



УКРАЇНА

МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

пр-т Перемоги, 14, м. Київ, 01135, Україна

тел.: (+38 044) 351-40-96, 351-49-20, 351-40-01, факс тел.: (+38 044) 351-48-45

www.mtu.gov.ua, код ЄДРПОУ 37472062

Кабінет Міністрів України

На виконання абзацу четвертого пункту 2 розпорядження Кабінету Міністрів України від 05.10.2016 № 803 «Деякі питання запобігання корупції в міністерствах, інших центральних органах виконавчої влади» надаємо звіт про здійснення заходів щодо запобігання корупції в Міністерстві інфраструктури України (додається).

Додаток: на 8 арк. в 1 прим. тільки адресату.

Міністр

Владислав КРИКЛІЙ

374489



Андріана Бригінець 351 40 33

№3098/14-2/14-19 від 11.10.2019

Додаток до листа Міністерства
інфраструктури України
від _____ № _____

Звіт про здійснення заходів щодо запобігання корупції в Міністерстві інфраструктури України

Мінінфраструктури інформує про стан виконання заходів щодо запобігання корупції.

За результатами робочої наради, яка відбулася 14 березня 2019 року за участю керівництва Мінінфраструктури та Урядово-громадської ініціативи «Разом проти корупції», а також інших заінтересованих осіб, у процесі реалізації розпорядження Кабінету Міністрів України від 05.10.2016 № 803 «Деякі питання запобігання корупції в міністерствах, інших центральних органах виконавчої влади» прийнято спільне рішення – вважати, що Мінінфраструктури виконало такі Заходи:

- 57. Оновлення складу наглядових рад державних підприємств та господарських товариств, питання діяльності яких належать до компетенції Мінінфраструктури, шляхом публічних прозорих конкурсів і добору до них експертів та фахівців з питань боротьби з корупцією;

- 60. Перегляд нормативно-правових актів, що регулюють питання, які належать до компетенції Мінінфраструктури, на предмет виявлення положень, що сприяють або можуть сприяти вчиненню корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, у визначених шляхом обговорень з експертами пріоритетних сферах;

- 61. Спрощення та переведення в електронний формат ліцензійно-дозвільних процедур у сфері автомобільного та авіаційного транспорту;

- 62. Розроблення та внесення на розгляд Кабінету Міністрів України проекту акта про визначення нового порядку надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній, що усуне штучні обмеження на лібералізованих ринках перевезень, запровадить прозорі умови конкурсів з розподілення дефіцитних частот, виконання чартерних рейсів;

- 62-1. Розроблення та затвердження в установленому порядку Авіаційних правил України «Доступ на ринок послуг з наземного обслуговування в аеропортах»;

- 62-2. Впровадження в експлуатацію єдиного сервісу надання адміністративних послуг на автомобільному транспорті в електронній формі («Електронний кабінет перевізника»).

За результатами Звіту Урядово-громадської ініціативи «Разом проти корупції», який було подано Уряду у липні 2019 року, і робочої наради між представниками

Урядово-громадської ініціативи «Разом проти корупції» та керівництва Управління запобігання корупції та внутрішніх розслідувань Мінінфраструктури, яка відбулася 30 липня 2019 року прийнято спільне рішення – вважати, що заходи 58 та 59 перебувають у процесі виконання.

Щодо пункту 58 Заходів. Мінімізація корупційних ризиків та реформування системи управління дорожнім господарством України, що передбачатиме фактичне розмежування суміщення повноважень Укравтодору як замовника, підрядника та контролера, шляхом роздержавлення ПАТ ДАК «Автомобільні дороги України», передачі функцій контролю незалежним інжиніринговим компаніям та збереження функції замовника за державою в особі Укравтодору лише щодо доріг державного значення.

З 01 січня 2018 року набрав чинності Закон України № 1764-VIII «Про внесення змін до деяких законів України щодо реформування системи управління автомобільними дорогами загального користування» (далі – Закон), яким, зокрема, розмежовано повноваження центральних і місцевих органів виконавчої влади та їх відповідальність за транспортно-експлуатаційний стан автомобільних доріг державного та місцевого значення.

Так, Законом внесено зміни до Закону України «Про місцеві державні адміністрації» щодо надання повноважень місцевим державним адміністраціям на здійснення управління автомобільними дорогами загального користування місцевого значення в межах адміністративно-територіальної одиниці та до Закону України «Про автомобільні дороги» – в частині визначення повноважень Укравтодору як органу, що реалізує державну політику у сфері дорожнього господарства та управління автомобільними дорогами загального користування державного значення.

