



УКРАЇНА

МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

пр-т Перемоги, 14, м. Київ, 01135, Україна

тел.: (+38 044) 351-40-96, 351-49-20, 351-40-01, факс тел.: (+38 044) 351-48-45

www.mtu.gov.ua, код ЄДРПОУ 37472062

Кабінет Міністрів України

На виконання абзацу четвертого пункту 2 розпорядження Кабінету Міністрів України від 05.10.2016 № 803 «Деякі питання запобігання корупції в міністерствах, інших центральних органах виконавчої влади» надаємо звіт про здійснення заходів щодо запобігання корупції в Міністерстві інфраструктури України.

Додаток: на 10 арк. в 1 прим. тільки адресату.

Міністр

В. ОМЕЛЯН

Андріана Бригінець 351 49 59

343637



№7546/14-2/10-18 від 12.07.2018 на №803-р від 04.11.2016

11:19

Додаток до листа Міністерства
інфраструктури України

від 12.07.2018 № 7546/12-2/10-18

Щодо пункту 57 заходів. Оновлення складу наглядових рад державних підприємств та господарських товариств, питання діяльності яких належать до компетенції Мінінфраструктури, шляхом публічних прозорих конкурсів і добору до них експертів та фахівців з питань боротьби з корупцією.

Згідно з постановами Кабінету Міністрів України від 10.03.2017 № 142 «Деякі питання управління державними унітарними підприємствами та господарськими товариствами, у статутному капіталі яких більше 50 відсотків акцій (часток) належать державі», від 10.03.2017 № 143 «Деякі питання управління об'єктами державної власності», здійснюються заходи щодо утворення наглядових рад на державних підприємствах, що належать сфери управління Мінінфраструктури, утворення наглядових рад у яких є обов'язковим.

Наказом Мінінфраструктури від 31.03.2017 № 123 «Про наглядові ради» зі змінами прийнято рішення утворити наглядові ради на підприємствах, де їх утворення є обов'язковим, а саме на: державному підприємстві «Адміністрація морських портів України»; державному підприємстві «Міжнародний аеропорт «Бориспіль»»; державному підприємстві обслуговування повітряного руху України «Украерорух»; державному підприємстві «Морський торговельний порт «Южний»»; державному підприємстві «Одеський морський торговельний порт»; державному підприємстві «Маріупольський морський торговельний порт»; державному підприємстві «Морський торговельний порт «Чорноморськ»; державному підприємстві «Міжнародний аеропорт «Львів» імені Данила Галицького».

Наказом Мінінфраструктури від 16.02.2017 № 56 «Про припинення Українського державного підприємства поштового зв'язку «Укрпошта» в результаті його перетворення у публічне акціонерне товариство «Укрпошта» та створення публічного акціонерного товариства «Укрпошта» затверджено статут товариства, яким передбачено створення наглядової ради товариства.

На сьогодні затверджено статuti державних підприємств: «Міжнародний аеропорт «Бориспіль», «Міжнародний аеропорт «Львів» імені Данила Галицького», «Морський торговельний порт «Южний», «Одеський морський торговельний порт», «Маріупольський морський торговельний порт», «Морський торговельний порт «Чорноморськ», «Адміністрація морських портів України», якими передбачено створення наглядових рад вказаних суб'єктів господарювання.

Також затверджено положення про принципи формування наглядових рад публічного акціонерного товариства «Укрпошта» та вищевказаних державних підприємств.

Наступним етапом є проведення конкурсного відбору кандидатів на посади незалежних членів наглядових рад вказаних суб'єктів господарювання підвідомчих Мінінфраструктури, шляхом проведення публічних прозорих конкурсів.

