними та галузевими нормами
Інше	Покращення прозорості та ефективності використання бюджетних коштів

2.4. Фінансово-економічне обґрунтування варіанта
Розробка проєктів нормативно-правових актів не потребує додаткового фінансування.

Завдання 2 – потребує визначення обсягів фінансування.

2.5. Ризики реалізації варіанта

Ризик	Шляхи запобігання/мінімізації ризику
Ризик негативного реагування громадськості	Публікація інформаційних матеріалів у засобах масової інформації. Проведення зустрічей з представниками громадськості.
Ризик неконструктивної позиції зацікавлених органів під час погодження та публічного обговорення проєктів актів	Залучення експертів та проведення роз'яснювальної роботи, проведення нарад, обговорень, інформаційних кампаній тощо.

2.6. Заходи, відповідальні виконавці та строки їх реалізації

Назва заходу	Відповідальний виконавець	Строк реалізації	Індикатор виконання
1. Підготовлено проєкт наказу щодо внесення змін до Методики визначення обсягу фінансування будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг та нормативів витрат, пов'язаних з утриманням автомобільних доріг	Укравтодор	Виконано	Направлено лист Укравтодору на Мінінфраструктури
2. Проєкт наказу направлено на Мінфін	Мінінфраструктури	Виконано	Направлено лист Мінінфраструктури на Мінфін

3. Проект наказу підписано Мінфіном та направлено на Мінюст	Мінфін Мінінфраструктури	2022 рік	Направлено лист на Мінюст
4. Реєстрація наказу в Мінюсті	Мінюст	2022 рік	Присвоєно реєстраційний номер Мінюсту
5. Розроблення методики визначення економічних втрат у зв'язку із загибеллю або пораненням (травмуванням) людей внаслідок дорожньо-транспортних пригод та завдання економіці шкоди від дорожньо-транспортних пригод	Міністерство освіти і науки України	2023 рік	Внесено на розгляд Кабінету Міністрів України проект нормативно-правового акта
6. Підготовка проекту наказу Міністерства інфраструктури України «Про затвердження Типової форми договору (контракту) про утримання автомобільних доріг загального користування»	Мінінфраструктури Укравтодор	Виконано	Направлено лист Укравтодору на Мінінфраструктури
7. погодження проекту наказу з зацікавленими органами	Мінінфраструктури Укравтодор	2022 рік	Отримано листи погодження від заінтересованих органів
8. Реєстрація наказу в Мінюсті	Мінінфраструктури Укравтодор	2022 рік	Присвоєно реєстраційний номер Мінюсту

3. Опис варіанта 3

3.1. Підвищення ефективності використання коштів державного дорожнього фонду. Варіант 3 є комбінацією варіантів 1 та 2, доповнених завданнями та заходами.

3.2. Завдання, спрямовані на реалізацію варіанта

Завдання 1. Підготовка та внесення на розгляд Кабінету Міністрів України проекту постанови Кабінету Міністрів України щодо внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 20 грудня 2017 р. №1085 «Про затвердження Порядку спрямування коштів державного дорожнього фонду» в частині включення вимоги щодо спрямування субвенції з Державного бюджету України місцевим бюджетам на фінансування будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення згідно з переліком об'єктів будівництва, реконструкції, капітального та поточного середнього ремонту автомобільних доріг, складеним на відповідний період відповідно до затвердженої регіональної програми розвитку автомобільних доріг загального користування місцевого значення.

Завдання 2. Відмова від поточного середнього ремонту автомобільних доріг та перехід на капітальний ремонт з метою подальшого покращення якості дорожніх робіт та ефективності використання ресурсів державного дорожнього фонду.

Завдання 3. Внесення змін до чинних стратегічних та програмних документів у сфері безпеки дорожнього руху в частині актуальності та узгодженості цілей і завдань, усунення суперечностей між цими документами, а також щодо відповідності наявних підходів до формування та механізмів реалізації державної політики сучасним потребам соціально-економічного розвитку держави, баченню суспільством суспільної користі послуг у сфері безпеки дорожнього руху.

Завдання 4. Реєстрація в Міністерстві юстиції України наказу Міністерства інфраструктури України «Про затвердження Типової форми договору (контракту) про утримання автомобільних доріг загального користування» з метою вдосконалення ефективності використання бюджетних коштів при виконанні дорожніх робіт та підвищення якості робіт з експлуатаційного утримання автомобільних доріг загального користування державного значення шляхом застосування довгострокових договорів відповідно до статті 6 Закону України «Про автомобільні дороги».