З метою децентралізації дорожнього господарства прийнято нормативно-правові акти, спрямовані на забезпечення передачі автомобільних доріг загального користування місцевого значення зі сфери управління Державного агентства автомобільних доріг України до сфери управління обласних державних адміністрацій, а саме: постанова Кабінету Міністрів України від 20 грудня 2017 року № 1085 «Про затвердження Порядку спрямування коштів державного дорожнього фонду», розроблена на реалізацію законів України від 17 листопада 2016 року № 1762-VIII «Про внесення змін до Закону України від 17 листопада 2016 року № 1763-VIII «Про джерела фінансування дорожнього господарства України», «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо удосконалення механізму фінансового забезпечення дорожньої галузі», від 17 листопада 2016 року № 1764-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування системи управління автомобільними дорогами загального користування». Цими законами

передбачено реформування системи управління автомобільними дорогами загального користування та запровадження державного дорожнього фонду.

Відповідно до пунктів 1 та 2 розпорядження Кабінету Міністрів України від 2 жовтня 2013 року № 759 «Про передачу автомобільних доріг загального користування місцевого значення» відбулася передача автомобільних доріг загального користування місцевого значення в наявному стані зі сфери управління Державного агентства автомобільних доріг до сфери управління Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних та Севастопольської міської державних адміністрацій згідно із затвердженими ними переліками (протягом 2017 року передано 117 651 тис. км доріг загального користування (окрім Автономної Республіки Крим та м. Севастополь).

27 вересня 2017 року на засіданні Уряду прийнято постанову Кабінету Міністрів України № 738 «Про внесення змін до пункту 1 додатка 1 до постанови Кабінету Міністрів України від 18 квітня 2012 р. № 606» (щодо визначення структурного підрозділу з питань автомобільних доріг у складі обласних державних адміністрацій), розробниками якої є Мінінфраструктури та Укравтодор.

Крім того, Мінінфраструктури спільно з Укравтодором на виконання положень Закону України від 17 листопада 2016 року № 1764-VIII «Про внесення змін до деяких законів України щодо реформування системи управління автомобільними дорогами загального користування» розроблено:

- проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 06 серпня 2003 року № 1221 і від 10 вересня 2014 року № 439»;

- проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 27 червня 2007 року № 879».

У зв'язку зі складенням повноважень Кабінету Міністрів України та відповідно до § 40 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950, проєкти постанов потребують повторного розгляду та погодження заінтересованими центральними органами виконавчої влади.

- проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Єдиних правил ремонту і утримання автомобільних доріг, правил користування ними та охорони», яким передбачається привести правила у відповідність із положеннями законів України у сфері дорожнього господарства, що дасть змогу встановити єдині підходи до управління Єдиною транспортною системою України, удосконалити систему управління мережею доріг загального користування.

Водночас листами Мінінфраструктури від 12.08.2019 № 2326/25/14-19 та від 13.08.2019 № 2348/25/14-19 надіслано заінтересованим центральним органам

виконавчої влади проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо участі інженера-консультанта у реалізації будівельних проєктів», реалізація якого дасть змогу створити умови для підвищення ефективності залучення інженера-консультанта до реалізації будівельних проєктів з метою підвищення рівня професійного управління, запровадження незалежного інженерного контролю та, як наслідок, покращення якості й ефективності будівництва.

У зв'язку зі складенням повноважень Кабінету Міністрів України та відповідно до § 40 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950, законопроект потребує повторного розгляду та погодження заінтересованими центральними органами виконавчої влади.

Відповідно до статті 10 Закону України «Про автомобільні дороги» органами, що здійснюють управління автомобільними дорогами загального користування, визначено: центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері дорожнього господарства; центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері дорожнього господарства та управління автомобільними дорогами загального користування державного значення; Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні та Севастопольська міська державні адміністрації.

Крім того, пунктами 4 та 5 Вимог щодо проведення контролю якості робіт з нового будівництва, реконструкції та ремонту автомобільних доріг загального користування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2016 року № 1065 «Про затвердження вимог щодо проведення контролю якості робіт з нового будівництва, реконструкції та ремонту автомобільних доріг загального користування», передбачено, що замовник забезпечує здійснення технічного нагляду на автомобільних дорогах загального користування шляхом закупівлі дорожніх консультаційних послуг відповідно до цих Вимог та Закону України «Про публічні закупівлі».

За результатами робочої наради, яка відбулася 22 травня 2018 року за участю керівництва Мінінфраструктури та Урядово-громадської ініціативи «Разом проти корупції», а також інших заінтересованих осіб, у процесі реалізації розпорядження Кабінету Міністрів України № 803 прийнято спільне рішення – стан виконання цього заходу вважати таким, що перебуває у процесі реалізації. Таке ж рішення прийнято на робочій зустрічі 31 липня 2018 року щодо узгодження детальних планів антикорупційних заходів у рамках виконання розпорядження Кабінету Міністрів України № 803.