Наказами Мінінфраструктури від 20.04.2018 № 187 та від 21.05.2018 № 227, 229 оголошено відбір кандидатів на посаду незалежних членів наглядової ради особливо важливих для економіки суб'єктів господарювання, а саме: публічного акціонерного товариства «Укрпошта» – 5 осіб; державного підприємства «Міжнародний аеропорт «Бориспіль» – 3 особи; державного підприємства «Міжнародний аеропорт «Львів» імені Данила Галицького» – 3 особи; державного підприємства «Морський торговельний порт «Южний» – 3 особи; державного підприємства «Одеський морський торговельний порт» – 3 особи; державного підприємства «Маріупольський морський торговельний порт» – 3 особи; державного підприємства «Морський торговельний порт «Чорноморськ» – 3 особи. державного підприємства «Адміністрація морських портів України» – 4 особи.

Згідно з пунктом 22 Порядку проведення конкурсного відбору керівників суб'єктів господарювання державного сектору економіки, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.09.2008 № 777 (далі – Порядок) для визначення претендентів на посади керівників особливо важливих для економіки підприємств Кабінет Міністрів України утворює комітет з призначення керівників особливо важливих для економіки підприємств (далі - комітет з призначення) та комісію з відбору керівників особливо важливих для економіки підприємств (далі - комісія з відбору), які також визначають незалежних членів наглядових рад вказаних підприємств.

Так, листами від 10.05.2018 № 1516/16/14-18 та від 24.05.2018 № 1676/32/14-18 Мінінфраструктури надіслало відповідні документи до комітету з призначення для проведення конкурсного відбору незалежних членів наглядових рад, у тому числі запропонувало кандидатури до складу комісії з відбору.

За результатами робочої наради, яка відбулася 22 травня 2018 року за участі керівництва Мінінфраструктури та Урядово-громадської ініціативи «Разом проти корупції», а також інших заінтересованих осіб у процесі реалізації розпорядження Кабінету Міністрів України № 803 прийнято спільне рішення – стан виконання цього заходу вважати здійсненим на 100%.

Щодо пункту 58 Заходів. Мінімізація корупційних ризиків та реформування системи управління дорожнім господарством України, що передбачатиме

фактичне розмежування суміщення повноважень Укравтодору як замовника, підрядника та контролера, шляхом роздержавлення ПАТ ДАК «Автомобільні дороги України», передачі функцій контролю незалежним інжиніринговим компаніям та збереження функції замовника за державою в особі Укравтодору лише щодо доріг державного значення.

З 01 січня 2018 року набрав чинності Закон України № 1764-VIII «Про внесення змін до деяких законів України щодо реформування системи управління автомобільними дорогами загального користування», яким, зокрема, розмежовано повноваження центральних і місцевих органів виконавчої влади та їх відповідальність за транспортно-експлуатаційний стан автомобільних доріг державного та місцевого значення.

Так, Законом внесено зміни до Закону України «Про місцеві державні адміністрації» щодо надання повноважень місцевим державним адміністраціям на здійснення управління автомобільними дорогами загального користування місцевого значення в межах адміністративно-територіальної одиниці; до Закону України «Про автомобільні дороги», в частині визначення повноважень Укравтодору як органу, що реалізує державну політику у сфері дорожнього господарства та управління автомобільними дорогами загального користування державного значення.

З метою децентралізації дорожнього господарства затверджено нормативно-правові акти, спрямовані на забезпечення передачі автомобільних доріг загального користування місцевого значення зі сфери управління Державного агентства автомобільних доріг України до сфери управління обласних державних адміністрацій, а саме: постанова Кабінету Міністрів України від 20.12.2017 № 1085 «Про затвердження Порядку спрямування коштів державного дорожнього фонду», розроблена на реалізацію законів України від 17.11.2016 № 1762-VIII «Про внесення змін до Закону України від 17.11.2016 № 1763-VIII «Про джерела фінансування дорожнього господарства України», «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо удосконалення механізму фінансового забезпечення дорожнього галузі», від 17.11.2016 № 1764-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування системи управління автомобільними дорогами загального користування». Цими законами передбачено реформування системи управління автомобільними дорогами загального користування та запровадження державного дорожнього фонду.