Завдання 5. Внесення на розгляд Кабінету Міністрів України проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Правил дорожнього руху і постанови Кабінету Міністрів України від 27 червня 2007 р. № 879 «Про заходи щодо збереження автомобільних доріг загального користування» щодо приведення нормативно-правових актів Кабінету Міністрів України у сфері проїзду великогабаритних та великовагових транспортних засобів автомобільними дорогами загального користування до законодавства України та відповідного законодавства Європейського Союзу.

Завдання 6. Удосконалення процедури відбору заходів, підготовлених центральними та місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, з метою їх включення до відповідних державних (регіональних, місцевих) програм з безпеки дорожнього руху.

Завдання 7. Забезпечення прозорості та обґрунтованості прийняття рішень у сфері державного планування будівництва, реконструкції, ремонту автомобільних доріг шляхом визначення чітких, зрозумілих для населення і бізнесу пріоритетів з урахуванням національних інтересів та належного ресурсного забезпечення.

1.3. Прогноз очікуваного впливу реалізації варіанта на сферу

Об'єкти впливу	Очікуваний вплив
Отримувачі/користувач і публічних послуг	Поліпшення швидкісного режиму, покращення безпеки руху, зменшення витрат на обслуговування транспортних засобів для користувачів автомобільними дорогами загального користування державного значення. Зниження рівня соціального ризику

Надавачі публічних послуг	Підвищення ефективності планування та забезпечення прийняття обґрунтованих управлінських рішень на підставі об'єктивної та актуальної інформації про стан мережі автомобільних доріг та споруд на них, а також підвищення безпеки та ефективності транспортного процесу, комфортності для водіїв та користувачів транспорту. Підвищення ефективності використання бюджетних коштів
Гендерна рівність	Гендерні аспекти відсутні, гендерна дискримінація неможлива
Інфраструктура надання послуг	Поліпшення транспортно-експлуатаційних характеристик та розвиток мережі автомобільних доріг загального користування, виконання заходів, передбачених Державною цільовою економічною програмою розвитку автомобільних доріг та Державною програмою підвищення рівня безпеки дорожнього руху
Екологія	Вимоги щодо захисту довкілля регламентовано державними та галузевими будівельними нормами
Інше	Зменшення залишків невикористаних коштів субвенції, покращення прозорості та ефективності використання бюджетних коштів

1.4. Фінансово-економічне обґрунтування варіанта

Завдання 1, 2, 3–5, 7 – не потребують додаткового фінансування.

Завдання 3 – не потребує додаткового фінансування.

Потребує оцінки обсяг витрат на розроблення зазначених у завданні 6 програмних документів.

З метою підвищення ефективності використання коштів державного дорожнього фонду та формування системного підходу до розроблення і виконання програмних документів з розвитку автомобільних доріг загального користування пропонується Укравтодору, відповідно до Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних, та Переліку наборів даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 21 травня 2015 р. № 835, а також з метою забезпечення виконання пункту 1 Указу Президента України від 19 липня 2019 р. №529 «Про деякі заходи щодо створення умов для розвитку та підвищення якості автомобільних доріг» щодо забезпечення прозорості та обґрунтованості прийняття рішень у сфері державного планування будівництва, реконструкції, ремонту автомобільних доріг, забезпечити щомісячне оприлюднення на Єдиному державному вебпорталі відкритих даних, а також на офіційному вебсайті Укравтодору інформації про хід та обсяги робіт з будівництва, реконструкції, капітального та поточного середнього ремонту автомобільних доріг загального користування державного значення та обсягів бюджетних коштів для їх фінансування на відповідний рік у розрізі об'єктів, а також джерел їх фінансування.