Щодо частини заходу, яка стосується роздержавлення АТ ДАК «Автомобільні дороги України» зазначаємо, що відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 28 лютого 2002 року № 221 «Про утворення ВАТ ДАК «Автомобільні дороги

України» у державній власності закріплюються 100% акцій Компанії із заборобою їх відчуження, використання для формування статутних фондів будь-яких суб'єктів господарювання, передачі в управління будь-яким особам та вчинення будь-яких дій, наслідком яких може бути відчуження цих акцій з державної власності, зокрема передача в заставу, до прийняття окремого рішення щодо приватизації Компанії, акціонером Компанії є держава в особі Державної служби автомобільних доріг України.

Правові, економічні та організаційні основи приватизації державного майна визначено Законом України «Про приватизацію державного майна» та відповідними нормативно-правовими актами. Відповідно до статті 4 вказаного Закону державна програма приватизації розробляється Фондом державного майна України, затверджується Законом України строком на три роки і діє до завершення її виконання.

За інформацією, наданою АТ «ДАК «Автомобільні дороги України», до моменту прийняття рішення про приватизацію АТ «ДАК «Автомобільні дороги України» необхідно здійснити реструктуризацію та фінансове оздоровлення Компанії, відновити її інвестиційну привабливість; сформувати конкурентний ринок експлуатаційного утримання автомобільних доріг (на сьогодні альтернативи Компанії немає, оскільки вона обслуговує 96% автомобільних доріг загального користування, тому поспішна приватизація може призвести до порушень роботи усієї системи утримання автомобільних доріг).

Після проведення передбаченого комплексу заходів із реструктуризації, фінансового оздоровлення Компанії, підвищення рівня конкурентоспроможності, зміцнення позицій Компанії на ринку дорожніх робіт і послуг, пошуку і втілення нових ринків збуту можливе залучення інвесторів та фактичне роздержавлення Компанії.

***Щодо пункту 59 Заходів.** Підвищення прозорості та підзвітності виконання бюджетних програм. Забезпечення виконання у повному обсязі вимог Законів України «Про доступ до публічної інформації» та «Про відкритість використання публічних коштів».*

Захід у частині, яка стосується підвищення прозорості та підзвітності виконання бюджетних програм, виконано в повному обсязі. Таке рішення прийнято на робочій нараді, яка відбулася 22 травня 2018 року за участю керівництва Мінінфраструктури та Урядово-громадської ініціативи «Разом проти корупції», а також інших заінтересованих осіб, у процесі реалізації розпорядження Кабінету Міністрів України № 803. Крім того, у ході робочої зустрічі 31 липня 2018 року щодо узгодження детальних планів антикорупційних заходів у рамках виконання розпорядження Кабінету Міністрів України № 803, яка відбулася за участю представників Секретаріату Кабінету Міністрів України, Мінінфраструктури, АТ «ДАК

«Автомобільні дороги України», Державного агентства автомобільних доріг України, Державної авіаційної служби України, Державної служби України з безпеки на транспорті, Урядово-громадської ініціативи «Разом проти корупції» та фахівців експертного середовища, підтверджено виконання першої частини заходу.

У частині заходу, яка стосується забезпечення виконання у повному обсязі вимог Законів України «Про доступ до публічної інформації» та «Про відкритість використання публічних коштів», повідомляємо таке.

З питань виконання заходу 59 Мінінфраструктури плідно співпрацює з центром «Ейдос».

Структурні підрозділи апарату Мінінфраструктури опрацювали та врахували в роботі пропозиції та рекомендації, які надали експерти центру «Ейдос».

За результатами опрацювання заходу 59 Мінінфраструктури:

- визначило спеціальний структурний підрозділ, який організовує доступ до публічної інформації;
- забезпечило систематичне оприлюднення публічної інформації;
- забезпечило систематичне оприлюднення інформації на єдиному державному веб-порталі відкритих даних;
- визначило спеціальне місце для роботи запитувачів із документами чи їх копіями;
- розробило порядок обліку запитів на інформацію;
- затвердило перелік відомостей, які становлять службову інформацію і яким надається гриф «ДСК», який не суперечить чинному законодавству;
- забезпечило систематичне оприлюднення інформації про використання публічних коштів на офіційному порталі публічних фінансів України <http://spending.gov.ua>;
- забезпечило підвищення рівня обізнаності працівників Мінінфраструктури щодо питань, які стосуються доступу до публічної інформації (з працівниками Мінінфраструктури проведено інструктаж-лекцію щодо опрацювання запитів на публічну інформацію);
- забезпечило участь працівників Управління документообігу та інформаційно-технічного забезпечення прийняли участь у навчальному тренінгу щодо роботи зі зверненнями громадян та доступу до публічної інформації, який проводив центр «Ейдос»;
- забезпечило участь працівників апарату Мінінфраструктури у навчальному тренінгу щодо роботи зі зверненнями громадян та доступу до публічної інформації, який проводила Українська школа урядування.
- працює над модернізацією офіційного вебсайту Мінінфраструктури з урахуванням пропозицій, які надав центр «Ейдос»;