Відповідно до пунктів 1 та 2 розпорядження Кабінету Міністрів України від 2 жовтня 2013 року № 759 «Про передачу автомобільних доріг загального користування місцевого значення» відбулася передача автомобільних доріг

загального користування місцевого значення в існуючому стані із сфери управління Державного агентства автомобільних доріг до сфери управління Ради Міністрів Автономної Республіки Крим, обласних та Севастопольської міської державних адміністрацій згідно із затвердженими ними переліками (протягом 2017 року передано 117651 тис. км доріг загального користування).

Міністерством інфраструктури України та Укравтодором розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до пункту 1 додатка 1 до постанови Кабінету Міністрів України від 18 квітня 2012 р. № 606» (щодо визначення структурного підрозділу з питань автомобільних доріг у складі обласних державних адміністрацій). Постанова прийнята на засіданні Кабінету Міністрів України 27 вересня 2017 року № 738.

Крім того, Укравтодором на реалізацію положень Закону України від 17.11.2016 року № 1764-VIII «Про внесення змін до деяких законів України щодо реформування системи управління автомобільними дорогами загального користування» готуються:

- проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України» (зміни до № 30, 1221, 839, 439), яким передбачається приведення актів Кабінету Міністрів України у відповідність до положень законів України в частині розмежування повноважень центральних і місцевих органів виконавчої влади.

- проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Єдиних правил ремонту і утримання автомобільних доріг, правила користування ними та охорони», яким передбачається привести єдині правила у відповідність до положень законів України у сфері дорожнього господарства, що дозволить встановити єдині підходи до управління Єдиної транспортної системи України, вдосконалити систему управління мережею доріг загального користування.

Відповідно до статті 10 Закону України «Про автомобільні дороги» органами, що здійснюють управління автомобільними дорогами загального користування, визначено: центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері дорожнього господарства; центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері дорожнього господарства та управління автомобільними дорогами загального користування державного значення; Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні та Севастопольська міська державні адміністрації.

Крім того, постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2016 року № 1065 «Про затвердження вимог щодо проведення контролю якості робіт з нового будівництва, реконструкції та ремонту автомобільних доріг загального

користування» (зі змінами внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 8 листопада 2017 року № 846) затверджено Вимоги щодо проведення контролю якості робіт з нового будівництва, реконструкції та ремонту автомобільних доріг загального користування, пунктами 4 та 5 яких передбачено, що замовник забезпечує здійснення технічного нагляду на автомобільних дорогах загального користування шляхом закупівлі дорожніх консультаційних послуг відповідно до цих Вимог та Закону України «Про публічні закупівлі».

За результатами робочої наради, яка відбулася 22 травня 2018 року за участі керівництва Мінінфраструктури та Урядово-громадської ініціативи «Разом проти корупції», а також інших заінтересованих осіб у процесі реалізації розпорядження Кабінету Міністрів України № 803 прийнято спільне рішення – стан виконання даного заходу вважати таким, що перебуває у процесі реалізації.

Щодо пункту 59 заходів. Підвищення прозорості та підзвітності виконання бюджетних програм. Забезпечення виконання у повному обсязі вимог Законів України «Про доступ до публічної інформації» та «Про відкритість використання публічних коштів».