1.5. Ризики реалізації варіанта

Ризик	Шляхи запобігання/мінімізації ризику
Ризик негативного реагування громадськості	Публікація інформаційних матеріалів у засобах масової інформації. Проведення зустрічей з представниками громадськості.
Ризик затягування процесу розроблення проєктів програмних документів та їх низької якості	Виділення достатнього обсягу фінансування на підготовку проєктів нормативно-правових актів та програм, якісна підготовка технічних завдань та процедури публічних закупівель. Залучення експертів та проведення роз'яснювальної роботи, проведення нарад, обговорень, інформаційних кампаній тощо
Ризик неконструктивної позиції зацікавлених органів під час погодження та публічного обговорення проєктів актів	Залучення експертів та проведення роз'яснювальної роботи. Посилення ролі місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування в забезпеченні системи безпеки дорожнього руху та розвитку мережі доріг загального користування місцевого значення

1.6. Заходи, відповідальні виконавці та строки їх реалізації

Назва заходу	Відповідальний виконавець	Строк реалізації	Індикатор виконання
1. Підготовка проєкту постанови Кабінету Міністрів України щодо внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 20 грудня 2017 р. № 1085 в частині включення вимоги щодо спрямування субвенції з Державного бюджету України місцевим бюджетам на фінансування будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення згідно з переліком об'єктів будівництва, реконструкції, капітального та поточного середнього ремонту автомобільних доріг, складеним на відповідний період відповідно до затвердженої регіональної програми розвитку автомобільних доріг загального користування місцевого значення.	Мінінфраструктури Укравтодор	2022 рік	Проєкт постанови Кабінету Міністрів України щодо внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 20 грудня 2017 р. № 1085 погоджено Міністром інфраструктури України

2. Проходження процедур погодження проекту постанови Кабінету Міністрів України щодо внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 20 грудня 2017 р. № 1085 згідно регламентних вимог Кабінету Міністрів України	Мінінфраструктури, Мінекономіки, Мінфін, Укравтодор, Укрінфрапроект, Мін'юст	2022 рік	Отримано листи погодження від заінтересованих органів та висновок Мінюсту
3. Внесення проекту постанови Кабінету Міністрів України щодо внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 20 грудня 2017 № 1085 на розгляд Кабінету Міністрів України	Мінінфраструктури	2022 рік	Внесено на розгляд Кабінету Міністрів України проект постанови
4. Забезпечення нормативного регулювання процесу переходу від поточного середнього ремонту до капітального ремонту.	Укравтодор	січень 2022 року	Набуття чинності ДСТУ 8747:2017 Автомобільні дороги. Види та переліки робіт з ремонтів та експлуатаційного утримання
5. Завершення виконання робіт з поточного середнього ремонту на перехідних об'єктах, роботи на яких (у т.ч. проектні роботи) розпочато у попередні періоди	Укравтодор	2022-2024 роки	Роботи з поточного середнього ремонту виконуються виключно на об'єктах, роботи на яких (у т.ч. проектні роботи) розпочато у попередні періоди
6. Укладання договорів з капітального ремонту автомобільних доріг загального користування державного значення	Укравтодор	Починаючи з 01.01.2022	Нові договори укладаються лише з капітального ремонту (за виключенням перехідних об'єктів поточного середнього ремонту)
7. Підготовка проекту наказу Міністерства інфраструктури України «Про затвердження Типової форми договору (контракту) про утримання автомобільних доріг загального користування»	Мінінфраструктури, Укравтодор	Виконано	Направлено лист Укравтодору на Мінінфраструктури

8. погодження проекту наказу з зацікавленими органами	Мінінфраструктури Укравтодор	2022 рік	Отримано листи погодження від заінтересованих органів
9. Реєстрація наказу в Мінюсті	Мінінфраструктури Укравтодор	2022 рік	Присвоєно реєстраційний номер Мінюсту
10. Підготовка проекту постанови Кабінету міністрів України «Про внесення змін до Правил дорожнього руху і постанови Кабінету Міністрів України від 27 червня 2007 р. № 879 «Про заходи щодо збереження автомобільних доріг загального користування»	Мінінфраструктури Укравтодор	2021 рік	Проект постанови Кабінету Міністрів України погоджено Міністром інфраструктури України
11. Проходження процедур погодження проекту постанови Кабінету Міністрів України	Мінінфраструктури Укравтодор	2021 рік	Отримано листи погодження від заінтересованих органів
12. Внесення проекту постанови Кабінету Міністрів України на розгляд Кабінету Міністрів України	Мінінфраструктури Укравтодор	2021 рік	Внесено на розгляд Кабінету Міністрів України проект постанови
13. Розроблення методики визначення економічних втрат у зв'язку із загибеллю або пораненням (травмуванням) людей внаслідок дорожньо-транспортних пригод та завдання економіці шкоди від дорожньо-транспортних пригод	Міністерство освіти і науки України	2023 рік	Прийняття нормативно-правового акта
14. Виконання робіт з будівництва, реконструкції та ремонту автомобільних доріг загального користування державного значення згідно програми Президента України «Велике будівництво», плану пріоритетних дій Уряду та Державної цільової економічної програми розвитку автомобільних доріг загального користування державного значення.	Укравтодор	постійно	Звітування про протяжність ділянок автомобільних доріг (км), на яких влаштовано верхні шари покриття