- установило інформаційні таблички для запитувачів, біля довідкової служби розміщено листівку з довідковою інформацією.

Крім того, опрацьовано та взято в роботу проекти наказів Мінінфраструктури «Про систему обліку публічної інформації, яка знаходиться у володінні Мінінфраструктури» та «Про Порядок складання, подання та розгляду запитів на отримання публічної інформації», які підготували експерти центру «Ейдос».

На офіційному вебсайті Мінінфраструктури (mtu.gov.ua) постійно оприлюднюється інформація визначена статтею 15 Закону, яку надають Управління документообігу та інформаційно-технічного забезпечення і самостійні структурні підрозділи апарату Мінінфраструктури в частині, що належить до їх компетенції. У системі електронного документообігу Мінінфраструктури реєструється вся вхідна та вихідна кореспонденція, яку отримує та створює Мінінфраструктури у своїй діяльності, окрім документів із грифом «ДСК» і таємних документів. В окремому електронному журналі здійснюється облік усіх запитів на інформацію, які надходять як від фізичних, так і від юридичних осіб. Управління документообігу та інформаційно-технічного забезпечення проводить постійний моніторинг та контроль за станом виконання запитів на інформацію, які надходять до Мінінфраструктури.

Запроваджено оприлюднення наборів даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних. Забезпечено збереження та доступ до документів, що містять публічну інформацію, шляхом обов'язкової реєстрації в системі обліку, яка відповідає вимогам статті 18 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

На офіційному вебсайті Мінінфраструктури в підрозділі «Публічна інформація» розділу «Громадянам» розміщено порядок оформлення запиту на інформацію, надано бланк запиту на інформацію, вказано порядок оскарження рішень розпорядника інформації або бездіяльності, розміщено графік прийому запитувачів, контактну інформацію відділу та наведено різні шляхи подання запиту на інформацію, а саме: усно – за телефоном (044) 351-48-01; письмово – Мінінфраструктури, м. Київ, проспект Перемоги, 14, 01135 (на конверті вказувати «Публічна інформація»; електронною поштою – miy@mtu.gov.ua; факсом – (044) 351-48-45.

До того ж на офіційному вебсайті Мінінфраструктури в підрозділі «Контакти» розділу «Про нас» продубльовано інформацію про можливість подання запитів на інформацію відповідно до Закону від громадськості (фізичних, юридичних осіб чи об'єднань громадян) та представників ЗМІ на електронну адресу: miy@mtu.gov.ua.

Оприлюднення інформації на офіційному вебсайті Мінінфраструктури здійснюється за такими розділами: «Про нас», «Діяльність», «Галузі», «Бізнесу», «Громадянам», «Євроінтеграція», «Проектні офіси».

Водночас у рубриці «Громадянам» офіційного сайту Мінінфраструктури оприлюднення інформації здійснюється за такими напрямками, як: «Запитання і

відповіді», «Електронне звернення», «Громадська приймальня», «Електронні консультації з громадськістю», «Громадська рада», «Публічна інформація», «Пошук документів», «Набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних».

У ході робочої зустрічі 31 липня 2018 року щодо узгодження детальних планів антикорупційних заходів у рамках виконання розпорядження Кабінету Міністрів України № 803, яка відбулася за участю представників Секретаріату Кабінету Міністрів України, Мінінфраструктури, ПАТ «ДАК «Автомобільні дороги України», Державного агентства автомобільних доріг України, Державної авіаційної служби України, Державної служби України з безпеки на транспорті, Урядово-громадської ініціативи «Разом проти корупції» та фахівців експертного середовища, другу частину заходу повернуто на доопрацювання.

Управління документообігу та інформаційно-технічного забезпечення запровадило з липня 2018 року облік публічної інформації на офіційному вебсайті Мінінфраструктури. Запити приймаються, реєструються та розглядаються, якщо їх було отримано електронною поштою, телефоном, поштою та якщо їх особисто подав запитувач у будівлі Мінінфраструктури. Визначено спеціальне місце для роботи запитувачів із публічною інформацією, куди без перешкод може потрапити запитувач.