У частині Заходу, яка стосується підвищення прозорості та підзвітності виконання бюджетних програм хочемо зазначити, що на першому етапі реалізації заходу Управлінням економічного розвитку та фінансів спільно з Відділом бухгалтерського обліку та звітності, бюджетного фінансування Мінінфраструктури здійснено детальний аналіз бюджетних програм, розроблено відповідні документи щодо затвердження бюджетних програм та розміщено їх на сайтах головних розпорядників коштів. Разом з тим, здійснено навчання працівників головних розпорядників коштів щодо основ бюджетного процесу. Актуальна інформація щодо затвердження бюджетних програм та інформація про використання бюджетних коштів розміщена на офіційному сайті Мінінфраструктури (звіти про виконання паспортів бюджетних програм) – рубрика «Про нас» далі «Бюджет Міністерства». Мінінфраструктури вживає всіх необхідних заходів щодо ефективного та раціонального використання державних коштів з урахуванням норм діючого законодавства, зокрема положень постанови Кабінету Міністрів України від 11 жовтня 2016 року № 710 «Про ефективне використання державних коштів». Крім того, Відділом на єдиному веб-порталі використання публічних коштів (e-data.gov.ua) здійснюється оприлюднення інформації про використання публічних коштів, в тому числі укладених договорів. Закупівля товарів для потреб Міністерства здійснюється через електронні майданчики ProZorro. Крім того, відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» Відділ оприлюднює на веб-порталі Уповноваженого органу Річний план закупівель Мінінфраструктури та

додаток до нього. Також, зазначена інформація оприлюднюється на офіційному веб-сайті Міністерства.

У частині Заходу, яка стосується забезпечення виконання у повному обсязі вимог Законів України «Про доступ до публічної інформації» та «Про відкритість використання публічних коштів» інформуємо, що на виконання вимог Закону України «Про доступ до публічної інформації» (далі – Закон) в структурі Міністерства створений спеціальний структурний підрозділ, а саме відділ діловодства, роботи зі зверненнями громадян та доступу до публічної інформації (далі – відділ), який входить до складу Управління документообігу та інформаційно-технічного забезпечення (далі – Управління).

Наказом Міністерства інфраструктури України від 09.02.2016 № 54 «Про визначення структурного підрозділу з питань запитів на інформацію» саме на визначений відділ покладено функція з реалізації вимог Закону про що додатково прописано в Положенні про відділ.

На офіційному веб-сайті Міністерства (mtu.gov.ua) здійснюється постійне оприлюднення інформації визначеної статтею 15 Закону, як Управлінням так і самостійними структурними підрозділами апарату Міністерства в частині інформації, що відноситься до їх компетенції.

Крім того, в системі електронного документообігу Міністерства реєструється вся вхідна та вихідна кореспонденції, яку отримує та створює Міністерство в своїй діяльності, окрім документів з грифом «ДСК» та таємних документів.

Також в окремому електронному журналі, здійснюється облік всіх запитів на інформацію, які надходять як від фізичних так і від юридичних осіб. Управління в подальшому проводить постійний моніторинг та контроль за станом виконання запитів на інформацію, які надходять до Міністерства.

Також необхідно зазначити, що на виконання вимог Закону наказом Міністерства інфраструктури України 04.11.2013 № 862, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 20.11.2013 за № 1973/24505, затверджено Порядок відшкодування фактичних витрат на копіювання або друк документів, що надаються за запитами на публічну інформацію, розпорядником якої Міністерство інфраструктури України.

Окрім зазначеного, на офіційному веб-сайті в підрозділі «Публічна інформація» розділі «Громадянам» розміщена інформація яким чином оформляється запит на інформацію, наведений бланк запиту на інформацію, вказаний порядок оскарження рішень розпорядника інформації або бездіяльності, наведенні графік прийому запиту, контактна інформація відділу та наведенні різні шляхи подачі запиту на інформацію, а саме:

усно: телефон (044) 351-48-01;

письмово: Міністерство інфраструктури України: м. Київ, проспект Перемоги, 14, 01135 (на конверті вказувати «Публічна інформація»);

електронною поштою: miy@mtu.gov.ua;

Факсом: (044) 351-48-45.

До того ж, на офіційному веб-сайті в підрозділі «Контакти» розділу «Про нас» продубльовано інформація про те, що можливо подати інформаційні запити відповідно до Закону від громадськості (фізичних, юридичних осіб чи об'єднань громадян) та представників ЗМІ на електронну адресу miy@mtu.gov.ua.