15. Щомісячне оприлюднення інформації про хід та обсяги робіт з будівництва, реконструкції та ремонту автомобільних доріг загального користування державного значення та обсяги бюджетних коштів для їх фінансування на відповідний рік у розрізі об'єктів, а також джерел їх фінансування	Укравтодор	постійно	Публікація набору відкритих даних на Єдиному державному вебпорталі відкритих даних, а також на офіційному веб-сайті Укравтодору
--	------------	----------	---

IV. Порівняння варіантів

Критерії порівняння	Варіант 1	Варіант 2	Варіант 3
Вплив на витрати та надходження бюджету	Витрати – потребують визначення. Надходження – вплив відсутній	Витрати – вплив відсутній. Надходження – вплив відсутній	Витрати – потребують визначення. Надходження – вплив відсутній
Сильні сторони	Відносна легкість прийняття відповідних рішень	Позитивний вплив на ефективність управління коштами державного дорожнього фонду	Комплексний підхід до вирішення питань дорожнього господарства та безпеки дорожнього руху
Слабкі сторони	Складність забезпечення прийняття відповідних рішень	Відсутність суттєвого впливу на обсяги фінансування	Більша складність узгодження прийняття відповідних рішень у порівнянні з варіантами 1 та 2
Ризики	Ризик затягування процесу розроблення проектів документів та їх низької якості. Ризик неконструктивної позиції зацікавлених органів під час погодження та публічного обговорення проектів актів	Ризик негативного реагування громадськості. Ризик неконструктивної позиції зацікавлених органів під час погодження та публічного обговорення проектів нормативно-правових актів	Ризик затягування процесу розроблення проектів документів та їх низької якості. Ризик негативного реагування громадськості. Ризик неконструктивної позиції зацікавлених органів під час погодження та публічного обговорення проектів актів
Інші			Комплексний варіант, який вчинить найбільший позитивний вплив на стан автомобільних доріг як державного, так і місцевого значення

Пропозиції робочої групи щодо оптимального варіанта для досягнення цілі огляду:

Запропоновані варіанти щодо підвищення ефективності та результативності використання коштів державного дорожнього фонду передбачають формування системного підходу до розроблення програмних документів з розвитку автомобільних

доріг загального користування державного значення та безпеки дорожнього руху, підготовку проектів нормативно-правових актів щодо ефективного використання коштів державного дорожнього фонду, залучення приватних інвестицій для фінансування розвитку дорожньої інфраструктури, що не суперечать, а доповнюють один одного.

Тому запропонований варіант 3 є поєднанням завдань та заходів інших варіантів, а його реалізація забезпечить найбільш комплексне та ефективне вирішення виявлених відхилень у функціонуванні системи управління державним дорожнім фондом.

V. Окремі позиції членів робочої групи

Голова робочої групи

Анна ЮРЧЕНКО

(ім'я та прізвище)

Члени робочої групи:

Ольга РЯБОВА

(ім'я та прізвище)

Андрій ІВКО

(ім'я та прізвище)

Олександра ЗАГОРОДНЮК

(ім'я та прізвище)

Вікторія СЛОБОЖЕНЮК

(ім'я та прізвище)

Наталія ПЕРВАК

(ім'я та прізвище)

Ірина КОШЕЛЬ

(ім'я та прізвище)

Ольга ГЛУХОВА

(ім'я та прізвище)

Марина ПОЛЮХОВИЧ

(ім'я та прізвище)

Марина КИТІНА

(ім'я та прізвище)

Дарія МАРЧАК

(ім'я та прізвище)

Олена СЛАВІНСЬКА

(ім'я та прізвище)

Валентина КОНЦЕВА

(ім'я та прізвище)

Дмитро ПЛАЧІНТА

(ім'я та прізвище)

Галина ЖУКОВА

(ім'я та прізвище)

(підпис)

(підпис)

(підпис)

(підпис)

(підпис)

(підпис)

(підпис)

(підпис)

(підпис)

(підпис)

(підпис)

(підпис)

(підпис)

(підпис)

(підпис)

(підпис)

(підпис)
(підпис)