Додатково зазначаємо, що основні вектори оприлюднення інформації, що зосереджені на сайті Мінінфраструктури здійснюються за напрямками «Про нас», «Діяльність», «Галузі», «Бізнесу», «Громадянам», «Євроінтеграція», «Проектні офіси».

Разом з тим, на офіційному сайті Мінінфраструктури у рубриці «Громадянам» оприлюднення інформації здійснюється за такими напрямками як: «Запитання і відповіді», «Електронне звернення», «Громадська приймальня», «Електронні консультації з громадськістю», «Громадська рада», «Публічна інформація», «Пошук документів», «Набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних».

За результатами робочої наради, яка відбулася 22 травня 2018 року за участі керівництва Мінінфраструктури та Урядово-громадської ініціативи «Разом проти корупції», а також інших заінтересованих осіб у процесі реалізації розпорядження Кабінету Міністрів України № 803 прийнято спільне рішення – стан виконання даного заходу вважати здійсненим на 100%, захід не враховувати у подальшій роботі та вважати виконаним.

Щодо пункту 60 заходів. Перегляд нормативно-правових актів, що регулюють питання, які належать до компетенції Мінінфраструктури, на предмет виявлення положень, що сприяють або можуть сприяти вчиненню корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, у визначених шляхом обговорень з експертами пріоритетних сферах.

Управлінням запобігання корупції, внутрішніх розслідувань, та державного фінансового моніторингу спільно з Юридичним департаментом постійно проводиться аналіз проектів нормативно-правових актів розробником яких є Мінінфраструктури на предмет наявності в них положень, що можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень та надаються рекомендації стосовно їх усунення. Крім того, опрацьовуються у межах компетенції проекти нормативно-

правових актів, які надходять до Мінінфраструктури від інших органів виконавчої влади.

Проекти нормативно-правових та розпорядчих актів оприлюднюються на офіційному веб-сайті Мінінфраструктури з можливістю надання пропозицій та рекомендацій, які розглядаються за результатами таких публічних обговорень. Сформовано перелік нормативно-правових актів, що належать до відання Міністерства інфраструктури України, у яких містяться корупціогенні норми. Експерти РПП та «Разом проти корупції» надають свої пропозиції, які проходять фахові обговорення за участі представників міністерства та ЦОВВ та враховуються у фінальних редакціях. Відповідні заходи включені до Антикорупційної програми міністерства. Робота проводиться на постійній основі.

За результатами робочої наради, яка відбулася 22 травня 2018 року за участі керівництва Мінінфраструктури та Урядово-громадської ініціативи «Разом проти корупції», а також інших заінтересованих осіб у процесі реалізації розпорядження Кабінету Міністрів України № 803 прийнято спільне рішення – стан виконання даного заходу вважати здійсненим на 100%, захід не враховувати у подальшій роботі та вважати виконаним.

Щодо пункту 61 заходів. Спрощення та переведення в електронний формат ліцензійно-дозвільних процедур у сфері автомобільного та авіаційного транспорту.

У частині, яка стосується автомобільного транспорту створено Робочу групу з питань впровадження електронної системи у сфері автомобільного транспорту. Напрацьовано рекомендації щодо шляхів впровадження електронної системи замовлення та оформлення разових дозволів на міжнародні автомобільні перевезення. Проведення засідань Робочої групи 1 квартал 2018 року. У частині, яка стосується авіаційного транспорту прийнято постанову Кабінету Міністрів України від 10.03.2017 № 134 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів повітряним транспортом», яку розміщено на офіційному веб-сайті Державної авіаційної служби України. Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 363 «Про затвердження Порядку подання органу ліцензування документів в електронній формі» у Державіаслужбі затверджено план запровадження ліцензування в електронній формі та надіслано його до Мінекономрозвитку листом від 13.07.2017 № 1.14-6953-17.

За результатами робочої наради, яка відбулася 22 травня 2018 року за участі керівництва Мінінфраструктури та Урядово-громадської ініціативи «Разом проти корупції», а також інших заінтересованих осіб у процесі реалізації розпорядження

Кабінету Міністрів України № 803-р прийнято спільне рішення – стан виконання даного заходу вважати здійсненим на 50%, захід в процесі виконання.

Щодо пункту 62 заходів. Розроблення та внесення на розгляд Кабінету Міністрів України проекту акта про визначення нового порядку надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній, що усуне штучні обмеження на лібералізованих ринках перевезень, запровадить прозорі умови конкурсів з розподілення дефіцитних частот, виконання чартерних рейсів.

На сьогодні зазначене питання врегульовано Авіаційними правилами України «Порядок надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній», затвердженим наказом Державіаслужби від 24.10.2014 № 686, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 13 листопада 2014 р. за № 1440/26217 (зі змінами).

Державіаслужбою розроблено проект наказу, в якому передбачені такі зміни:

у разі надходження до Державіаслужби заяви на отримання права на експлуатацію повітряної лінії для виконання регулярних повітряних перевезень у межах України; заяви на отримання права на експлуатацію повітряної лінії для виконання регулярних міжнародних повітряних перевезень з/до України, щодо якої міжнародним договором України та домовленостями між авіаційними органами влади держав, уповноваженими на укладення таких домовленостей, не передбачені обмеження щодо частоти та/або ємності перевезень та/або кількості призначених авіаперевізників; заяви на отримання права на експлуатацію повітряної лінії для виконання чартерних міжнародних повітряних перевезень з/до України або в межах України, що становлять систематичну серію, не менше одного рейсу на тиждень або не менше трьох рейсів на місяць; заяви на отримання прав на експлуатацію повітряних ліній для виконання авіаційних перевезень в інших державах; заяви щодо обмеження обсягу права, такі заяви розглядаються Комісією без винесення їх на засідання;

у випадку відсутності підстав для відмови у наданні права на експлуатацію повітряної лінії, зазначених у частині восьмій статті 94 Повітряного кодексу України, Державіаслужба зобов'язана прийняти рішення про надання права на експлуатацію повітряної лінії та повідомити про нього заявника протягом 5 робочих днів з дати надходження заяви;

у випадку, якщо Комісія не може прийняти рішення надати право на експлуатацію повітряної лінії з підстав, зазначених у частині восьмій статті 94 Повітряного кодексу України, заява на отримання права на експлуатацію повітряної лінії розглядається на черговому засіданні Комісії;

Права на експлуатацію повітряних ліній для виконання чартерних міжнародних повітряних перевезень з/до України або в межах України, що становлять систематичну серію, не менше одного рейсу на тиждень або не менше трьох рейсів на місяць, надаються без визначення частоти виконання рейсів.

Також передбачається скоротити перелік документів, що додаються до заяви на отримання права на експлуатацію повітряної лінії (страхові поліси, бізнес-план, відомості щодо осіб яким належить переважне володіння).

Крім того, передбачається врахувати рекомендації Антимонопольного комітету України від 07 червня 2016 року № 9-рк щодо процедури анулювання прав або обмеження обсягу наданих прав на експлуатацію повітряних ліній у випадку фактичного невикористання або використання не в повному обсягу наданих частот.

За результатами робочої наради, яка відбулася 22 травня 2018 року за участі керівництва Мінінфраструктури та Урядово-громадської ініціативи «Разом проти корупції», а також інших заінтересованих осіб у процесі реалізації розпорядження Кабінету Міністрів України № 803 прийнято спільне рішення – стан виконання даного заходу вважати таким, що перебуває у процесі реалізації.

Найближчим часом планується проведення громадського обговорення проекту Наказу із залученням учасників ринку (авіакомпаній, аеропортів), представників профільних асоціацій, громадських організацій, вітчизняних та іноземних експертів, РПК тощо.